

**ИЗВЕШТАЈ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ПРОГРАМА РЕФОРМЕ
УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА 2021-2025
ЗА 2022. ГОДИНУ**

Министарство финансија

Април 2023. године

САДРЖАЈ

УВОД.....	6
САЖЕТИ ПРЕГЛЕД.....	7
ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД.....	18
ПОСЕБНИ ЦИЉ I - Унапређени капацитети за буџетско планирање и управљање јавним инвестицијама.....	33
ПОСЕБНИ ЦИЉ II - Ефикасно прикупљање и управљање буџетским средствима.....	47
ПОСЕБНИ ЦИЉ III - Унапређење буџетске дисциплине и транспарентније коришћење јавних средстава.....	61
ПОСЕБНИ ЦИЉ IV - Унапређење примене система интерне финансијске контроле у јавном сектору.....	74
ПОСЕБНИ ЦИЉ V - Унапређено рачуноводство у јавном сектору применом међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (IPSAS).....	83
ПОСЕБНИ ЦИЉ VI - Јачање спољног надзора над јавним финансијама	89
УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА.....	100
АКЦИОНИ ПЛАН.....	103

СКРАЋЕНИЦЕ И АКРОНИМИ

AES & AIS	Automated Export and Import Systems - Аутоматизовани увозни и извозни системи
АФКОС	Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима Европске Уније
BIS	Буџетски информационални систем (Budget information system)
CAAT	Компјутерски ревизорски алати
COTS	Готово комерцијално решење (Commercial off-the-shelf)
DG AGRI	Генерални директорат за пољопривреду и развој
DG NEAR	Генерални директорат за европску суседску политику и преговоре о проширењу
DG TAXUD	General Directorate for Taxation and Customs Union - Генерални директорат за опорезивање и царинску унију
DSA	Debt Sustainability Analyses - Анализа одрживости дуга
ERIAN	Electronical Risk Analysis Information System - Систем управљања анализом ризика
ESA	Европски систем националних и регионалних рачуна
EK	Европска комисија
EY	Европска унија
FAD	Одељење за фискалне послове ММФ-а
FMIS	Информациони систем за финансијско управљање
GIZ PJФ	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit – Немачка агенција за међународну сарадњу, пројекат „Реформа јавних финансија-финансирање Агенде 2030“
IPSAS	International Public Sector Accounting Standards - Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор
ISDACON	Information System for Coordination of the Development Assistance to the Republic of Serbia - Информациони систем за координацију развојне помоћи у Републици Србији
ISSAI	The International Standards of Supreme Audit Institutions - Међународни стандарди врховних ревизорских институција
MTDS	Medium Term Debt Management Strategy - Стратегија управљања средњорочним дугом

MIS	Информациони систем за подршку пословним процесима
NAO SO	Одељење за подршку националном службенику за одобравање
NCTS	New Computerized Transit System - Нови компјутеризовани транзитни систем
OECD	Организација за економску сарадњу и развој
OLAF	Европска канцеларија за борбу против превара
PEFA	Јавни расходи и финансијска одговорност
PIFC	Интерна финансијска контрола у јавном сектору
PIMIS	Информациони систем за управљање јавним инвестицијама
RESPA	Регионална школа за јавну управу
SIDA	Шведска агенција за међународни развој и сарадњу
SIGMA	Подршка за побољшање владавине и управљања
TADAT	Дијагностички инструмент за оцењивање пореске администрације
TAIEX	Инструмент техничке помоћи и размене информација Европске комисије
UNDP	Програм Уједињених нација за развој
USAID	Агенција Сједињених Америчких Држава за међународни развој
АПР	Агенција за привредне регистре
БДП	Бруто домаћи производ
БИ	Буџетска инспекција
ГФС	Приручник државне финансијске статистике
ДБК	Директни буџетски корисници
ДП	Државна предузећа
ДРИ	Државна ревизорска институција
ЗоБС	Закон о буџетском систему
ЗППА	Закон о пореском поступку и пореској администрацији
ИБК	Индиректни буџетски корисници
ИВ	Иницијална вредност
ИР	Интерна ревизија

ИСЦС	Информациони систем царина Србије
ЛИС	Јединствени информациони систем
ЈЛС	Јединице локалне самоуправе
КЈН	Канцеларија за јавне набавке
ММФ	Међународни монетарни фонд
МРС ЈС	Међународни рачуноводствени стандарди за јавни сектор
МФ	Министарство финансија
НПАА	Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније
ПДВ	Порез на додату вредност
ПРСЛС	Програм реформе система локалне самоуправе
ПРУЈФ	Програм реформе управљања јавним финансијама
ПУ	Пореска управа
РЈУ	Реформа јавне управе
СБ	Светска банка
СБА	„Stand by“ аранжмани
СЕРП	Систематска електронска размена података
СКГО	Стална конференција градова и општина- Савез градова и општина Србије
СПИРИ	Софтвер за припрему, извршење и буџетско рачуноводство
СУК	Служба за управљање кадровима Републике Србије
УЈД	Управа за јавни дуг
УЈФ	Управљање јавним финансијама
ФУК	Финансијско управљање и контрола
ЦЈХ	Централна јединица за хармонизацију

УВОД

Програм реформе управљања јавним финансијама 2021-2025 (ПРУЈФ), који је усвојен од стране Владе Републике Србије 24. јуна 2021. године, представља нови стратешки оквир за планирање и спровођење реформских процеса у подсистемима управљања јавним финансијама у области „јавна управа“¹, у циљу остварења боље избалансираног и одрживог буџета, смањења нивоа јавног дуга, јачања финансијског управљања и контроле и унапређења процеса екстерне контроле јавних финансија. Након успешног спровођења претходног ПРУЈФ који је обухватао период од 2016-2020², успостављена је мапа пута за спровођење реформи која је адекватно усклађена са кровном Стратегијом реформе јавне управе за период 2021-2030 и другим документима јавних политика који су директно повезани са ПРУЈФ.

Извештај за 2022. годину (у даљем тексту: Извештај о спровођењу ПРУЈФ) припремљен је од стране Радне групе за израду, праћење и извештавање о спровођењу ПРУЈФ 2021-2025 (у даљем тексту: Радна група ПРУЈФ).

Управљање јавним финансијама је од кључног значаја за процес европских интеграција и повезан је са великим бројем преговарачких поглавља: поглављем 5 - Јавне набавке, 16 - Опорезивање, 17 - Економска и монетарна политика, 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената, 29 - Царинска унија и 32 - Финансијски надзор и 33 - Финансијске и буџетске одредбе. Област реформе јавних финансија једна је од важних тема разговара са Европском комисијом у оквиру Специјалне групе за реформу јавне управе.

Осим важности за постизање одрживог раста, стабилне јавне финансије представљају један од неопходних предуслова за реализацију потребних структурних реформи и адекватну реакцију државе у ситуацијама криза, као што је она изазвана пандемијом вируса COVID-19 и сукобом у Украјини. Захваљујући стабилности јавних финансија, Република Србија имала је у току пандемије мање економских последица изазваних кризом у односу на друге европске земље. Захтевне и циљане мере фискалне консолидације у претходном периоду допринеле су стабилизацији јавних финансија и омогућиле да се и у 2022. години усвоји значајан пакет економске помоћи привреди и становништву у условима кризе.

Седам од шеснаест активности ПРУЈФ 2021-2025 које су предвиђене Акционим планом ПРУЈФ за 2022. годину су успешно реализоване, док је реализација седам активности у току. Показатељ ефекта на нивоу општег циља ПРУЈФ који се односи на јавни дуг је остварен, док вредност која се односи на реални раст БДП-а, због енергетске кризе и других последица сукоба у Украјини, није остварена.

У консултацији са члановима Радне групе као и међународним партнерима, препозната је потреба да се кроз Измене и допуне Програма унесу неопходне измене, које би на најбољи могући начин укључиле елементе који се односе на процес дигитализације, зелено финансирање као и да у одређеној мери ажурирају постојеће активности, у складу са изазовима са којима се на глобалном нивоу суочавамо у последњих неколико година. Планирано је да се ревизија Програма усвоји 2023. године.

¹ У складу са Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл.гласник РС“ 8/19).

² ПРУЈФ 2015-2020, ПРУЈФ 2021-2025 и сви извештаји о реализацији могу се наћи на веб-сајту МФ: <https://mfin.gov.rs/dokumenti2/program-reforme-upravljanja-javnim-finansijama-pfm>

САЖЕТИ ПРЕГЛЕД

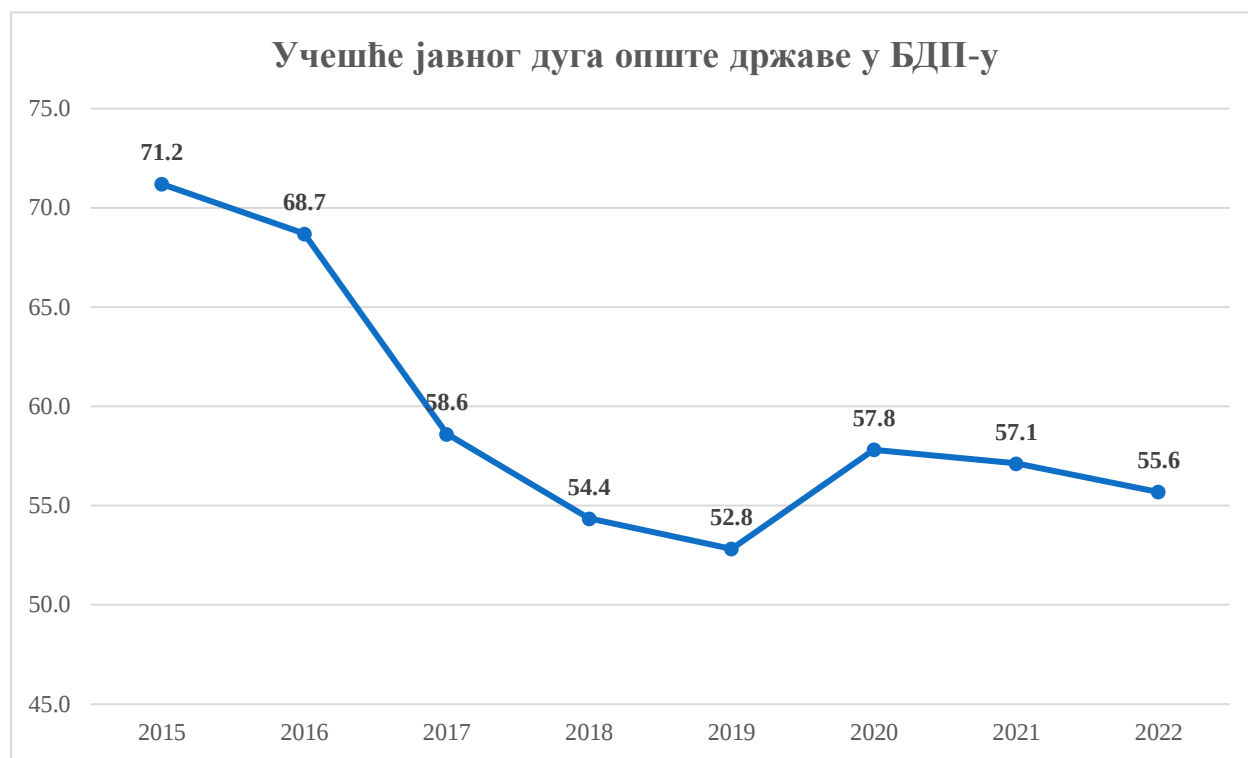
Током 2022. године половично су испуњене вредности показатеља ефекта на нивоу општег циља ПРУЈФ 2021-2025. Наиме, показатељ који се односи на реални раст БДП (од 4% циљане вредности, на бази кварталног обрачуна остварена је вредност 2,3%), а показатељ нивоа дуга опште државе у БДП-у (од 57,9% циљане вредности премашен за 2,3 п.п. и износи 55,6%).

Због изазова проузрокованих сукобом у Украјини и енергетском кризом, раст БДП-а током 2022. године није у потпуности достигао планирани ниво. Након раста од 7,4% у 2021. години, током 2022. године настављен је раст и то у износу од 2,3%. Такође, процена раста БДП-а у наредне три године износи 2,5% у 2023. години, 3,5% у 2024. години и 4% у 2025.



Графикон 1: Кретање и раст БДП-а у периоду од 2016. до 2022. године

Удео јавног дуга у БДП-у је смањен на 55,6% на крају 2022. године, што је боље од очекиваног у односу на показатељ учинка на нивоу општег циља.



Графикон 2: Учешће јавног дуга опште државе у БДП-у

Од укупно 7³ показатеља исхода на нивоу посебних циљева⁴ ПРУЈФ у 2022. години, испуњено је укупно 4, док 3 показатеља нису испуњена.

Од укупно 34 показатеља резултата на нивоу појединачних мера јавних политика ПРУЈФ у 2022. години, реализовано је укупно 22, није реализовано седам, док за пет показатеља још увек немамо податке⁵.

Током 2022. године реализовано је седам од 16 планираних активности. Реализација шест активности је у току док није реализовано три активности.

³Укупан број показатеља исхода на нивоу посебних циљева је 9, од којих за 2 није било циљаних вредности у 2022. години

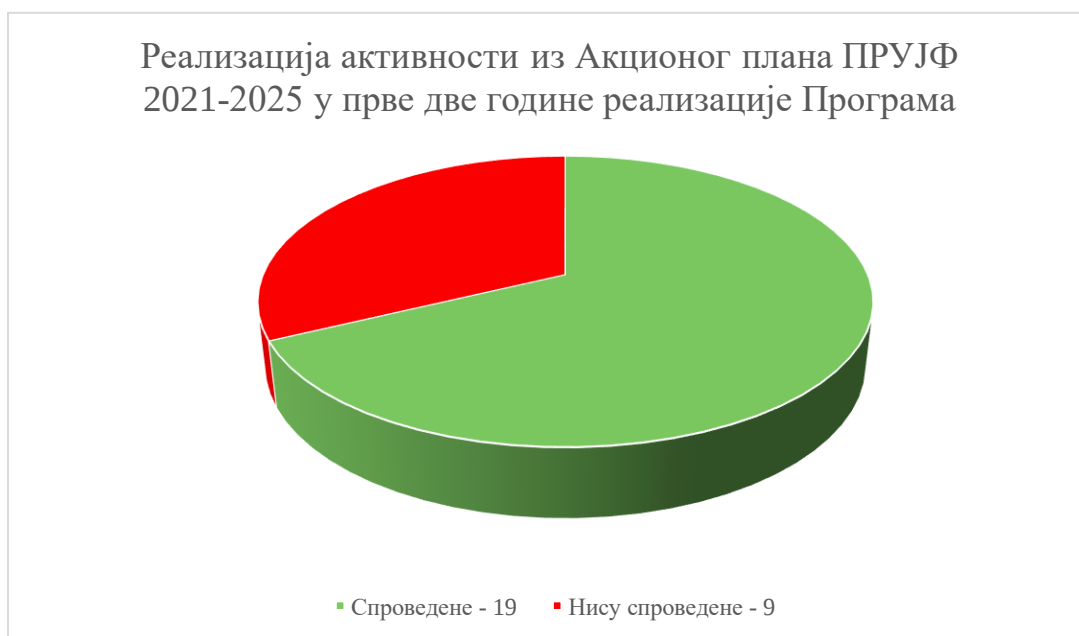
⁴Више информација о показатељима исхода на нивоу посебних циљева ПРУЈФ видети у табели АП.

⁵Свих 5 показатеља код којих немамо податке односе се на меру 4.1, и биће на располагању након комплетирања Консолидовани годишњи извештај о ИФКЈ за 2021. годину. За више информација о показатељима резултата видети табелу



Графикон 3: Реализација активности из Акционог плана ПРУЈФ 2021-2025 са роком до краја 2022. године

Кумулативно гледајући, реализација активности у прве две године износи 19 реализованих активности од 29 предвиђених, при чему је реализација већине нереализованих активности у току.



Графикон 4: Реализација активности из Акционог плана ПРУЈФ 2021-2025 у прве две године реализације Програма

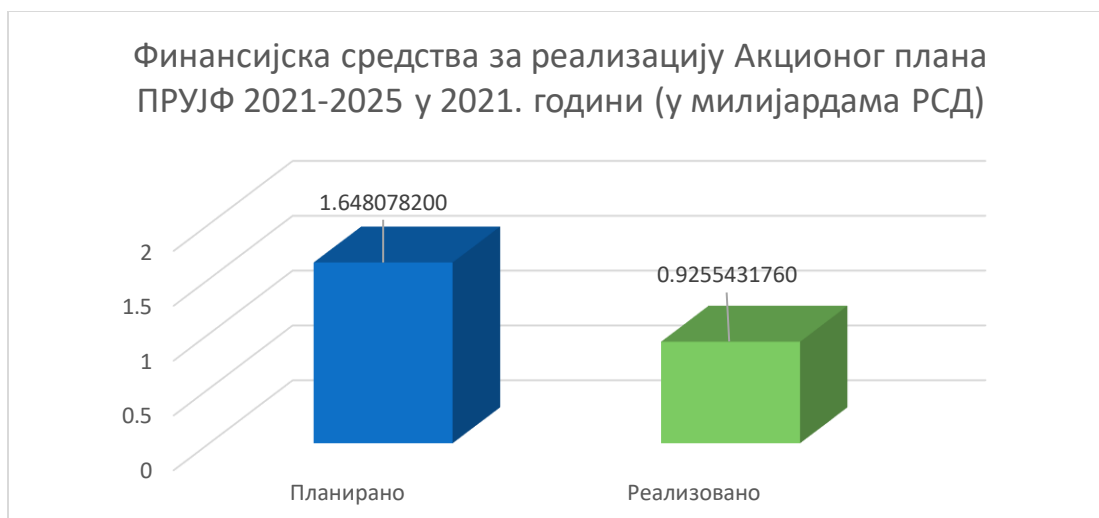
Током 2022. године праћена је реализација 43 показатеља учинка, на нивоу општег циља, посебних циљева и резултата. Укупно је остварено 28 показатеља учинка, није остварено 10, док за пет показатеља учинка још увек нису доступни подаци.



Графикон 5: Испуњеност показатеља учинка у 2022. години

У 2022. години остварен је напредак у областима које се односе на програмско буџетирање, управљање капиталним пројектима, фискализације, буџетске инспекције, интерне ревизије и рачуноводства у јавном сектору. Такође, радило се и на даљем унапређењу у областима анализе униформне структуре програмског буџета за јединице локалне самоуправе, измене пословних процеса Пореске управе, јачања средњорочне стратегије управљања јавним дугом, регулативе и јачања капацитета ИФКЈ.

Током 2022. године планирано је да се за реализацију активности предвиђених у Акционом плану потроши 1.648.078.200,00 РСД. Увидом у реализацију активности утврђено је да је у наведеном периоду потрошено 925.543.176,00 РСД, односно да је утрошено 56% планираних средстава. **Овај податак не може се сматрати прецизним јер недостају подаци појединих донатора који не деле информације о утрошеним финансијским средствима за реализацију активности које подржавају.**



Графикон 6: Финансијска средства за реализацију Акционог плана ПРУЈФ 2021-2025 у 2022. години

У области буџетирања јавних расхода, у претходном периоду су реализоване радионице у вези са анализом програмског буџета и употребе показатеља учинка.

Пример успеха у оквиру посебног циља 1:

Средњорочни план повећава транспарентност одговорности за спровођење јавних политика, тако што обавезује институцију да средствима која су јој додељена спроведе јасно утврђен скуп мера и активности. Средњорочни план доприноси ефективном програмском буџету и средњорочном оквиру расхода који су у складу са циљевима и приоритетима докумената јавних политика и Владе.

Препоруке за унапређење које су дате корисницима буџета су укључене у Упутство Министарства финансија за припрему буџета за 2023. са пројекцијама за 2024. и 2025. годину. Такође, започет је рад на анализи униформне структуре програмског буџета јединица локалне самоуправе. Поред програмског буџетирања, у 2022. години настављен је рад на усклађивању прописа са нормативним актима Европске уније у вези процеса припреме буџета.

Новоусвојени средњорочни планови обвезника средњорочног планирања постали су један од важнијих управљачких инструмената институција обвезника средњорочног планирања, који су дефинисали које ће се мере и активности утврђене у важећим документима јавних политика институција спровести у наредне три године. Тиме је уз унапређење средњорочног планирања, повећана и транспарентност одговорности јавне управе за спровођење јавних политика у целини. Током 2022. године, додатно је унапређено средњорочно планирање на републичком нивоу, кроз усвајање и објављивање преко 20 средњорочних планова од стране обвезника средњорочног планирања, чиме је између осталог, омогућено да се додатно повежу јавне политике са средњорочним оквиром расхода у Републици Србији.

Управљање јавним инвестицијама и даље представља један од приоритета Министарства финансија, па је у 2022. години фокус, између осталог, био на „озелењавању“ процеса управљања капиталним пројектима, за шта

Пример успеха у оквиру посебног циља 2: Успешан прелазак на е-фискализацију

-Електронска фискализација је кључан пројекат за увођење реда у наш фискални систем, на коме су Министарство финансија и Пореска управа континуирано радили у протекле две године. Примена новог модела е-фискализације постала је обавезна у Републици Србији од 1. маја 2022.г.

-Е-фискализација подразумева употребу новог хардверског или софтверског решења, а путем којих се издају фискални рачуни са QR кодом. Скенирањем QR кода, купци и корисници услуга могу да провере да ли је рачун издат у складу са Законом, а успостављају и везу са Пореском управом, те добијају информације да ли је њихов рачун валидан.

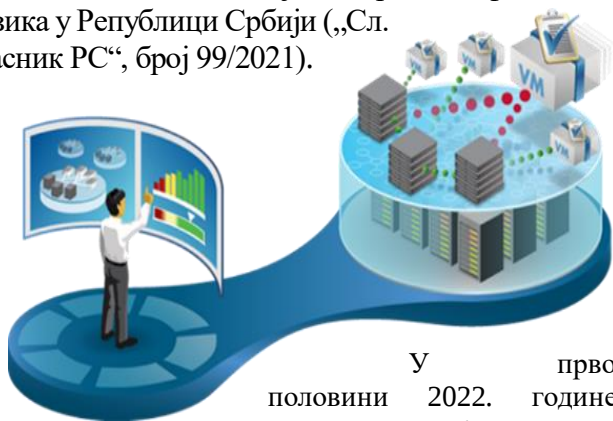
-Предности које доноси нови систем су бројне, и за државу, и за привреду и за грађане, јер се на тај начин сузбија нелојална конкуренција и омогућава ефикаснија борба против сиве

економије, олакшава пословање, смањују трошкове на дужи рок, укида се непотребно администрирање и ствара бољи пословни амбијент.

Укида се трошак фискализације/дефискализације касе, годишњих сервиса фискалних уређаја,

нестаје трошак куповине и складиштења такзованих контролних трака, укида се претплата код мобилних провајдера за ГПРС.

је почетни корак било усвајање Уредбе о изменама и допунама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Сл. гласник РС“, 139/22), као и на разради идеја за заокруживање правног оквира који се односи на управљање капиталним пројектима, чији је крајњи циљ јединствена листа приоритетних капиталних пројеката у Републици Србији. Такође је настављен рад на унапређењу функционалности информационог система *PIMIS*. С обзиром да је већи део 2022. године Влада Републике Србије била у техничком мандату, одржана је једна седница Републичке комисије за капиталне инвестиције, али се рад на обради података и унапређењу форме извештавања континуирано наставио. Поред овога, Сектор за праћење фискалних ризика Министарства финансија је наставио свој рад на унапређењу окружења за ефикасно управљање фискалним ризицима, са посебним акцентом на сектор енергетике, имајући у виду изазове са којима су се читав свет па и наш енергетски систем, суочили 2022. године. Потписани су и протоколи о сарадњи надлежних државних органа, а на основу Јединствене методологије за праћење фискалних ризика у Републици Србији („Сл. гласник РС“, број 99/2021).



У првој половини 2022. године, Пореска управа је успешно имплементирала нови модел фискализације, што је допринело знатном смањењу трошкова реалног сектора и евидентирања промета у реалном времену чиме је уведен ефикаснији алат за сузбијање сиве економије.

Пуна имплементација Закона о фискализацији почела је 1. маја 2022. године, а у периоду од почетка примене, Пореска управа је омогућила и пружила помоћ обвезницима фискализације у испуњавању својих законских обавеза, односно од почетка примене новог

система фискализације за 147.000 обвезника укупно је израђено 263.000 безбедносних елемената у виду картице и 86.000 у виду PFX фајла.

Централна активност ПУРС била је усмерена на реализацију Програма трансформације Пореске управе за период 2021-2025. У 2022. години, окончан је рад на изради докумената "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама". Истовремено, започете су активности у поступку набавке готовог комерцијалног решења (COTS) по процедурама Светске банке. Такође, започет је пројекат „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса ПУРС. Наведене активности спроводе се кроз Пројекат модернизације Пореске управе (TAMP), а финансирају се из зајма Светске банке.

Глобални форум је у циљу подршке чланицама у спровођењу међународних стандарда у вези са разменом информација, развио програм техничке помоћи (Уводни програм). Сврха програма је да помогне новим чланицама да поставе неопходан правни оквир и административне капацитете, како би остварили корист од размене информација. С тим у вези, Секретаријат Глобалног форума је водио припремне састанке у виртуалном окружењу у периоду од 25. до 28. јануара 2022. године, као симулација састанака за стручну процену Републике Србије у испуњавању стандарда размене информација на захтев.

У 2022. години, Министарство финансија је уз консултантску помоћ експерата ангажованих путем пројекта „Реформа јавних финансија-финансирање Агенде 2030“ започело прву фазу успостављања система електронских отпремница, која се односи на анализу постојећег стања ИТ система са којима је предвиђена интеграција, примере добре праксе у суседним земљама ЕУ, као и израду нацрта законског оквира за успостављање система и архитектуром мобилне апликације.

У 2022. години за потребе реализације система NCTS фазе 5 реализована је набавка опреме и софтвера (израда је у тестном статусу), на нивоу Европске уније увођење надограђеног NCTS система планирано је за период од 2021. године до 1. децембра 2023. године када за све уговорне стране Конвенције о заједничком транзитном поступку настаје обавеза подношења транзитних декларација само у надограђеном систему. Обавеза усклађивања пословних процеса са новим европским прописима утиче и на електронску размену података у садашњем систему NCTS (Фаза 4) који Управа царина већ користи.

У области јавних набавки, имајући у виду одредбе Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19, у даљем тексту: ЗЈН), једна од кључних новина је увођење е-платформе. Новим ЗЈН уведена је обавеза електронске комуникације и електронске размене података у поступцима јавних набавки. Нови Портал јавних набавки (у даљем тексту: Портал) који је упустановљен 1. јула 2020. године представља значајан искорак у процесу дигитализације поступака јавних набавки. У односу на претходни Портал, чија је основна намена била „оглашавање“, нови Портал је јединствен информациони систем који омогућава оглашавање и комуникацију између различитих привредних субјеката у поступцима јавних набавки. Нови Портал омогућава наручиоцима да састављају и објављују планове и обавештења на Порталу, објављују конкурсну документацију и одлуке у поступцима јавних набавки, као и многе друге опције и функционалности као што су: е-подношење понуда, е-лицитације, систем динамичке набавке, е-планирање, е-жалбе и е-каталог. Током 2022. године развијене су и објављене три нове верзије Портала јавних набавки и свака од њих доноси неке нове могућности наручиоцима и понуђачима.

Поред овога, израђена је мобилна апликација за андроид и iOS уређаје. Канцеларија је наставила са израдом практичних алата за примену закона и коришћење Портала (видео упутства, смернице, модели конкурсне документације). Поред ових напора, Канцеларија за јавне набавке је била посвећена јачању капацитета наручилаца и понуђача у погледу примене Закона о јавним набавкама.

Пример успеха у оквиру посебног циља 3:

Током претходне године спроведена је централизација буџетске инспекције и донети су подзаконски акти за спровођење Закона о буџетској инспекцији

Јачање капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ било је један од приоритета у 2022. години. И даље је у току припрема новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, који ће бити усклађен и са новом Уредбом о одређивању компетенција за рад државних службеника. Са друге стране припремљен је предлог пројекта за напредне обуке запослених, који би се финансирао из IPA средстава, а чија реализације би требало да почне до краја 2023. године.

У оквиру управљања средствима Европске уније, као што је било планирано, током 2022. године су обављене активне припреме на процесу затварања програма по моделу индиректног/децентрализованог управљања из перспективе 2007-2013, који ће се наставити за перспективу 2014-2020. Систем управљања је у великој мери прилагођен перспективи 2021-2027 (IPA III) и на основу тога Републици Србији су поверене дужности за управљање средствима из финансијске алокације за 2021. годину, а исто се очекује за све године у оквиру перспективе 2021-2027 (IPA III).

Област инспекцијске контроле и заштите буџетских средстава у претходној години побољшана је јачањем законодавног оквира усвајањем новог Закона о буџетској инспекцији у децембру 2021. године⁶, као и јачањем капацитета за вршење инспекцијске контроле. С тим у вези, у 2022. години, буџетска инспекција је донела подзаконска акта за спровођење овог закона, и то: Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције, Методологију за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама, Инструкцију о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама. Такође, спроведене су обуке из донетог програма обука за буџетске инспекторе кроз специфичне тренинге и радионице и вршено је преузимање буџетских инспектора од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, чиме се испуњава циљ за обезбеђивањем планираног броја инспектора.

⁶ Закон о буџетској инспекцији 2021. године <https://www.propisi.net/zakon-o-budzetskoj-inspekciji/>

Сектор - Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија је у 2022. години био фокусиран на унапређење комуникације са КЈС и пружање подршке из области интерне финансијске контроле у јавном сектору. Подршка је обезбеђена кроз обуке које су организоване на локалу, сагледавање квалитета стања финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава као и преко пројекта *RELOF 2* уз помоћ ког је припремљен пилот

Пример успеха у оквиру посебног циља 4:

Уз подршку UNDP, током 2022. године, ЦЈХ је одржала 5 дводневних обука за ФУК којима је присуствовало 164 учесника – руководиоци и други запослени код КЈС на локалном нивоу (Чачку, Новом Пазару, Прокупљу, Лозницу и Врњачкој бањи). На обукама су, поред општинских управа, присуствовали и запослени из ЈКП, предшколских и школских установа, завода.

пројекат за успостављање система ФУК у школама. Током четвртог квартала 2022. године, по први пут је у складу са Секторским програмом континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС⁷, посредством СКГО спроведен циклус регионалних обука за финансијско управљање и контролу намењен свим градовима и општинама. У овој години, велика пажња посвећена је оснаживању капацитета интерних ревизора и подизању свести о важности ове професије. У овој години, велика пажња посвећена је оснаживању капацитета интерних ревизора и подизању свести о важности ове професије. Уз подршку UNDP, у 2021. години припремљена је анализа положаја ИП као и компетенције за ИП у јавном сектору са алатима за процену компетенција, и то сегмент намењен руководиоцима КЈС и сегмент намењен потенцијалним будућим интерним ревизорима. На основу тог материјала, у извештајном периоду, израђене су две Публикације намењене интерним ревизорима, руководиоцима КЈС и будућим интерним ревизорима које су објављене на сајту ЦЈХ.

У 2022. години, спроведена је кампања за промоцију одговорног управљања у јавном сектору и професије интерни ревизор, уз позив заинтересованима (из јавног и приватног сектора, али и младима) да прате конкурсе институција јавног сектора за запослење у интерној ревизији. Радило се на припреми измена регулативе везано за област интерне ревизије у смислу тражења најбољег модалитета за привлачење интерних ревизора у јавни сектор као и побољшања њиховог положаја. Током 2022. године, радило се на финансијском прорачуну који се односи на предлог измена два правилника који уређују област ИП (организацију и сертификацију). Овим новим предлогом Правилника предвиђене су значајне измене те се сагледава могући утицај на различите категорије КЈС. За 2021. извештајну годину електронско извештавање је у потпуности функционално и тај тренд је настављен и приликом достављања извештаја за 2022. годину. Корисницима је од велике помоћи приликом попуњавања и достављања извештаја било Корисничко упутство (у писаном и видео облику) припремљено од стране ЦЈХ као и помоћ представника ЦЈХ који су током извештајног периода пружали сву неопходну подршку. С обзиром да је извештавање за 2021. годину додатно унапређено могућношћу електронског потписивања докумената, многи корисници су искористили ту могућност и доставили своје извештаје у електронском облику и за 2022. годину. Извештавање о стању ФУК за 2022. годину је унапређено новим односно измењеним обрасцем

⁷ Секторски програм у оквиру Општег програма обуке запослених у ЈЛС за 2022. годину, доступан на сајту НАЈУ: <https://www.napa.gov.rs/extfile/sr/3678/03.Op%C5%A1ti%20program%20obuka%20zaposlenih%20u%20JLS%20za2022.pdf>

Пример успеха у оквиру посебног циља 5:

Припремљени нацрти измене релевантне националне регулативе ради њиховог усаглашавања са IPSAS за готовинску основу.

Одржана радионица у циљу унапређења професионалне компетентности рачуновођа у јавном сектору.

упитника. Промењена је структура и начин попуњавања упитника што омогућава корисницима да на ефикасан и објективан начин оцене примену принципа КОСО оквира у њиховој организацији.

У склопу даљег унапређења система рачуноводства у јавном сектору, Управа за трезор је у 2022. години била посвећена спровођењу Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору у фазама, и до краја 2022. године је у сарадњи са експертима припремила Нацрт измене Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и нацрт Правилника о рачуноводственим политикама за финансијско извештавање у складу са *IPSAS* правилима за готовинску основу. Такође, у циљу хармонизације рачуноводствене регулативе Републике Србије са међународним рачуноводственим стандардима и најбољом праксом, формирана Комисија за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор⁸ која има надзорну

улогу у овом процесу, преузела је активно учешће у праћењу примене Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, као и обезбеђивање адекватног превода сета међународних рачуноводствених стандарда *IPSAS*. Поред овога, велика важност у 2022. години била је посвећена јачању кадровских капацитета кроз професионално оспособљавање рачуновођа како би се усвојила неопходна знања за примену *IPSAS*. У том циљу је настављено са континуираном обуком рачуновођа у јавном сектору, одржана је радионица на Златибору у периоду од 7-9. септембра 2022. године, уз присуство више водећих представника сектора јавних финансија Републике Србије.

Управа за трезор је препознала значај усклађености правне регулативе у области рачуноводства са Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор (MPC JC), тако да се у наредном периоду очекује усклађивање правне регулативе за готовинску основу и доношење Рачуноводствене политике за финансијско извештавање у складу са *IPSAS* за готовинску основу.

У погледу екстерног надзора над јавним финансијама из делокруга Државне ревизорске институције (ДРИ), у 2022. години даље је унапређен начин рада у циљу повећања броја ревизија сврсисходности пословања и обухвата јавних средстава ревизијом. У Извештају о раду ДРИ за 2022. годину, ДРИ је представила ефекте остварене поступањем субјеката ревизије по датим препорукама ДРИ у периоду 2020-2022. године. У овом периоду остварени су финансијски ефекти, уштеде, односно повећање прихода, у износу од 9,62 милијарде динара. Када се то упореди са 897 милиона, које је ДРИ извршила у 2022. години, значи да је **на сваки уложени динар у рад ДРИ, у буџет Републике Србије враћено 11 динара**. Осим тога, у 2022. години остварени су ефекти по основу усклађивања пословања са

⁸ Члан 75а Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 138/2022).

Пример успеха у оквиру посебног циља б:

Настављена је пракса организовања јавног слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета као и одржавање седница ван седишта .

прописима за преко 18,95 милијарди динара и евидентирање имовине и обавеза од преко 255 милијарди динара. Највећи део имовине и обавеза односи се на евидентирани обавезе директних и индиректних корисника буџета Републике Србије. ДРИ је у 2022. години израдила 284 извештаја о ревизији. Такође, ДРИ непрекидно унапређује праћење спровођења препорука и ревизије правилности мера исправљања су уведене у том циљу. У 2022. години, ДРИ је субјектима ревизије дала укупно 2743 препоруке, и то: 1.084 у ревизији финансијских извештаја, 680 у ревизији правилности пословања, 280 у ревизији правилности пословања мера исправљања, 260 у ревизији финансијских извештаја и правилности пословања, 198 у ревизији правилности и сврсисходности пословања и 241 у ревизији сврсисходности пословања⁹.

Скупштински надзор над јавним финансијама је у 2022. години даље унапређен кроз настављену праксу одржавања седница ван седишта, на којима су разматрани извештаји о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и извештаји о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за поједине привредне субјекте и друге кориснике јавних средстава. Такође, у 2022. години спроведено је јавно слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета. Ова активност је уведена у Акциони план ПРУЈФ како би се омогућило веће учешће јавности, организација цивилног друштва и других заинтересованих страна. Јавном слушању, које је одржано 4. децембра 2022. године, поред представника Министарства финансија који су презентovali решења садржана у наведеним предлозима закона, присуствовали су други народни посланици као и представници ДРИ, Фискалног савета, НБС и представници бројних организација цивилног друштва.

Највећи изазови у спровођењу мера и активности у 2022. години били су везани за неповољне околности проузроковане пандемијом COVID-19 и енергетском кризом, као и кашњењима која се односе на ангажовање консултаната који пружају техничку помоћ у реализацији појединих активности Програма. Неопходно је интензивирати сарадњу са донаторском заједницом у погледу подршке пројектима из области реформе јавних финансија који би допринели ефикаснијој реализацији предвиђених активности. Ризици који су приказани у ПРУЈФ 2021-2025 приказани су у посебној табели на страни 97 овог Извештаја.

⁹ Извештај о раду Државне ревизорске институције за 2022. годину <https://dri.rs/godisnji-izvestaji-o-radu>

ЗБИРНИ ПРЕГЛЕД

Ефикасно управљање јавним финансијама представља основу за одржив економски развој и доприноси макроекономској стабилности државе. Поред снажног раста БДП-а од 7,5% и стабилног јавног дуга од 55,6% БДП-а, на крају 2022. године, са расходне стране, раст БДП-а у 2021. години је у потпуности вођен домаћом тражњом. Очувана **стабилност на тржишту рада и раст плата, уз повољне услове финансирања, резултирали су растом личне потрошње од око 8%**. Упркос пандемији, фиксне инвестиције су кумулативно порасле током 2020. и 2021. године за око 13% у реалном износу. Државне инвестиције расту од 2020. године и достигле су око 7.2% БДП-а у 2021. Години. **Прилив страних директних инвестиција је достигао 4,4 милијарде евра у 2022. години.**

Истовремено **стопа незапослености износила је 9,2% у четвртм кварталу 2022. године** највишом стопом запослености (50,1%) до сада.

Након достизања 8,0% БДП-а у 2020. години, углавном као резултат великог пакета дискреционих мера фискалне подршке за ублажавање кризе, **дефицит опште државе износио је 3,3% БДП-а у 2022. години и очекује се даље постепено смањење.**

Након успешно спроведених мера фискалне консолидације у 2016. години је преокренута растућа путања кретања јавног дуга и учешћа јавног дуга у БДП-у, које је на нивоу опште државе опало са **71,2% БДП-а** колико је износило на крају **2015. године** на 52,8% на крају 2019. године. Услед потребе да се финансирају мере подршке привреди и грађанима како би се смањио утицај кризе изазване пандемијом вируса *COVID-19*, од априла 2020. године долази до раста јавног дуга, те је на крају 2020. године његово учешће у БДП-у износило 57,8%, а потом смањује током **2021. године** на чијем је крају учешће јавног дуга опште државе у БДП-у износило **57,1%**. **Тренд опадања учешћа јавног дуга у БДП-у је настављен и у 2022. године, те је на крају године наведени рацио износио 55,6%.**

У наредном периоду фискална политика ће бити усмерена на наставак смањења укупног пореског оптерећења рада, чиме се додатно растеређује привреда, односно повећава конкурентност приватног сектора. Фокус ће бити на наставку процеса трансформације Пореске управе.

Са расходне стране, приоритизовани ће бити инфраструктурни и капитални пројекти, као и политика пензија и плата. Истовремено, водиће се рачуна да се повећањем ове две, највеће категорије расхода, не изађе из планираних одрживих оквира. Поред тога, планиране измене и допуне Закона о буџетском систему допринеће стабилности јавних финансија и одрживом фискалном оквиру, који ће, између осталог, изменити сет фискалних правила, општих и посебних, и дефинисати посебне мере и последице у случају неусаглашености. Посебна пажња биће усмерена на измену општих правила у погледу јавног дуга и дефицита опште државе, као и посебних правила која се односе на одрживи ниво расхода за плате и пензије. Такође, посебна пажња биће посвећена процесу дигитализације у јавним финансијама, како кроз стратешко и функционално јачање појединачних система на нивоу сектора и управа у саставу МФ, тако и њихову интероперабилност и интерконективност.

Реализацијом активности које ће бити саставни део ПРУЈФ након усвајања Измена и допуна Програма, биће додатно оснажен систем управљања јавним финансијама, што ће допринети његовој стабилности, предвидивости и отпорности, што је веома значајно у кризним

ситуацијама. На тај начин остварује се стабилна основа за даљу реализацију структурних реформи и у другим областима, и привреди обезбеђује стабилно пословно окружење.

Коначно, реализацијом ПРУЈФ 2021-2025 у 2022. години, као и горе наведеним макроекономским показатељима, потврђује се тренд који води ка испуњењу општег циља ПРУЈФ, а који се огледа у остваривању одрживог буџета са стабилним јавним дугом у односу на БДП уз помоћ бољег финансијског управљања и контроле, процеса интерне ревизије и повезивање буџетског планирања са политикама Владе.

Највећи ризици за реализацију ПРУЈФ у наредном периоду везани су за превазилажење утицаја кризних ситуација, као што су сукоб у Украјини и енергетска криза. Од изузетног је значаја правовремено остваривање планираних реформских мера, јачање међуресорне сарадње како би се даље јачала синергија међу различитим сегментима система јавних финансија, као и обезбеђење одговарајућих финансијских средстава за њихову реализацију.

У припреми Извештаја о реализацији ПРУЈФ у 2022. години учествовала је Радна група за припрему и праћење реализације ПРУЈФ 2021-2022. године. Технички секретаријат ПРУЈФ ће резултате реализације унети у базу података ЈИС. Размена информација је обављана у највећој мери електронским путем, а ради заједничког рада и припреме коначне верзије Извештаја, одржана је радионица од 22-24. марта 2023. године, уз подршку пројекта „Реформа јавних финансија – Агенда 2030“ који реализује GIZ.

У октобру 2022. године одржан је састанак Радне групе на коме су чланови обавештени о предстојећем процесу припреме Извештаја и ревизије програма, као и о детаљним корацима и временском оквиру за њихову реализацију.

Нацрт Извештаја је објављен на веб-сајту Министарства финансија 11. априла 2023. године, и позване су све заинтересоване стране да доставе своје коментаре до 18. априла 2023. године. До назначеног рока, своје коментаре и допуне, који су у потпуности узети у обзир и који осликавају напредак у појединим областима реформе управљања јавним финансијама на нивоу локалних самоуправа, доставила је Стална конференција градова и општина.

Посебан допринос овог Извештаја је и што су његови главни резултати и показатељи садржани у Извештају о реализацији Стратегије реформе јавне управе 2021-2030 за 2022. годину.



Слика 1: Радна група за израду, праћење и извештавање о спровођењу ПРУЈФ 2021-2025 на радионици за финализацију Извештаја о реализацији ПРУЈФ за 2022. годину

У наставку следи преглед оствареног напретка у 2022. години, по посебним циљевима ПРУЈФ:

Остварени напредак у оквиру Посебног циља I

Показатељ исхода на нивоу посебног циља I који се односи на информацију о учинку за пружање јавних услуга који се мери кроз РЕФА процену за Републику Србију, није утврђен за 2022. годину, приликом припреме ПРУЈФ с обзиром да ће следећа РЕФА процена бити извршена у периоду до краја спровођења ПРУЈФ (до краја 2025. године).

У оквиру мере за даље унапређење програмског буџета у 2022. години организоване су додатне радионице на којима су анализирани сви циљеви и показатељи учинка буџетских корисника који су дефинисани приликом израде финансијских планова за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину.

Поред напретка у области припреме републичког буџета, Министарство финансија је препознало потребу за унапређењем одређених прописа ради усклађивања са нормативним актима Европске уније у вези припреме и обавезе земаља чланица током процеса припреме буџета. У складу са овим, спроведена је анализа законодавства повезаног са Законом о буџетском систему, дате су препоруке за усклађивање прописа са нормативом ЕУ и предложен временски рок за усклађивање прописа. Такође, у циљу јачања капацитета у вези са припремом и обавеза држава чланица ЕУ током процеса припреме буџета, организована је радионица на којој је консултант из Републике Хрватске представио искуство у процесу приступања ЕУ и припреме буџета.

Током 2022. године уложени су додатни напори у развијање средњорочног планирања и повезивање буџета корисника јавних средстава са релевантним планским документима, што је резултирало бољем сагледавању вишегодишњих обавеза корисника утврђених кроз планске документе, бољем планирању јавних политика и ефикаснијој реализацији буџета. Планирањем средњорочног оквира расхода и обрачуном трошкова средњорочних планова обезбеђена је боља повезаност секторских планских оквира и усмеравање пажње на остваривање показатеља учинка и извештавање засновано на показатељима. У 2022. години, спроведен је други циклус извештавања о спровођењу средњорочних планова израдом извештаја за 2021. годину за усвојене средњорочне планове кроз ЈИС¹⁰. Тиме је постављен основ за даље транспарентно представљање учинка институција у спровођењу утврђених јавних политика у односу на утрошене ресурсе. У 2022. години Републички секретаријат за јавне политике наставио је да пружа менторску подршку при изради Средњорочних планова обвезника средњорочног планирања. Показатељ¹¹ на нивоу мере која се односи на унапређење средњорочног планирања је 100% испуњен (22/22).

У 2022. години укупно 22 институције су усвојиле и објавиле своје средњорочне планове за период 2022-2024. године. У вези са средњорочним планирањем на локалном нивоу у 2022. години настављена је подршка изради средњорочних планова за јединице локалне самоуправе (ЈЛС), као обвезника средњорочног планирања, на основу усвојених планова развоја.¹² За период 2022. до 2024. године, усвојено је седам средњорочних планова ЈЛС¹³ и израђен је Приручник за израду средњорочног плана јединице локалне самоуправе¹⁴.

Развој средњорочног планирања на локалном нивоу је од великог значаја за успостављање квалитетног и ефикасног система у свим ЈЛС ради спровођења јавних политика утврђених на републичком нивоу, а које се спроводе на нивоу ЈЛС, будући да се на тај начин доприноси унапређењу планирања на свим нивоима власти.

У том смислу, тема средњорочног планирања на локалном нивоу подржана је кроз инструктивне семинаре за ЈЛС за припрему буџета за 2023. годину, који су одржани у октобру 2022. године (у форми 4 вебинара, са 148 учесника из 76 ЈЛС)¹⁴, а кроз директну

¹⁰ Републички секретаријат за јавне политике, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Национална служба за запошљавање, Републички геодетски завод и Геолошки завод Србије су припремили Извештаје о спровођењу средњорочних планова за 2021. годину кроз ЈИС., док је Министарство одбране израдило и објавило извод из Извештаја, у складу са чл. 25. став 3. Уредбе о методологији за израду средњорочних планова („Службени гласник РС”, број 8/2019)..

¹¹ Број усвојених и средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу, циљана вредност за 2022. годину: 22.

¹² Уредба о обавезним елементима плана развоја аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе („Службени гласник РС”, број 107/2020).

¹³ ЈЛС: Ада, Куршумлија, Петровац на Млави, Мали Зворник, Бачки Петровац, Трстеник и Пирот.

¹⁴ <https://rsjp.gov.rs/wp-content/uploads/Prirucnik-za-izradu-srednjorocnih-planova-JLS.pdf>

¹⁴ Предметни семинари и обука реализовани су у оквиру Програма EU Exchange 6 - Повећање кредибилитета планирања, програмског буџетирања и контроле извршења јавних расхода на локалном нивоу у Србији – који финансира Европска унија у оквиру националног Програма IPA 2019, при чему су МФ и РСЈП кључне ресорно надлежне институције док је СКГО имплементациони партнер за реализацију Програма.

подршку ЈЛС финализовано је пет средњорочних планова¹⁵ и започета је подршка за још 10 ЈЛС.¹⁶

Управљање јавним инвестицијама представља један од главних приоритета ПРУЈФ 2021-2025. У овој области у 2022. години, Група за оцену и праћење капиталних пројеката, у Сектору за праћење фискалних ризика Министарства финансија, уз континуиран рад на имплементацији и побољшању постојећег правног оквира, отпочела је процес уграђивања „зелених“ индикатора у процес приоритизације капиталних пројеката.

На предлог Министарства финансија, Влада Републике Србије усвојила је 16. децембра 2022. године Уредбу о изменама и допунама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Сл. гласник РС“ 139/22, у даљем тексту: Уредба), чиме је унапређен правни оквир за управљање капиталним пројектима у смислу уграђивања у процес процене утицаја на чиниоце животне средине (флору и фауну, земљиште, воду, ваздух, климу и пејзаж, материјална и културна добра и др.) и њихову међусобну интеракцију. Уредба и планиране измене инвестиционе документације (посебних образаца), као и правилника, треба да резултирају унапређеним процесима за адекватну процену и приоритизацију капиталних пројеката, који су засновани на њиховом утицају на животну средину. Такође, Уредба треба посебно да укаже на значај еколошке компоненте током фазе предимплементације, укључујући процес идентификације, процену спремности (студије изводљивости и оправданости) и селекцију и приоритизацију пројеката приликом њиховог укључивања у буџет. Тиме је реализован део активности: измена и допуна Уредбе о управљању капиталним пројектима у складу са потребама праксе, која је планирана за 4. квартал 2022. године, али се услед комплексности материје и неопходности ширег дијалога свих учесника у поступку управљања капиталним пројектима, тај посао наставља и у 2023. години. Када је у питању информациони систем *PIMIS*, циљ је да се аутоматизује читав процес и омогући да се на једном месту обухвате сви подаци о капиталним пројектима, врши њихова анализа и оцена, утврђује приоритизација, као и прати реализација капиталних пројеката, уз могућност спречавања негативних утицаја на буџет РС. Током 2022. године се радило на финализацији *PIMIS*-а и унапређењу функционалности на основу сугестија и коментара Групе за оцену и праћење капиталних пројеката, а датих на основу обављеног тестирања.

Републичка комисија за капиталне инвестиције је од свог оснивања до краја 2022. године одржала укупно седам седница, од чега је једна одржана током 2022. године, с обзиром на Владу у техничком манадату. Без обзира на ову чињеницу, Група за оцену и праћење капиталних пројеката је наставила са својим радом на прикупљању, обради и анализи података, настојећи да континуирано унапређује извештајне форме, што ће посебно бити видљиво када се *PIMIS* у потпуности уподоби са извештавањем које је неопходно Комисији. Овоме треба додати да су, у сарадњи са донаторима, планиране обуке за напреднији ниво извештавања и визуализацију података. Донаторска подршка у циљу унапређења планирања и буџетирања капиталних пројеката реализује се и на локалном нивоу, посебно кроз пакете стручне подршке у оквиру

¹⁵ Израда пет средњорочних планова ЈЛС је подржана кроз пројеката СКГО-УНДП и Владе Словачке

¹⁶ Подршка за израду средњорочних планова 10 ЈЛС се спроводи у оквиру Програма EU Exchange 6

Програма EU Exchange 6 кроз које селектовани градови и општине усвајају методолошке приступе у складу са Уредбом¹⁷.

Такође, Сектор за праћење фискалних ризика учествовао је у преговорима са Међународним монетарним фондом, где је напредак у области управљања капиталним пројектима постављен као један циљева за потписани аранжман, док се са Светском банком и Француском развојном агенцијом такође воде преговори где се унапређење процеса управљања капиталним пројектима и фискалним ризицима у Републици Србији и ефикаснија контрола јавних расхода такође постављају као важни циљеви којима се тежи.

Остварени напредак у оквиру Посебног циља II

Стварни приходи и расходи буџета опште државе на годишњем нивоу су у опсегу 4,9% од пројектованих у фискалној стратегији, чиме је испуњен први индикатор на нивоу посебног циља два. Годишњи трошкови сервисирања јавног дуга (плаћања камата – нето износ) као % БДП-а износе 1.5% чиме је испуњен и други показатељ учинка на нивоу посебног циља. Вредност показатеља је боља него планирана као резултат стабилног макроекономског окружења и адекватно спроведене фискалне политике. Показатељ учинка који се односи на просечно време отвореног поступка је остварен и износи 47 дана, што је боље од циљане вредности која је износила 48 дана. Преласком на електронске набавке дошло је до скраћења трајања отвореног поступка.

Реформа рада Пореске администрације у Републици Србији препозната је као један од најважнијих реформских процеса не само у области система јавних финансија, већ и у процесу модернизације целокупног система јавне управе.

Током 2022. године, централна активност ПУРС била је усмерена на реализацију Програма трансформације Пореске управе за период 2021-2025. У 2022. години, окончан је рад на изради докумената "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама". Истовремено, започете су активности у поступку набавке готовог комерцијалног решења (COTS) по процедурама Светске банке. Такође, у 2022. години, започет је пројекат „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса ПУРС“. Наведене активности спроводе се кроз Пројекат модернизације Пореске управе (TAMP), а финансирају се из зајма Светске банке.

У периоду од 7. фебруара до 18. марта 2022. године у Пореској управи одржана је TADAT мисија. Поново је извршено оцењивање система пореске администрације Србије, уз помоћ Дијагностичког инструмента за оцењивање пореске администрације (TADAT).

ПУРС је имала значајну подршку међународних експерата, а посебно експерата ММФ-а у следећим областима: Анализа података и пореског јаза, Јачање функције контроле, Контрола и усклађеност у Пореској управи, Питања у вези са набавком интегрисаног пореског система за Пореску управу, Јачање функције услуга пореским обвезницима, Коришћење предности аналитике у истрагама на бази процене ризика, Пореска администрација и политика и порески уговори, Анализа података и пореског јаза, Јачање управљања пореским дугом и планирање будуће транзиције.

¹⁷ На основу јавног конкурса који је реализован у сарадњи МФ, Делегације ЕУ, Министарства за европске интеграције, СКГО и других надлежних институција Програма EU Exchange 6, у првој половини 2022. године додељени су пакети подршке за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката за 9 градова и општина. Подршка се наставља и у 2023. години.

Израђена је коначна верзија документа "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама". Документ "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама" усвојен је 14. новембра 2022. године на другој седници 47. Одбора за спровођење Програма трансформације.

Унапређење ИТ система у процесу дигитализације остаје један од главних приоритета Управа у саставу Министарства финансија. С тим у вези, Одбор за спровођење Програма трансформације Пореске управе је у 2022. години усвојио три документа која је доставио *Serbian Business Systems (SBS)*, и то „Анализа тржишта“, „Стање какво ће бити *TO-BE* са опцијама имплементације“ и „Техничка спецификација за готово комерцијално решење (COTS)“.

Истеком уговора са SBS, Пореска управа је дана 5.12.2022.године потписала Уговор о пружању Саветодавне услуге укупне подршке набавци готовог комерцијалног софтверског решења (COTS) за Пореску управу Републике Србије са консултантом *KPMG*. Консултант је доставио Уводни извештај који је усвојен од стране Одбора за спровођење Програма трансформације Пореске управе. Пореској управи је консултант доставио на изјашњење нацрте делова секције 7 обрасца Захтева за понуду: Правни захтеви које мора да испуни информациони систем, Контекст и Информативни материјали, чиме је отпочет рад на изради Захтева за понуду. Одлуком директора Пореске управе формирана је Комисија за оцену приспелих понуда у поступку набавке новог готовог комерцијалног решења (COTS). Позив за Иницијалну селекцију - достављање понуда за набавку и инсталацију готовог комерцијалног решења (COTS) са интеграцијом и миграцијом података, објављен је 13.10.2022. године. Одлуком директора Пореске управе, формиран је Пројектни тим за рад са ангажованим консултантом (*KPMG*) на активностима припреме Захтева за понуду за избор готовог комерцијалног решења.

Глобални форум је у циљу подршке чланицама у спровођењу међународних стандарда у вези са разменом информација, развио програм техничке помоћи (Уводни програм). Сврха програма је да помогне новим чланицама да поставе неопходан правни оквир и практичну инфраструктуру (успостављање стандарда у пракси), како би оствариле корист од размене информација. С тим у вези, Секретаријат Глобалног форума је водио припремне састанке у виртуалном окружењу у периоду од 25. до 28. јануара 2022. године, као симулација састанака за стручну процену Републике Србије у испуњавању стандарда размене информација на захтев.



У првој половини 2022. године, Пореска управа је успешно имплементирала нови модел фискализације, што је допринело знатном смањењу трошкова реалног сектора и евидентирања промета у реалном времену у односу на досадашњи систем фискализације, и самим тим уведен је ефикаснији алат за сузбијање сиве економије. Пуна имплементација Закона о фискализацији почела је 1. маја 2022. године, а у периоду од почетка примене, Пореска управа је омогућила и пружила помоћ обвезницима фискализације испуњавање својих законских обавеза, односно од почетка примене новог система фискализације за 147 000 обвезника укупно је израђено 263 000 безбедносних елемената у виду картице и 86 000 у виду *PFX* фајла. Пореска управа Републике Србије у сарадњи са надлежним Министарством финансија, покренула је медијску кампању под називом „Из твог џепа у твој џеп“, путем које се јавност информисе о свим бенефитима новог модела фискализације у Републици Србији. Припремљен је материјал и снимљени ТВ прилози на тему администрације пријава неправилности поднетих путем мобилне апликације Порески аларм.

Наставак реформе у области електронског фактурисања иде у правцу увођења система е-отпремница – електронском комерцијалном документу у којем се потврђује испорука производа. Овај документ у електронској верзији сматраће се доказом да је испорука робе била успешна, на исти начин као и штампана отпремница, а у ту сврху Министарство финансија је у 2022. години уложило напоре у реализацију прве фазе успостављања система електронских отпремница која се односи на анализу постојећег стања ИТ система са којима је предвиђена интеграција, примере добре праксе у суседним земљама ЕУ, као и израду нацрта законског оквира за успостављање система и архитектуром мобилне апликације.

У 2022. години за потребе реализације система *NCTS* фазе 5 реализована је набавка опреме и софтвера (израда је у тестном статусу), и предвиђено је да се у овој фази обезбеди и даље надогради транзитна гаранција.

Такође, Управа царина је у току 2022. године била посвећена развоју капацитета за пуну примену регулативе Европске уније у области Сопствених средстава, односно Традиционалних сопствених средстава, па су у оквиру пројекта „Подршка Министарству финансија у оквиру Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе“, који спроводи *KPMG*, израђени су сви документи који су планирани у претходном програмском оквиру: 1. „Упоредна

анализа постојећег правног оквира од значаја за систем традиционалних сопствених средстава ЕУ и препоруке за пуну примену прописа ЕУ о ТСС и потребне измене”, „*Ex-ante* процена административних капацитета УЦ за потпуну примену система ТСС”, „Процена потреба за обукама царинских службеника за ТССЕУ” и „Упутство за имплементацију ТСС ЕУ базирано на најбољој пракси држава чланица ЕУ“.

Управа за дуван је у 2021. години успоставила јединствени систем регистара који обједињује 9 регистара и 3 евиденционе листе у циљу побољшања ефикасности својих услуга. Захваљујући овоме, олакшаће се поступање по захтевима привредних субјеката и допринеће делотворнијој размени информација с другим надлежним органима у циљу спровођења инспекцијског надзора над привредним субјектима који послују на тржишту дувана и дуванских производа и сузбијања нелегалног промета. Поред унапређења информационог система, фокус Управе за дуван у 2022. години био је на јачању капацитета запослених за коришћење новог регистра, као и подизању свести привредних субјеката који послују на тржишту дувана и дуванских производа да своје захтеве подносе електронским путем и путем портала еУправа, што је допринело смањењу издатака привредних субјеката и уштеди времена.

Услед геополитичке нестабилности због рата у Украјини, дошло је до раста инфлације на глобалном нивоу и значајног раста трошкова задуживања на међународном финансијском тржишту. Упркос јако изазовним околностима које су захтевале додатне финансијске издатке за државу, јавни дуг опште државе у БДП-у је пао на 55,6% на крају 2022. године, са 57,1% на крају 2021. године. Рејтинг код све три рејтинг агенције је остао непромењен упркос јако турбулентним околностима, док су изгледи за његово повећање стабилни код све три агенције. Како би се у овако неповољним околностима минимизирали трошкови финансирања током 2022. године је део финансирања обезбеђен од ММФ-а, са којим је крајем године закључен и двогодишњим стенд бај аранжман укупне вредности око 2,4 милијарде евра од чега ће део средстава бити усмерен за ублажавање последица кризе, а део ће служити као мера предострожности, у случају даљих економских поремећаја. Настављено је са развојем домаћег тржишта државних хартија од вредности. Услед наведених околности превасходан циљ је био обезбедити средства по што повољнијим околностима, тако да је из тог разлога дошло до смањења учешћа динарског дуга, али је зато учешће камата у БДП-у износило само 1,5%.

У складу са одредбама новог Закона о јавним набавкама, уведена је обавеза електронске комуникације и размене података у области јавних набавки. Успостављен је Портал који је за време спровођења првог ПРУЈФ континуирано унапређиван. Током 2021. и 2022. године, Канцеларија је надоградила и развила нове модуле, функционалности и опције на Порталу јавних набавки, оптимизовала Портал за коришћење на мобилним уређајима, превела Портал јавних набавки на енглески језик ради лакшег учешћа страних понуђача у поступцима јавних набавки, креирала мобилну апликацију Портала јавних набавки итд. Крајем децембра 2022. године, Канцеларија је, уз подршку *USAID* и Пројекта за унапређење јавних набавки, превела на енглески језик за кориснике Портала јавних набавки следећа видео упутства: 1) регистрација на Порталу јавних набавки, 2) план јавних набавки, 3) припрема и објава поступка јавних набавки, 4) подношење е-понууда. Наведена видео упутства са титлом на енглески језик налазе се на Порталу јавних набавки.

Настављено је са јачањем оперативних капацитета Канцеларије у погледу броја радно ангажованих лица, као капацитета наручилаца и понуђача у вези са применом ЗЈН и Портала јавних набавки. Канцеларија је током организација обука и радионица на различите

теме имала подршку SIDA, NALED, UNDP, USAID, Привредне коморе Србије. Такође, израђен је и Модел посебног акта који ближе уређује начин планирања, спровођење поступака јавних набавки и праћење извршења уговора о јавним набавкама, уз подршку SIDA и NALED, као и неколико модела конкурсне документације које су објављене на интернет страници Канцеларије, у делу „Стручна помоћ Канцеларије“ (<https://www.ujn.gov.rs/strucna-pomoc/modeli-dokumenata-zjn-2019/>).

Остварени напредак у оквиру Посебног циља III

Посебни циљ III садржи два показатеља учинка на нивоу посебног циља. Први показатељ учинка на нивоу посебног циља III односи се на Проценат прихваћених и спроведених препорука које субјектима индиректног управљања средствима ЕУ даје ревизорско тело. Други показатељ односи се на просечан број незаконитости и неправилности по контроли у односу на укупан број извршених контрола, при чему је циљана вредност за 2022. годину била 2, што је и остварена вредност, чиме је показатељ учинка испуњен.

Код контролисаних субјеката, код којих су инспекцијске контроле окончане у 2022. години, утврђено је укупно 248 незаконитости и неправилности, што износи просечно 2 незаконитости и неправилности по контроли. Посматрано дугорочно, циљ буџетске инспекције је повећање броја спроведених инспекцијских контрола, њихово ефикасније и економичније спровођење кроз смањење броја утврђених незаконитости и неправилности.

Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ је у 2022. години била посвећена јачању кадровских капацитета како би спровођење ревизије система контроле ЕУ било ефикасније и ефективније. Повећани обим посла који се очекује након усвајања нове методологије Европске комисије и одређених захтева, условљава потребу за реорганизацијом унутрашњег уређења Канцеларије повећањем броја радних места. У припреми је нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места који треба да буде усклађен са новим оквиром компетенција државних службеника. Поред запошљавања новог кадра, јачање капацитета биће реализовано кроз организацију напредних обука запослених, и са тим у вези, у децембру 2022. године Делегацији ЕУ у Србији достављен је ревидиран предлог пројекта за напредне обуке, који ће бити реализован централизовано, из IPA средстава. Поред овога, Канцеларија за ревизију система учествовала је на регионалним конференцијама ревизорских тела „Ревизија IPA фондова - научене лекције од IPA II и будући изазови IPA III“ и „Изазови и перспективе ревизије ЕУ фондова 2021-2027“, као и обукама: „Јачање капацитета за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде, руралног развоја, безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике“, „Методологија интерне ИТ ревизије“, као и учешће на TAIEХ радионици посвећеној јачању капацитета Канцеларије у вршењу провера које се односе на спровођење IPARD Програма.

Поред тела надлежног за ревизију система ЕУ, један од фокуса структуре индиректног управљања ЕУ средствима био је на јачању капацитета у циљу оснажења система финансијског управљања, контроле коришћења средстава, као и управљање ризицима и неправилностима. Поред тога, уложени су интензивни напори на активним припремама за затварање програма из перспективе 2007-2013, односно „Помоћ институцијама и изградња капацитета“ из Програма IPA 2013, као и за затварање програма

из перспективе 2014-2020. Очекује се да ће током 2023. године бити започет процес затварања програма прекограничне сарадње Србија-Црна Гора 2014 и Србија-Босна и Херцеговина 2014. Запослени у Сектору за управљање средствима ЕУ Министарства финансија су током 2022. године похађали обуке које је обезбедила НАЈУ у класичној форми као и у форми вебинара. Коришћење базе података дигиталних, аудио-визуелних и графичких материјала под називом „НАЈУ Инфотека“ која садржи и информације о ИРА фондовима, доприноси доступности и квалитету обука које НАЈУ организује. Самим тим доприноси унапређењу знања запослених који се баве системом индиректног управљања ЕУ средствима. Обуке је похађао велики број службеника, чиме се додатно унапредило знање о целокупном систему управљања ИРА средствима, што је био један од главних циљева Одељења за подршку националном службенику за одобравање.

Још један приоритет Сектора за управљање средствима ЕУ био је на развоју ИТ система којим треба да се обезбеди унапређење радних процеса у институцијама које су укључене у децентрализовано/индиректно управљање претприступном помоћи ЕУ (ИРА). Са тим у вези, од укупно три фазе спровођења уговора, током 2021. године реализоване су прва и друга фаза, док је трећа фаза реализована у 2022. години. У 2022. години такође је спроведена јавна набавка за надоградњу овог система, чија је прва фаза већ завршена током 2022. године, док се реализација друге и треће фазе очекује у 2023. години.

Важан корак у процесу централизације буџетске инспекције представља усвајање Закона о буџетској инспекцији у децембру 2021. године¹⁸. Током 2022. године спроведена је централизација буџетске инспекције путем преузимања буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе

У складу са тим, Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија, у циљу јачања улоге буџетске инспекције, њених функционалних и кадровских капацитета, у децембру 2022. године извршене су измене организационе структуре Сектора за буџетску инспекцију у складу са Законом о буџетској инспекцији и централизацијом буџетске инспекције која се уводи овим законом.

У складу са донетим Законом о буџетској инспекцији, чија је примена почела 1. јануара 2023. године, током 2022. године донета су подзаконска акта неопходна за спровођењу овог закона: Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције и Правилник о изменама Правилника о начину и поступању буџетске инспекције у вршењу надзора над спровођењем Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама.

Током 2022. године у складу са пратећим законским оквиром донета су и следећа акта: Измене и допуне Методологије рада буџетске инспекције, Методологија за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама и Инструкција о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама.

У циљу јачања административних и функционалних капацитета запослених донет је Посебан програм обуке запослених у Сектору за буџетску инспекцију за 2022. годину. Спроведене су и обуке за буџетске инспекторе.

¹⁸ Закон о буџетској инспекцији 2021. године <https://www.propisi.net/zakon-o-budzetskoj-inspekciji/>

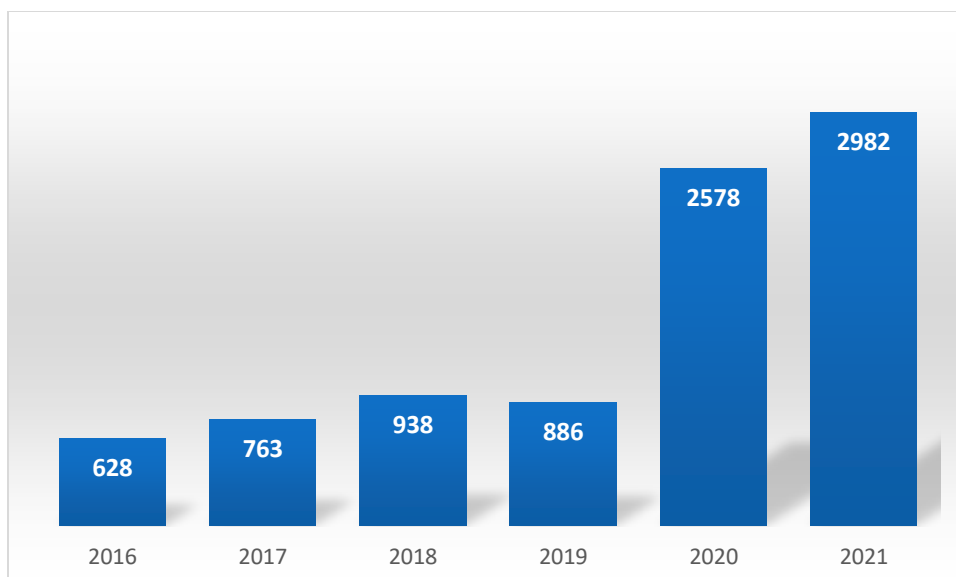
У плану је јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом. Имајући у виду даљи развој капацитета буџетске инспекције, унапређење компетенција запослених, односно њихових знања, вештина и способности кроз специфичне тренинге и радионице, помаже унапређењу рада буџетске инспекције у циљу ефикасног вршења инспекцијских контрола.

Остварени напредак у оквиру Посебног циља IV

Показатељ учинка на нивоу посебног циља IV односи се на унапређење примене система интерне финансијске контроле у јавном сектору. Идентификован је напредак који се односи на ИФКЈ у оквиру ЕК извештаја о напретку Републике Србије за одређену годину. Показатељ учинка је успешно остварен, што се може видети у извештају Европске комисије о напретку Републике Србије при чему је Србија је умерено припремљена у овом поглављу, а у овом извештајном периоду остварен је одређен напредак.

Целокупна област интерне финансијске контроле у јавном сектору је током 2022. године континуирано јачала, а примарни фокус Сектора - Централна јединица за хармонизацију Министарства финансија као водеће институције у области интерне контроле и интерне ревизије био је на јачању система финансијског управљања и контроле (ФУК) и интерне ревизије (ИР) на централном, и успостављању ФУК и ИР на локалном нивоу. Посебан акценат стављен је на обуке руководиоца из области ФУК, операционализацији принципа управљачке одговорности као и на подизању свести о значају интерне ревизије.

Број достављених извештаја о систему ФУК, из године у годину расте, како је и приказано и на графикону у наставку. Већина КЈС има свест да је то законска обавеза коју морају да испоштују, а циљ ЦЈХ у наредном периоду је да ради на едукацији КЈС како би схватили значај који самооцењивање које се обавља у склопу извештавања има за њих и да је то најбољи алат помоћу кога могу да прате ниво усклађености организације са принципима КОСО оквира. У 2022. години унапређен је упитник за ФУК који има за циљ ефикасније и објективније извештавање о стању ФУК. Структура упитника је сада таква да КЈС треба да означе тврдње које се односе на њихову организацију, а којим се демонстрира примена принципа КОСО оквира.



Графикон 7: Број обрађених годишњих извештаја о систему ФУК достављених од стране КЈС по извештајним годинама

Крајем 2021. године, у сарадњи са пројектом „Реформа јавних финансија на локалном нивоу“ (*RELOF 2*) и уз подршку Министарства просвете, науке и технолошког развоја започет је пилот пројекат успостављања система ФУК у школама који је у 2022. години резултирао успостављањем система ФУК у основним и средњим школама у две ЈЛС и у сарадњи са ЦЈХ организована су четири регионална скупа на тему ФУК у школама. У 2022. години завршена је подршка успостављања система ФУК у осам ИБК, организована четири регионална скупа на тему ФУК код ИБК. Сprovedено је истраживање на тему: „Степен примене ФУК и ИР у систему локалне самоуправе“. У сарадњи са пројектом *RELOF 2*, током 2022. године пружена је подршка у успостављању ИР у пет ЈЛС. Изградња капацитета за ФУК на локалном нивоу подржана је и реализацијом циклуса од 6 једнодневних регионалних акредитованих обука за све градове и општине, током новембра и децембра 2022. године, у оквиру пројекта „Институционална подршка СКГО – трећа фаза“ који је финансирала Влада Швајцарске.

Почетком 2022. године ЦЈХ је спровела промоцију професије ИР кроз кампању у оквиру које су реализоване промотивне активности које подразумевају материјале у писаном и видео облику као и конференције на којима су ти материјали представљени. ЦЈХ, уз подршку *UNDP*, спровела је промоцију одговорног управљања у јавном сектору и професије интерни ревизор, уз позив заинтересованима (из јавног и приватног сектора, али и младима) да прате конкурсе институција јавног сектора за запослење у интерној ревизији.

Сагледавање квалитета система ФУК и рада јединица ИР код КЈС су постали редовни послови ЦЈХ којима се посвећују значајни ресурси будући да из њих произилазе увиди значајни за ФУК и ИР, повратне информације са терена од КЈС које су значајне за даљи рад и унапређење методолошких материјала и обука. Поред конкретних препорука које су намењене КЈС у којима је обављено сагледавање квалитета рада ИР и система ФУК, обе активности су драгоцене за запослене у ЦЈХ који у директном контакту са корисницима на терену могу да стекну јаснију слику о нивоу успостављености ФУК и ИР, да сагледају домет својих едукативних активности

као и да сагледају објективност извештаја који пристижу из КЈС. Сагледавањем квалитета система ФУК проверава се усаглашеност са регулаторним оквиром и потврђује објективност извршене самопроцене, односно, сагледава се како функционишу интерне контроле, као и ниво посвећености организације постизању циљева и резултата. Приступ који је ЦЈХ примењивала у току 2021. и 2022. године, разликује се у односу на претходне године, првенствено из разлога што ЦЈХ не располаже довољним капацитетима те примена анализа ризика за одабир институција није адекватна. Приступ који је у овом случају прихватљивији је секторски приступ ЦЈХ. У 2022. години је спроведено шест сагледавања квалитета која ће бити обухваћена извештајем који се припрема у 2023. години, а за претходну годину. Сагледавање је спроведено код следећих корисника јавних средстава: општина Мали Зворник, специјална болница за рехабилитацију „Бања Ковиљача“, општина Аранђеловац, Специјална болница за рехабилитацију „Буковичка Бања“ и општина Сокобања и Специјална болница за неспецифичне плућне болести "Сокобања".

У извештајном периоду спроведен је низ теренских активности – радионица и обука на којима су тренери и предавачи били представници ЦЈХ. Обезбеђена је саветодавна подршка за више од 15 локалних самоуправа/градова о унапређењу система ФУК и интерне ревизије. У питању су следеће локалне самоуправе: Чачак, Нови Пазар, Прокупље, Лозница, Куршумлија, Ћуприја, Бајина Башта, Пожега, Врњачка Бања, Власотинце, Лепосавић, Прибој, Горњи Милановац, Параћин, Брус, Велико Градиште. Континуирано се ради на модернизацији основних обука за ФУК као и припреми тренинг материјала за ФУК и ИР.

У току 2022. године ЦЈХ је, уз подршку пројекта, организовала обуке на којима су интерни ревизори у јавном сектору стекли теоретска и практична знања у вези методологије интерне ИТ ревизије, ревизије информационих система и ревизије информационе безбедности. Овакав тип обуке је по први пут су организован и повратне информације учесника су биле више него позитивне. Интерни ревизори су кроз примену ревизорских техника на практичном примеру, коришћењем документације симулиране организације радили ревизију, у групама. Радионице су спроведене кроз припремљен и договорен сценарио, дефинисане циљеве и закључке до којих су учесници долазили кроз практичан рад на ревизији. Хибридне радионице су биле одлична прилика за интерне ревизоре да стекну практична знања и know-how, да разумеју процес доношења одлука у спровођењу ИТ интерних ревизија, као и да стекну поене за одржавање сертификата интерних ревизора у јавном сектору. Поред овога, обуке су биле значајне и за унапређење меких вештина ревизора јер су укључивале тимски рад, презентовање резултата, јавни наступ и групну дискусију.

Остварени напредак у оквиру Посебног циља V

Показатељ исхода на нивоу посебног циља, а који гласи „Финансијски извештај припремљен и презентован Министарству финансија Републике Србије, у складу са захтевима IPSAS за готовинску основу“ нема циљану вредност за 2022. годину већ је прва година у којој ће се овај показатељ мерити 2024. Припремљен је нацрт измене релевантне националне регулативе ради њеног међусобног усаглашавања, као и усаглашавања са захтевима IPSAS за готовинску основу, као и нацрт рачуноводствене политике за финансијско извештавање у складу са IPSAS за готовинску основу. Како би се умањио ризик од неиспуњења овог показатеља исхода, укључени су регионални експерти, Комисија за

праћење примене MPC JC као и друге заинтересоване стране, у циљу имплементације нацрта релевантне националне регулативе и рачуноводствене политике.

Реформа рачуноводства у јавном сектору и прелазак на обрачунско рачуноводство је процес који захтева постепену и дуготрајну имплементацију, па је стога од велике важности обезбедити адекватну полазну основу, а то је јачање система рачуноводства заснованог на готовинској основи у складу са међународним рачуноводственим стандардима. У циљу даљег унапређења целокупног система рачуноводства у јавном сектору, Управа за трезор планирала је фазну примену Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору током 2022. године и у раду са консултантима припремила нацрт Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (Уредба) и Нацрте релевантне националне регулативе ради њеног међусобног усаглашавања и усаглашавања са захтевима IPSAS на готовинској основи. У децембру 2022. године поменута Уредба¹⁹ је донета од стране Владе Републике Србије. Управа за трезор је наставила сарадњу са Савезом рачуновођа и ревизора Србије ради припреме уговора о преводу сета међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, како би се омогућила примена Уредбе.

Са друге стране, основни предуслов за адекватно спровођење реформе рачуноводства, односно усвајање међународне праксе извештавања, јесте компетентност рачуновођа и руководиоца у јавном сектору. С тим у вези, јачање професионалне компетентности рачуновођа било је један од приоритета у 2022. години, и у складу са тим, одржана је радионица „Унапређење рачуноводства у јавном сектору“, у циљу упознавања с нацртима измене релевантне националне регулативе ради њеног међусобног усаглашавања и усаглашавања са захтевима IPSAS за готовинску основу. Такође, важан корак за усвајање знања потребних за примену IPSAS, захтева континуирану едукацију и сертификацију рачуновођа у јавном сектору, стога Планом унапређења рачуноводства у јавном сектору предвиђено је да, у циљу јасног уређивања наведених питања, Комисија за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор усвоји национални стандард едукације за професионалне рачуновође.

Остварени напредак у оквиру Посебног циља VI

Показатељ исхода на нивоу посебног циља VI, која се односи на број разматраних извештаја о ревизији у 2022. години није испуњен. Размотрено је 145 извештаја о ревизији Државне ревизорске институције од стране Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава. Циљ није у потпуности испуњен услед одржавања ванредних парламентарних избора у априлу 2022. године.

Државна ревизорска институција је и 2022. години уложила напоре у даље унапређење начина рада како би се повећао број ревизија сврсисходности пословања и обухвата јавних средстава ревизијом у складу са Програмом ревизије. С тим у вези, ДРИ је, у 2022. години, израдила 284 извештаја о ревизији. Спровођењем ревизија јавних средстава ДРИ доприноси надзору и контроли наменског трошења буџетских средстава, што представља један од главних елемената транспарентног и ефикасног система јавних финансија. Поред напора уложених у проширивање обухвата јавних средстава ревизијом, у 2022. години, ажурирана су следећа методолошка акта: Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја,

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 144/22

Методолошка правила и смернице за ревизију правилности пословања, Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја и правилности пословања, Методолошка правила и смернице за ревизију сврсисходности пословања, као и Упутство за поступак након обављене ревизије.

Јачање капацитета и оптимизација организационе структуре ДРИ су препознати као приоритети у 2022. години како би се могло испунити планирано проширење обухвата екстерне ревизије.

Одржавање седница Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава и седница Пододбора за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ, је настављено, одржана је једна седница у 2022. години. Циљ одржавања седница на којима се разматрају извештаји о ревизији финансијских извештаја, ревизији правилности пословања и ревизији сврсисходности пословања ревидираних субјеката јесте подизање свести на централном и локалном нивоу власти о значају налаза ревизије и препорука ДРИ, као и о улози парламентарног надзора над јавним финансијама који је значајно ојачан од усвајања претходног ПРУЈФ.

Значај заједничких напора Народне скупштине и ДРИ огледа се и у разматрању Извештаја о раду ДРИ за 2021. годину на пленарном заседању Народне скупштине, након чега је Народна скупштина усвојила закључак којим препоручује Влади да делује у оквиру својих овлашћења како би обезбедила спровођење препорука ДРИ. Такође, Народна скупштина је уважила препоруку Извештаја о оцени јавне потрошње и финансијске одговорности (PEFA) у вези одржавања јавног слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета. Ова активност је уведена у Акциони план како би се омогућило веће учешће јавности, организација цивилног друштва и других заинтересованих страна. Закључено је да би оваква пракса требала да се настави у будућности, будући да укљученост представника цивилног друштва, амбасада, међународних финансијских организација и државних органа доприноси бољем сагледавању проблема и налажењу квалитетних решења, као и повећању транспарентности целог процеса. Током јавног слушања у организацији Одбора, а на тему представљања Буџета за 2023. годину и завршног рачуна Буџета за 2021. годину, представљен је и Извештај о ревизији завршног рачуна Буџета.

ПОСЕБНИ ЦИЉ I – УНАПРЕЂЕНИ КАПАЦИТЕТИ ЗА БУЏЕТСКО ПЛАНИРАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ИНВЕСТИЦИЈАМА

Постигнуто у претходном периоду

У оквиру мере за даље унапређење програмског буџета у 2021. години, одржана је прва радионица на којој су анализирани програмске структуре одређених министарстава, односно њихови циљеви и показатељи учинка, на основу које ће буџетским корисницима бити упућене препоруке за припрему буџета које ће бити у обавези да примене у својим предлозима за приоритетне области финансирања за период 2023-2025. Када је реч о примени програмског буџетирања на локалном нивоу, МФ је у току 2021. године ажурирало Упутство за израду програмског буџета, поред осталог, и увођењем нових програмских активности у оквиру униформне структуре програмског буџета ЈЛС (Анекс 5 Упутства). Као вид додатне подршке за

припрему буџета ЈЛС, у складу са насталим изменама Анекса 5 Упутства и захтевима софтвера ИСИБ АП ЈЛС, на основу консултација МФ и СКГО ажуриран је образац/пример Одлуке о буџету ЈЛС и благовремено достављен свим ЈЛС путем СКГО Мреже за локалне финансије. У октобру 2021. године реализована су четири инструктивна вебинара намењена свим ЈЛС (учествовало укупно 206 представника из 102 ЈЛС) у циљу усмеравања за квалитетну припрему Одлука о буџету за 2022. годину на бази СКГО налаза и анализа буџетских докумената ЈЛС из претходних година, налаза ДРИ и МФ и препорука на бази добрих пракси са аспекта програмског буџетирања, али и капиталног и средњорочног планирања, родно одговорног буџетирања и осигуравања транспарентности буџета. Важан корак у контексту праћења фискалних ризика представљало је усвајање Јединствене методологије за праћење фискалних ризика у Републици Србији Закључком Владе Републике Србије 05 број: 40-9575/2021 од 21. октобра 2021. године. Јединствена методологија обухвата појединачне методологије за праћење фискалних ризика повезаних са пословањем јавног сектора (укључује јавна предузећа и локалне самоуправе), као и методологије које се односе на остале фискалне ризике (ризике од елементарних непогода и судских спорова). Усвајање ове методологије представљало је реформски циљ из потписаног програма са Међународним монетарним фондом (*IMF Country Reports: Republic of Serbia – Fifth Review under the Policy Coordination Instrument*). У 2021. години фокус Министарства финансија, када је у питању управљање капиталним пројектима, био је на набавци и успостављању информационог система *PIMIS*. Уговор о набавци „*PIMIS* -а“ је реализован и 23.12.2021. године је потписан записник о пријему пројектне испоруке.

Током 2021. године остварен је напредак и у развијању средњорочног планирања и повезивања буџета корисника јавних средстава са релевантним планским документима на републичком нивоу. Циљана вредност показатеља резултата за ову меру, која се односи на број усвојених средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу, остварена је у потпуности (7/7, 100%). У 2021. години је започет и први циклус извештавања о спровођењу средњорочних планова израдом и објављивањем извештаја за 2020. годину за усвојене средњорочне планове кроз ЈИС. Тиме је постављен основ за даље транспарентно представљање учинка институција у спровођењу утврђених јавних политика у односу на утрошене ресурсе. Значајан помак је постигнут и у јачању капацитета институција и у успостављању организационих механизма како би се обезбедио квалитет и континуитет средњорочног планирања у наредним планским циклусима чиме се доприноси јачању одговорности институција у процесу спровођења јавних политика. У вези с тим, пружена је и подршка за 20 нових институција за израду својих првих средњорочних планова за циклус планирања 2022-2024, кроз радионице обучено је 93 учесника, а кроз обуку НАПА, одржане су четири дводневне обуке са 144 полазника. Подршка средњорочном планирању на локалном нивоу започета је израдом првих средњорочних планова у пет општина за период 2022-2024. године²⁰. Изградња капацитета у домену средњорочног планирања на локалном нивоу реализована је, поред осталог, и спровођењем

²⁰ Општине Сјеница, Куршумлија, Петровац на Млави, Мали Зворник и Бачки Петровац, којима је у првој фази пружена подршка за израду планова развоја кроз пројекат који је финансиран из бесповратних средстава словачке развојне помоћи (*Slovak aid*), а спроведен посредством УНДП у сарадњи са РСЈП и СКГО. 4 од 5 подржаних ЈЛС су затим у 2022. године и усвојиле средњорочне планове (осим општине Сјеница).

првог циклуса акредитованих обука намењених свим ЛС, у новембру 2021. године²¹ у оквиру Програма EU Exchange 6.“

Постигнуто у 2022. години Остварени показатељи исхода на нивоу посебног циља

Показатељ исхода на нивоу посебног циља није предвиђен за мерење у 2022. години

Мера 1.1: Унапређење програмског буџета

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност 2020	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност
Израђена анализа примене програмског буџета	број	Израђена анализа	0	1	1
Израђена анализа униформне структуре програмског буџета јединица локалне самоуправе	број	Израђена анализа	0	1	0
Утврђена униформна програмска структура за организације обавезног социјалног осигурања и њихове кориснике	број	Закон о буџету	0	1 (имајући у виду да је рок за реализацију активности 1.1.3 четврти квартал 2025, вредност индикатора за 2022. у АП је задата грешком)	-

- У оквиру мере 1.1 садржана су три показатеља резултата и у оквиру Акционог плана предвиђено је да сва три показатеља резултата буду реализовани у 2022. години. Показатељ - Израђена анализа примене програмског буџета је испуњен кроз унапређење Упутства за припрему буџета за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину. Одржане су радионице у вези са унапређењем програмског буџета, у сарадњи са GIZ пројектом Реформа јавних финансија – финансирање Агенде 2030, на којој су анализиране програмске структуре одређених министарстава и њихови циљеви и показатељи учинка. На основу анализе упућене су препоруке министарствима за унапређење програмског буџета. Буџетски корисници су имплементирали ове препоруке у свом предлогу приоритетних области финансирања за период 2023-2025.
- Показатељ резултата – Израђена анализа униформне структуре програмског буџета јединица локалне самоуправе-није остварен у 2022. години, али је започета израда анализе униформне структуре у сарадњи са KPMG консултантом. Када је реч о анализи примене програмског буџета на локалном нивоу, релевантно је напоменути да је и у 2022. години настављено праћење примене основних методолошких захтева

²¹ Обука за средњорочно планирање у ЛС у форми 4 вебинара реализована у складу са усвојеним секторским Програмом стручног усавршавања запослених у ЛС за 2021. годину (у координацији са НАЈУ) уз учешће 191 представника из 66 ЛС.

од стране локалних самоуправа, а о којем СКГО извештава у временским серијама од 2015. године. У том смислу, констатован је даљи узлазни тренд, односно да је 94% ЛС на задовољавајући начин применило основне захтеве програмског буџетирања у Одлукама о буџету за 2022. годину, што је бољи резултат у односу на показатељ од 87% за претходну 2021. годину. Ово унапређење у највећој мери се може приписати континуираним заједничким настојањима и активностима подршке МФ и СКГО кроз пројектне активности, саветодавну подршку и изградњу капацитета. Тако су, поред осталог, и октобру 2022. године у оквиру Програма EU Exchange 6 реализовани инструктивни вебинари намењени свим ЛС у циљу усмеравања за квалитетну припрему Одлука о буџету за 2023. годину²²;

- Унапређење информатичке подршке припреми буџета је настављено 2022. године кроз израду јединственог софтвера за припрему, извршење и буџетско рачуноводство СПИРИ.
- Уведена је пракса јавног слушања о Предлогу закона о буџету Републике Србије у Народној скупштини и на тај начин је омогућено јавности да се упозна са законом о буџету.

Финансирање мере

Мера је финансирана у складу са АП ПРУЈФ из буџета РС и из донаторских средстава немачке развојне помоћи која се реализује преко - GIZ пројекта „Реформа јавних финансија и Агенда 2030.“ Када је реч о делу комплементарних активности које се односе на локални ниво, оне су у 2022. години финансиране углавном из средстава Програма EU Exchange 6 (IPA 2019).“

Планирано у наредном периоду

У наредном периоду планиран је даљи рад на унапређењу програмског буџета и показатеља учинка. Дугорочно, до краја трајања ПРУЈФ, планирано је утврђивање програмске структуре за организације обавезног социјалног осигурања и њихове кориснике као и радионице за кориснике на свим нивоима власти. Конкретно, када је реч о даљој изградњи капацитета у погледу примене програмског буџетирања на локалном нивоу у предстојећем периоду, подршка је планирана у координацији МФ и СКГО у оквиру Програма EU Exchange 6 и кроз друге активности сарадње за све локалне самоуправе, кроз годишње инструктивне семинаре и саветодавну подршку.“

Мера 1.2: Унапређење капацитета у вези припреме и обавеза земаља чланица ЕУ током процеса припреме буџета

- У оквиру мере 1.2 садржана су два показатеља резултата: Израђена анализа процеса припреме буџета земаља чланица ЕУ и број студијских посета. **Реализација оба показатеља резултата предвиђена је за 2023. годину.**

²² Као и у претходним годинама, инструктажа је дата на бази СКГО налаза и анализа буџетских докумената ЛС из претходних година, налаза ДРИ и МФ и препорука на бази добрих пракси са аспекта програмског буџетирања, али и капиталног и средњорочног планирања, родно одговорног буџетирања и осигуравања транспарентности буџета. На 4 одржана вебинара учествовало је најмање 150 представника из 76 ЛС (преко једног регистрованог укључења вебинаре је пратило истовремено више представника појединачне ЛС, тако да за евиденцију дат само минимални број регистрованих укључења).

Финансирање мере

- Мера се финансира из буџета РС и из донаторских средстава.

Кључни изазови

- Јачање административних капацитета Сектора буџета и буџетских корисника у области припреме буџета земаља чланица ЕУ.

Планирано у наредном периоду

- У наредном периоду планиране су даље активности на анализи процеса припреме буџета земаља чланица ЕУ и обавеза Републике Србије као и активности на обуци запослених у Министарству финансија и код буџетских корисника.

Мера 1.3 - Унапређење средњорочног планирања:

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност 2020	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност
Број усвојених и средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу	Број	Интернет странице обвезника средњорочног планирања	2	22	22

Током 2022. године, додатно је унапређено средњорочно планирање на републичком нивоу, кроз усвајање и објављивање преко 20 средњорочних планова од стране обвезника средњорочног планирања, чиме је између осталог, омогућено да се додатно повежу јавне политике са средњорочним оквиром расхода у Републици Србији.

Тиме је пружен значајан допринос спровођењу реформе планског система на националном нивоу, и то посебно у делу буџетирања јавних политика, односно утврђивања трошкова мера и активности које ће бити спроведене у средњорочном периоду и посебно њихове усклађености са билансним могућностима које су утврђене буџетом, фискалном стратегијом и средњорочним оквиром расхода.

Новоусвојени средњорочни планови обвезника средњорочног планирања постали су један од важнијих управљачких инструмената институција обвезника средњорочног планирања, који су дефинисали које ће се мере и активности утврђене у важећим документима јавних политика институција спровести у наредне три године. Тиме је уз унапређење средњорочног планирања, повећана и транспарентност одговорности јавне управе за спровођење јавних политика у целини.

Активност која се односи на менторску подршку изради средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу у потпуности је реализована.

Такође, показатељ²³ на нивоу мере која се односи на унапређење средњорочног планирања је 100% испуњен (22/22).

С тим у вези, током 2022. године, укупно 22 институције су усвојиле и објавиле своје средњорочне планове за период 2022 – 2024, и то: Завод за социјално осигурање, Републички секретаријат за законодавство, Министарство културе и информисања, Министарство за бригу о породици и демографију, Центар за разминурање, Дирекција за железнице, Министарство за европске интеграције, Канцеларија за јавне набавке, Републичка агенција за мирно решавање спорова, Министарство за бригу о селу, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство привреде, Завод за интелектуалну својину, Републичка дирекција за имовину, Министарство за људска, мањинска права и друштвени дијалог, Републички завод за статистику, Национална служба за запошљавање, Геолошки завод Србије, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Републички секретаријат за јавне политике, Министарство финансија и Министарство одбране.

Републички секретаријат за јавне политике је као и током претходних година, уложио значајне напоре у пружање методолошке подршке обвезницима средњорочног планирања, која је реализована уз подршку пројекта *„Подришка реформи јавне управе у оквиру секторског реформског уговора“* из ИРА 2015²⁴. Током 2022. године спровођене су и одговарајуће обуке обвезника средњорочног планирања у циљу јачања капацитета за припрему средњорочних планова у сарадњи Републичког секретаријата за јавне политике и Националне академије за јавну управу. У том смислу, током 2022. године, обучено је укупно 67 државних службеника у оквиру две спроведене обуке на тему: „Средњорочно планирање.“ У вези са средњорочним планирањем на локалном нивоу, у 2022. години настављена је изградња капацитета и подршка изради средњорочних планова за ЈЛС као обвезника средњорочног планирања (премда је напредак скромнији него на републичком нивоу, будући да је свега 7 ЈЛС усвојило средњорочне планове за период 2022-2024). Саветодавна подршка свим ЈЛС, израда модела и инструкција и размена информација у погледу израде средњорочних планова ЈЛС, конкретизована је у 2022. години, поред осталог и објављивањем Приручника за израду средњорочних планова ЈЛС (у координацији РСЈП, кроз наведени пројекат из ИРА 2015). Хоризонтална подршка ЈЛС у домену средњорочног планирања (уз промовисање споменутог приручника), настављена је и у оквиру Програма EU Exchange 6, приликом инструктивних семинара за ЈЛС за припрему буџета за 2023. годину, одржаних у октобру 2022. године. Директна стручна подршка ЈЛС за израду средњорочних планова финализована је са 5 корисничких ЈЛС у оквиру пројекта који је финансиран из бесповратних средстава словачке развојне помоћи до средине 2022. године (започето у 2021. години), док је у оквиру Програма EU Exchange 6 по спроведеном јавном конкурсима изабрано 10 ЈЛС које од средине 2022. године посредством СКГО добијају

²³ Број усвојених и средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу, циљана вредност за 2022. годину: 22.

²⁴ Кроз Пројекат је укупно подржано 21 институција, а 15 институција је израдило и усвојило своје средњорочне планове за период 2022-2024. године.

пакете стручне подршке за израду средњорочних планова (подршка се наставља и у 2023. години).“

Финансирање мере

- Мера је финансирана из редовних средстава буџета РС и из донаторских средстава, при чему је у 2022. години, утрошено 3,263,970 РСД, Пројекат комплементарне техничке помоћи за реформу јавне управе (IPA2015). Када је реч о делу комплементарних активности које се односе на локални ниво, оне су у 2022. години финансиране из средстава Програма EU Exchange 6 (IPA 2019), као и кроз пројекат словачке развојне помоћи.“

Кључни изазови

Потенцијални изазов у реализацији мере у 2023. години би могло да представља недовољан капацитет институција, тешкоће да успоставе ефикасне начине координације у поступку израде средњорочног плана, као и за одређена министарства то што још увек није израђен један број кровних секторских стратегија, које су основ за израду структуре средњорочног плана. Такође, посебан ризик представља кратак период за припрему и финализацију средњорочних планова за период 2023-2025, након формирања нове Владе²⁵. Том приликом је дошло до промене броја министарства и посебних организација, као и до промене њихових организационих структура. То ће се све заједно одразити на динамику и број усвојених средњорочних планова у циклусу планирања 2023-2025, али и на циклус средњорочног планирања 2024-2026. На основу процењених ризика, закључено је да је потребно ревидирати циљане вредности показатеља учинка за ову меру, тако да се циљана вредност за 2023. годину измени, као и да се утврде циљане вредности за 2024. и 2025. годину. а у складу с тим, потребно је ускладити и рок за спровођење активности.

Планирано у наредном периоду

Републички секретаријат за јавне политике ће наставити да, у складу са својим капацитетима, настави са пружањем методолошке подршке институцијама које исказу интересовање за том врстом подршке. Посебна пажња биће посвећена институцијама које први пут израђују своје средњорочне планове. На локалном нивоу, биће настављена и додела циљаних пакета стручне подршке обухватом (10) нових ЈЛС у оквиру Програма EU Exchange 6 у 2023. години.

Мера 1.4: Унапређење окружења за ефикасно управљање капиталним пројектима

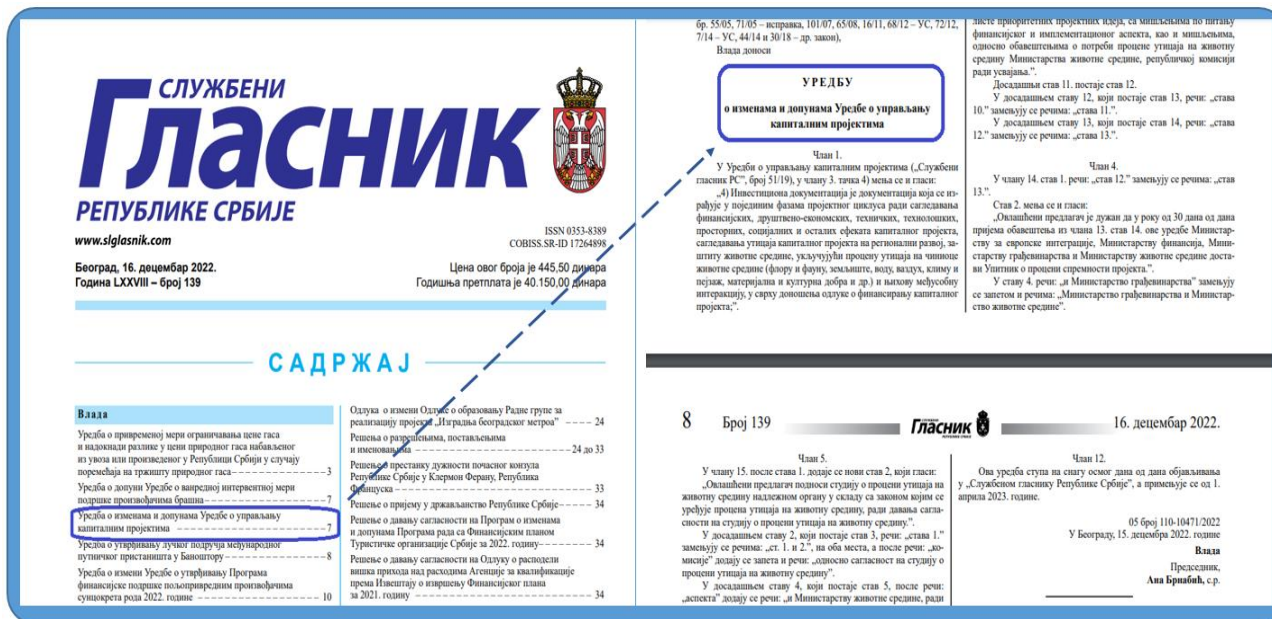
²⁵ Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број: 116/22).

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност 2020. година	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност
Капитални пројекти (изузимајући оне од посебног значаја за РС) који нису прошли предимплементациону фазу сходно методологији, а укључени су у буџет Републике Србије, где су ресорна министарства у својству овлашћених предлагача	Број	Закон о буџету/Извештај за РККИ	61	20	Није примењиво
Обучени државни службеници из јединица за управљање пројектима на нивоу ресорних министарстава и других институција	%	Извештај о одржаним радионицама - НАЈУ	0	20	0

- Циљане вредности показатеља резултата за 2022. за ову меру нису реализоване. Индикатор који се тиче броја капиталних пројеката који нису оцењени у складу са важећом методологијом, изузимајући пројекте од посебног значаја за Републику Србију, а укључени су у буџет, не може се реално сагледати због непотпуне примене Уредбе о управљању капиталним пројектима у сегменту који се тиче оцено капиталних пројеката пред њихово укључивање у буџет. У погледу обука државних службеника из јединица за управљање пројектима на нивоу ресорних министарстава и других институција, спроведене су све неопходне активности које су предуслов за успостављање и реализацију обука у НАЈУ, тако да је обука на тему „Оцена и праћење капиталних пројеката“ уврштена у годишњи програм обука, четворо запослених из Групе за оцену и праћење капиталних пројеката је акредитовано за дату област, а прва обука је заказана за април 2023. године. Остварење циљане вредности од 20% очекује се, сходно наведеном, у 2023. години.
- У 2022. години Група за оцену и праћење капиталних пројеката Сектора за праћење фискалних ризика уз континуиран рад на имплементацији и побољшању постојећег правног оквира, отпочела је процес уграђивања „зелених“ индикатора у процес приоритизације капиталних пројеката. На предлог Министарства финансија, Влада Републике Србије усвојила је 16. децембра 2022. године Уредбу о изменама и допунама Уредбе о управљању капиталним пројектима („Сл. гласник РС“ 139/22, у даљем тексту: Уредба), чиме је унапређен правни оквир за управљање капиталним пројектима у смислу уграђивања у процес процене утицаја на чиниоце животне средине (флору и фауну, земљиште, воду, ваздух, климу и пејзаж, материјална и културна добра и др.) и њихову међусобну интеракцију. Уредба и планиране измене инвестиционе документације (посебних образаца), као и правилника, треба да резултирају унапређеним процесима за адекватну процену и приоритизацију капиталних пројеката, који су засновани на њиховом утицају на животну средину. Такође, Уредба треба посебно да укаже на значај еколошке компоненте током фазе предимплементације, укључујући процес идентификације, процену спремности (студије изводљивости и оправданости) и селекцију и приоритизацију пројеката приликом њиховог уврштавања у буџет. Тиме је реализован део активности: измена и допуна Уредбе о управљању капиталним пројектима у складу са потребама праксе, који је планиран за 4. квартал 2022. године, али се услед комплексности материје и неопходности ширег дијалога свих учесника у поступку управљања капиталним пројектима, тај посао наставља и у 2023. години



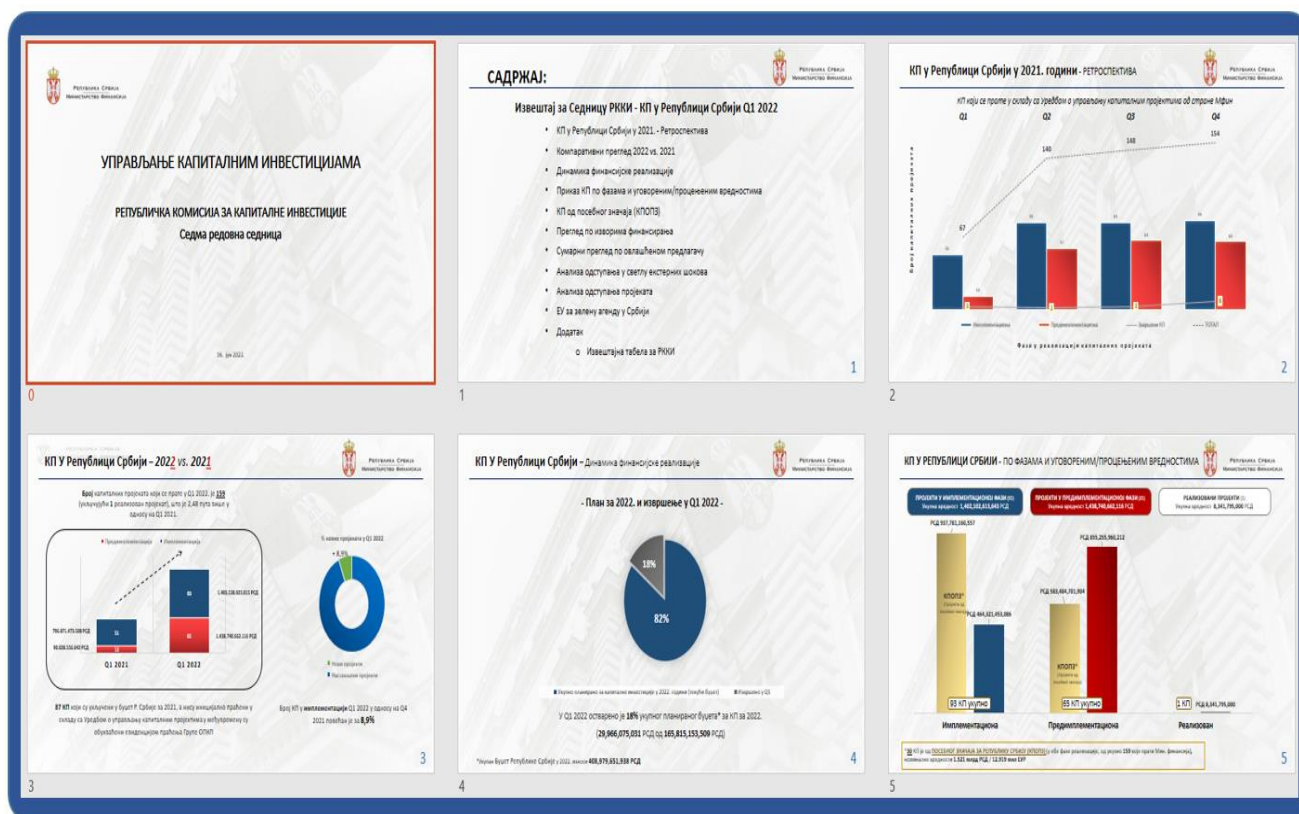
Слика 2: Визуелни приказ процеса оцено капиталних пројеката сходно измењеној Уредби о управљању капиталним пројектима (фаза предимплементације)



Слика 3: Приказ објаве Уредбе о изменама и допунама Уредбе о управљању капиталним пројектима у Службеном гласнику

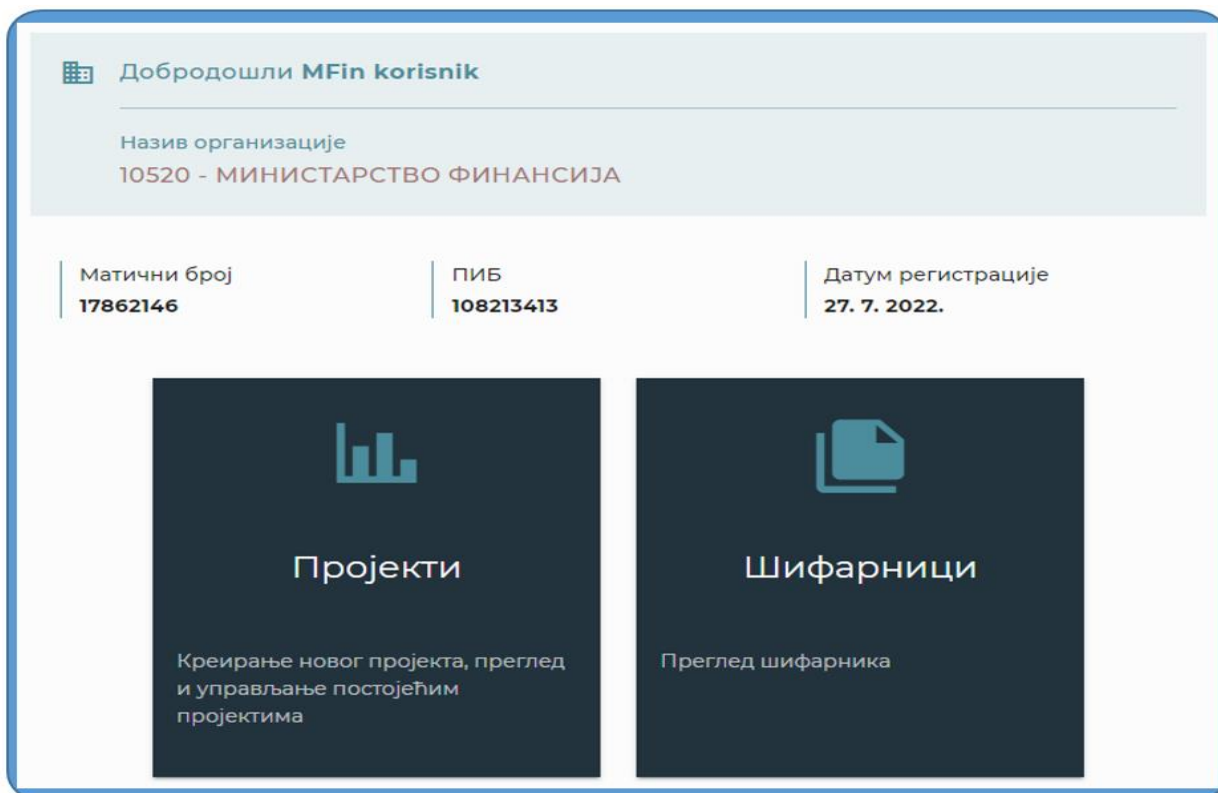
С обзиром да је већи део 2022. године Влада Републике Србије била у техничком мандату, одржана је једна седница Републичке комисије за капиталне инвестиције, али се рад на унапређењу извештавања континуирано наставио. Министарство финансија тренутно прати око 160 пројеката, појединачно вредних преко 5 милиона евра, који се реализују на националном нивоу, а који се финансирају из различитих извора. Кроз учешће у Програму EU Exchange 6, МФ прати реализацију пакета стручне подршке за унапређење планирања и буџетирања капиталних пројеката који су на основу јавног конкурса у првој половини 2022. године додељени за 9 градова

и општина. У циљу увођења функционалног вишегодишњег капиталног буџетирања, подршка је заснована на логици Уредбе о управљању капиталним пројектима и захтевима Закона о буџетском систему, али уз уважавање (предлога) капиталних пројеката без обзира на износ процењеног буџета (коштања), дакле и за тзв., пројекте мале вредности. У том смислу, са корисничким ЈЛС ради се на разради поступака за интерну координацију, кандидовање идеја капиталних пројеката, њихову приоритизацију и оцењивање, те укључивање у буџет.



Слика 4: Извод из Извештаја за седму седницу Републичке комисије за капиталне инвестиције

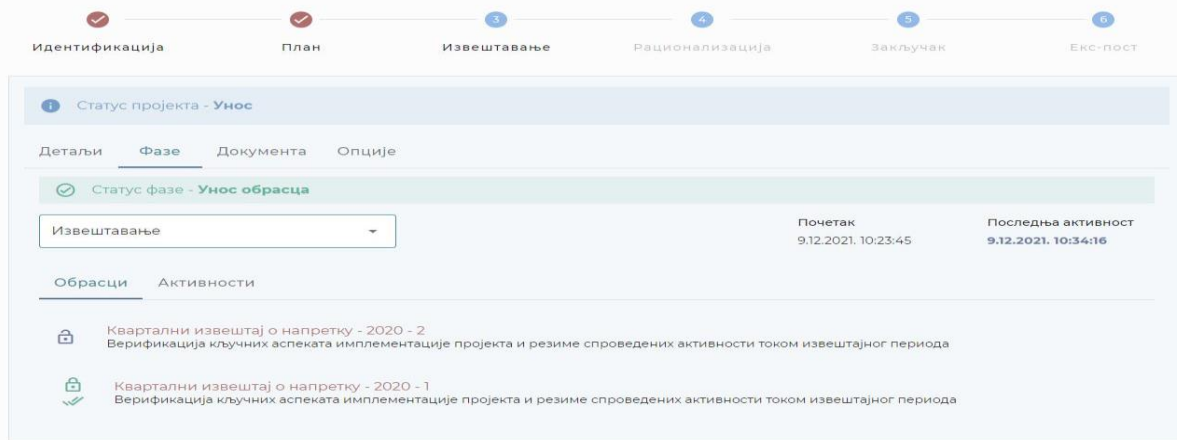
- Током 2022. године се радило на финализацији *PIMIS*-а и унапређењу функционалности. Група за оцену и праћење капиталних пројеката је тестирала информациони систем и својим сугестијама и коментарима усмеравала процес за унапређење истог, а истовремено се радило на обуци свих запослених у Групи за оцену и праћење капиталних пројеката за рад у *PIMIS*-у и припреми планираних обука за кориснике – овлашћене предлагаче. Циљ је да се аутоматизује читав процес и да фокус буде на анализи и оцени капиталних пројеката, као и предвиђању могућих негативних утицаја на буџет РС, односно фискалних ризика који настају због неадекватног планирања или одступања од плана имплементације.



Слика 5: Информациони систем *PIMIS*



Слика 6: Платформа за управљање капиталним пројектима



Слика 7: Приказ уводне странице платформе „PIMIS“

- Када су у питању кадровски капацитети Сектора, они су додатно ојачани завршетком јавног конкурса за попуњавање систематизованих радних места који је успешно окончан 2022. године, тако да су сада готово сва систематизована радна места у Сектору попуњена. Запослени су похађали бројне обуке као што су „Project Management Methodology” и „Green Project Management” (у организацији Немачке организације за међународну сарадњу), „Feasibility Studies for Public Investment Projects and their Independent Review and Assessment” односно „Monitoring, Reporting and Disclosure of Fiscal Costs and Fiscal Risks in Externally Financed Projects” (у организацији Светске банке), које су допринеле бољем разумевању ове комплексне материје, и отвориле могућности за даље унапређивање постојећег система за ефикасно управљање капиталним пројектима и фискалним ризицима.
- Запослени из Групе за оцену и праћење капиталних пројеката акредитовали за предаваче при Националној академији за јавну управу, а представљали су Републику Србију на догађају „European Network on Infrastructure Governance Conference” у организацији „Joint-Vienna Institute” у Бечу.



Слика 8: Обука „Студија изводљивости за пројекте јавних улагања и њихов независни преглед и процене, праћења, извештавања и обелодањивања буџетских трошкова и фискалних ризика у екстерно финансираним пројектима” у организацији Светске банке.

Финансирање мере

- Мера се финансира у складу са планираним средствима у Акционом плану ПРУЈФ 2021-2025, из буџета РС и у оквиру редовних издвајања. Активности подршке које се односе на локални ниво, финансирају се углавном из средстава Програма EU Exchange 6 (IPA 2019).

Кључни изазови

- Успостављање адекватне сарадње и јединственог система за управљање капиталним пројектима је дуготрајан и комплексан процес, али се континуирано улажу значајни напори у циљу унапређења комуникације и координације учесника у процесу. Посебан изазов је и обезбеђење и синхронизација одговарајућих донаторских пројеката, који желе да подрже тај процес (СБ, ММФ, IPA и билатерални пројекти).

Планирано у наредном периоду

- У 2023. години Група за оцену и праћење капиталних пројеката наставиће са подизањем својих капацитета и обучавањем запослених, унапређењем правног оквира који укључује даље измене Уредбе и пратећих правилника (кроз међуресорну сарадњу), и даљим радом на информационом система „PIMIS“ за који је планирана надоградња. Након систематских измена правног оквира, биће могуће приступити планираним активностима - изради приручника и извештаја.
- У усвојеном Општем програму обуке државних службеника за 2023. годину, уз обуку под називом „Оцена и праћење капиталних пројеката“, која је намењена државним службеницима из јединица за управљање пројектима на нивоу ресорних министарстава и других институција, предвиђена је и нова обука под називом „PM2 методологија за управљање пројектима“. Четворо запослених из Групе за оцену и праћење капиталних пројеката су такође акредитовани за спровођење ове обуке, а све у циљу подизања свести о значају и потреби пројектног планирања у јавној управи. У складу са усвојеним Секторским програмом континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2023. годину, средином године предвиђена је реализација циклуса регионалних акредитованих обука за све ЈЛС на тему „Капитално буџетирање у ЈЛС“ посредством СКГО у оквиру Програма EU Exchange 6, а биће настављена и додела циљаних пакета стручне подршке обухватом (11) нових ЈЛС у 2023. години.

Мера 1.5: Јачање капацитета Сектора за праћење фискалних ризика

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност 2020.година	Циљана вредност за 2021. годину	Остварена вредност
Попуњена систематизована радна места у Сектору за праћење фискалних ризика	Проценат (%)	Информатор о раду Министарства финансија	33%	80%	87%

Обучени запослени у Сектору за праћење фискалних ризика	Проценат (%)	Извештај о спроведеним обукама	0%	80%	80%
--	--------------	--------------------------------------	----	-----	-----

- Циљана вредност показатеља резултата који се односи на попуњеност систематизованих радних места у Сектору за праћење фискалних ризика у 2022, од 80%, је остварена, с обзиром да је попуњено 14 од 16 систематизованих радних места, па тренутна попуњеност радних места износи 87,5%.
- Циљана вредност показатеља резултата која се односи на обученост запослених у 2022. години, од 80%, је остварена будући да су израђени модели за праћење фискалних ризика према усвојеној Јединственој методологији за праћење фискалних ризика и да су одржане основне обуке за употребу и примену наведених модела.
- Министар финансија је у јулу 2022. године, на основу усвојене Јединствене методологије за праћење фискалних ризика у Републици Србији и то Методологије за праћење фискалних ризика који произлазе из пословања јавних предузећа потписао Протокол о сарадњи са министром привреде у циљу остваривања координираних заједничких активности на унапређењу рада јавних предузећа.
- У оквиру Сектора за праћење фискалних ризика, Група за праћење фискалних ризика повезаних са пословањем јавног сектора израдила је модел који се примењује у праћењу и процени фискалних ризика који произлазе из пословања јавних предузећа тзв. „Алтманов 3-скор“ модел.

Финансирање мере

- Мера се финансира у складу са планираним средствима у Акционом плану ПРУЈФ 2021-2025, из буџета РС и у оквиру редовних издвајања.

Кључни изазови

- Кадровски изазови који се тичу обучености државних службеника, потреба за континуираним, напредним обукама.

Планирано у наредном периоду

- Континуирано ажурирање и унапређење примене модела за праћење фискалних ризика на основу Јединствене методологије, као и организовање обука и тренинга за запослене у Сектору, како од стране националних едукатора (НАЈУ) тако и од стране екстерних партнера, преко којих ће запослени у Сектору добити увид и у најбољу међународну праксу.
- Формализовање сарадње са кључним учесницима од којих се прикупљају подаци у виду потписивања Протокола о сарадњи.

ПОСЕБНИ ЦИЉ II – ЕФИКАСНО ПРИКУПЉАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ БУЏЕТСКИМ СРЕДСТВИМА

Постигнуто у претходном периоду

У октобру 2021. године у оквиру пројекта „Саветодавне услуге за редизајн пословних процеса, укључујући обуку тренера за увођење нових функција у организационе јединице Пореске управе Републике Србије“ усвојен је Извештај „Општи пословни модел ПУРС“ који је заснован на анализи јаза између постојећег пословног модела ПУРС и међународне најбоље праксе. Такође, Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о фискализацији 21.12.2020. године, чиме су се стекли нормативни услови за увођење новог модела фискализације. Закључен је уговор са конзорцијумом који води Serbian Business Systems за „Пружање консултантских услуга за анализу тржишта и израду спецификација за готово комерцијално решење (COTS)“, такође сачињен је предлог пројекта „Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета за испуњавање претприступних услова ЕУ за развој VIES система“. Управа за дуван је у 2021. години успоставила јединствени систем регистара који обједињује девет регистара и три евиденционе листе како би се побољшала ефикасност услуга које пружа Управа за дуван.²⁶ Осим пуне имплементације јединственог система регистара, спроведене су активности на јачању капацитета Управе за дуван за коришћење новог информационог система и ефикасније пружање услуга из делокруга рада Управе.²⁷ Спроведена је активност на подизању свести привредних субјеката који послују на тржишту дувана и дуванских производа да своје захтеве подносе електронским путем и путем портала еУправа, што је допринело смањењу издатака привредних субјеката и уштеди времена.²⁸ У 2021. години за потребе реализације система NCTS фазе 5 спроведена је процедура набавке опреме и софтвера. Учесће јавног дуга опште државе у БДП-у је пало на 57,1% на крају 2021. године, са 57,8% на крају 2020. године. Рејтинг агенција *Moody's* је у марту 2021. године повећала кредитни рејтинг Републике Србије на Ба2 са Ба3 као резултат веома успешног одговора на кризу изазвану пандемијом вируса COVID-19 и очувања макроекономске стабилности, док је рејтинг агенција *Standard and Poor's* у децембру поправила изгледе за даље повећање кредитног рејтинга са стабилних на позитивне и потврдила оцену кредитног рејтинга Републике Србије на нивоу „ББ+“. У 2021. години, настављено је са применом Закона о јавним набавкама, надоградњом новог Портала јавних набавки новим функционалностима, израдом практичних алата (упутства, смернице, модели конкурсне документације), као нпр. Смернице за зелене јавне набавке, као и јачањем оперативних капацитета Канцеларије за јавне набавке.

²⁶ Извор: Записник о примопредаји предмета набавке.

²⁷ Извор верификације: Листа учесника на обукама.

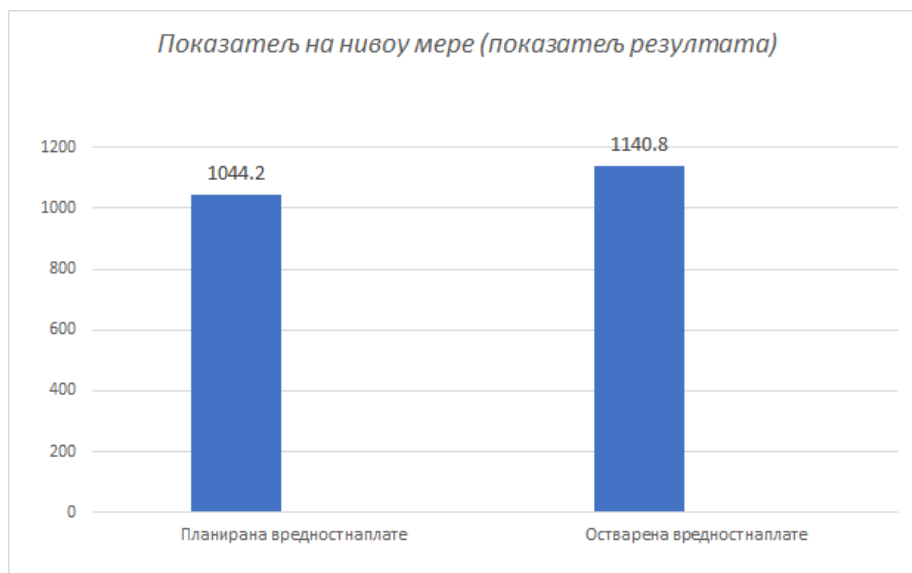
²⁸ Извор верификације: Обавештења су слата путем Портала еУправе, сајта Управе за дуван и директним контактом путем електронске поште.

Постигнуто у 2022. години

Остварени показатељи исхода на нивоу посебног циља

Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност
Стварни приходи и расходи буџета опште државе на годишњем нивоу су у опсегу 5% од пројектованих у фискалној стратегији.	Проценат (%)	Фискална стратегија	У опсегу од 5%	У опсегу од 5%	У опсегу од 5%
Годишњи трошкови сервисирања јавног дуга (плаћања камата – нето износ) као % БДП	Проценат (%)	Годишњи извештај о раду Управе за јавни дуг	1.9%	1.9%	1.5%
Просечно трајање отвореног поступка	Дан	Годишњи извештај о јавним набавкама	52	48	47

Мера 2.1: Ефикасно прикупљање буџетских прихода који су у надлежности Пореске управе



Графикон 8: Остварена вредност наплате у милијардама РСД (порез на доходак, порез на добит, бруто домаћи ПДВ, бруто акцизе) у 2022. години

- Показатељ резултата који се односи на ефикасно прикупљање буџетских прихода који су у надлежности ПУРС - Проценат остварене наплате у односу на одобрену буџетску процену (порез на доходак, порез на добит, бруто домаћи ПДВ, бруто акцизе) је испуњен. Према пројекцији заснованој на Закону о Буџету за 2022. годину било је потребно да се наплати 1.044,2 милијарде динара најважнијих буџетских

прихода. Остварена наплата је 1.140,8 милијарди динара, индекс остварења је 109,2%.

- У периоду од 7. фебруара до 18. марта 2022. године одржана је TADAT мисија. Поново је извршено оцењивање система пореске администрације Србије, уз помоћ Дијагностичког инструмента за оцењивање пореске администрације (TADAT). Ново оцењивање, које је уследило након сличног оцењивања извршеног у јулу 2016. године, даје приказ реформских достигнућа или недостатка истих, као и нове информације о постојећем стању које се могу користити за одређивање реформских приоритета.



Одржана је серија састанака пословних функција Пореске управе и TADAT мисије по свим областима учинака који су били предмет оцењивања.

- **Реинжењеринг пословних процеса основних функција.** Почетком 2022. године, одржане су интерактивне радионице изабраног консултаната (KPMG) са тимовима Пореске управе, формираним по функционалностима, на којима се разрађивао нови Општи пословни модел Пореске управе у детаљима, са посебним освртом на концепт увођења једног рачуна за уплату јавних прихода и варијанти начина обрачуна камате на доспеле, неплаћене обавезе, у контексту њиховог утицаја на редизајниране пословне процесе. У рад на радионицама су били укључени и представници изабраног консултаната у пројекту Консултантске услуге за анализу тржишта и израду спецификација за готово комерцијално решење (COTS) по основу претходно донете одлуке о паралелизацији рада два пројекта. Консултант је доставио Пореској управи нацрт документа „Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама“ након чега су одржане интензивне консултације између Пореске управе, Управе за трезор, Министарства финансија и консултаната у циљу усаглашавања ставова, примедби и сугестија на достављени документ, а нарочито на делове који се односе на редослед намирања пореских обавеза као и идентификаторе и распоред уплата депозита за лицитацију и купопродајне цене. Након тога консултант је наставио рад на развоју новог Општег пословног модела у детаљима, у складу са донетим одлукама од стране Пореске управе и Министарства финансија и израдио кориговану верзију нацрта документа „Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама“ и резултате рада презентовао Пореској управи и Министарству финансија. Након усаглашавања у складу са сугестијама и донетим одлукама од стране Пореске управе и Министарства финансија, израђена је коначна верзија документа "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама". Документ "Дизајн пословних процеса са прилозима и презентацијама" усвојен је 14. новембра 2022. године на другој седници 47. Одбора за спровођење Програма трансформације.

- Увођење новог система фискализације.** У првој половини 2022. године Пореска управа је успешно имплементирала нови модел фискализације, што је допринело знатном смањењу трошкова реалног сектора и евидентирања промета у односу на досадашњи систем фискализације, и самим тим уведен је ефикаснији алат за сузбијање сиве економије. Пуна имплементација Закона о фискализацији почела је 1. маја 2022. године, а у периоду од почетка примене, Пореска управа је омогућила и пружила помоћ обвезницима фискализације за испуњавање својих законских обавеза, односно од почетка примене новог система фискализације за 147 000 обвезника укупно је израђено 263 000 безбедносних елемената у виду картице и 86 000 у виду PFX фајла. У организационом делу завршене су техничке припреме за организацију и пуштање у рад „контролне собе“ за праћење издавања фискалних рачуна у реалном времену. И даље се ради на развоју модула за извештавање кроз напредну аналитичку платформу (НАП) из система новог модела фискализације за потребе анализе ризика. Након тога у наредном периоду спроведене су активности координисане између Министарства финансија и Пореске управе на промовисању новог система фискализације у циљу анимирања пореских обвезника да благовремено изврше прелазак на нови систем фискализације у циљу спречавања потенцијалног застоја у издавању и преузимању безбедносних сертификата као и евентуалног непоштовања прописа од стране пореских обвезника услед пропуштања законског рока за прелазак на нови систем фискализације.



Слика 9: <http://budiefiskalizovan.gov.rs/>

- Унапређење ИКТ инфраструктуре – COTS.** Консултантске услуге за анализу тржишта и израду спецификација за готово комерцијално решење (COTS). Одржане су интерактивне радионице изабраног консултанта са тимовима Пореске управе, формираним по функционалностима, на којима су разматрани и усаглашавани функционални и нефункционални захтеви које готово комерцијално решење (COTS) треба да испуни, а у циљу стварања основе за израду техничке спецификације за готово комерцијално решење (COTS). Одбор за спровођење програма трансформације Пореске управе је у 2022. години усвојио три документа која је консултант доставио, и то „Анализа тржишта“, „Стање какво ће бити *TO-BE*

са опцијама имплементације“ и „Техничка спецификација за готово комерцијално решење (COTS)“.

Истеком уговора са изабраним консултантом Serbian Business Systems (SBS) Пореска управа је дана 5.12.2022. године, потписала Уговор о пружању Саветодавне услуге укупне подршке набавци готовог комерцијалног софтверског решења (COTS) за Пореску управу Републике Србије са консултантом KPMG. Консултант је доставио Уводни извештај који је усвојен од стране Одбора за спровођење програма трансформације Пореске управе. Пореској управи је консултант доставио на изјашњење нацрте делова секције 7 обрасца Захтева за понуду: Правни захтеви које мора да испуни информациони систем, Контекст и Информативни материјали, чиме је отпочет рад на изради Захтева за понуду.

Позив за Иницијалну селекцију - достављање понуда за набавку и инсталацију готовог комерцијалног решења (COTS) са интеграцијом и миграцијом података, објављен је 13.10.2022. године.



Слика 10: Фазе спровођења пројекта COTS и посебни циљеви сваке фазе

Набавка готовог комерцијалног решења (COTS). Одржана је серија презентација готових комерцијалних решења потенцијалних добављача који су прихватили позив Пореске управе за одржавање презентације. Одржан је састанак са представницима ММФ у циљу преношења искустава увођења готових комерцијалних решења (COTS) у пореским администрацијама у којима су, у различитим улогама, учествовали и представници ММФ. Извршена је анализа уговора о продаји и имплементацији COTS решења добављача готовог комерцијалног решења, који су се одазвали на анкету спроведену у оквиру пројекта Консултантске услуге за анализу тржишта и израду спецификација за готово комерцијално решење (COTS), након чега су, полазећи од броја пореских обвезника по пореским облицима које администрира Пореска управа и опредељених средстава у зајму Светске банке за ову намену, сачињени критеријуми за поступак предселекције добављача. По објављеним критеријумима за иницијалну селекцију за набавку готовог комерцијалног решења (COTS) пријављено је девет понуђача. Одлуком директора Пореске управе формирана је Комисија за оцену приспелих понуда у поступку набавке новог готовог комерцијалног решења (COTS). Одлуком директора Пореске управе формиран је

Пројектни тим за рад са ангажованим консултантом (*KPMG*) на активностима припреме Захтева за понуду за избор готовог комерцијалног решења.

- Почетком јануара 2023. године одржана је радионица на тему: „Набавка готовог комерцијалног решења за потребе ПУРС-а“.
- У току 2022. године уз подршку пројекта „Реформа јавних финансија-финансирање Агенде 2030“ који спроводи *GIZ*, Министарство финансија започело је прву фазу развоја система електронских отпремница која се односи на анализу административног и законског оквира за успостављање система, као и планирану интеграцију са постојећим и будућим системима. С тим у вези, уз консултантску подршку експерата ангажованих преко пројекта, израђени су следећи документи:

- 1) Извештај о тренутном стању ИТ система са којима је планирана интеграција будућег система е-отпремница
- 2) Извештај о примерима праксе у суседним земљама чланицама ЕУ
- 3) Нацрт правног основа за увођење система електронских отпремница
- 4) Нацрт акционог плана за увођење система електронских отпремница
- 5) Архитектура мобилних апликација

- Глобални форум је у циљу подршке чланицама у спровођењу међународних стандарда у вези са разменом информација, развио програм техничке помоћи (Уводни програм). Сврха програма је да помогне новим чланицама да поставе неопходан правни оквир и административне капацитете, како би оствариле користи од размене информација. С тим у вези, Секретаријат Глобалног форума је водио припремне састанке у виртуалном окружењу у периоду од 25. до 28. јануара 2022. године, као симулацију састанака за стручну процену Републике Србије у испуњавању стандарда размене информација на захтев. Тренутна размена информација на захтев и спонтана размена информација се одвија у потпуности према правилима Глобалног форума. Као део другог круга стручне процене Републике Србије у испуњавању стандарда размене информација на захтев, у периоду од 17. до 19. јануара 2023. године, одржани су састанци са представницима Глобалног форума о транспарентности и размени информација у пореске сврхе.
- На основу пројектног задатка за избор консултаната и тендера за избор консултаната извршена је евалуација достављених понуда, извршен је избор консултаната и потписан је уговор чиме је започет пројекат „Консултантске услуге за институционални развој људских ресурса у Пореској управи“. Уводни састанак одржан је 8. септембра 2022. године. Представнике Пореске управе предводила је директорка која је у уводном излагању истакла кључни значај реформе функције управљања људским ресурсима за спровођење Програма трансформације Пореске управе за период 2021-2025, који је Влада Републике Србије усвојила 20. маја 2021. године. Дана 12. септембра 2022. године одржан је први оперативни састанак изабраног консултаната *Manpower Business Solutions & Ernst & Young* и Радне групе за рад са ангажованим консултантом за активности институционалног развоја функције

људских ресурса Пореске управе Републике Србије, која је формирана решењем директора Пореске управе 25. августа 2022. године. Након одржаних интензивних састанака Радне групе која је формирана Решењем директора ПУРС за рад са ангажованим консултантом, достављен је документ 1. „Почетни извештај са методологијом рада“ који је усвојен 8. новембра 2022. године на првој седници 47. Одбора за спровођење Програма трансформације. Радна група ПУРС очекује достављање коригованих испорука, 2. Презентација најбољих међународних пракси у области управљања људским ресурсима, анализа између постојећег и жељеног стања (анализа јаза) и 3. Анализа разлике између постојећег и пожељног организационог стања ПУРС са презентацијом, након датих сугестија Радне групе.

- У оквиру компоненте пројекта „Реформа јавних финансија- финансирање Агенде 2030“ који спроводи *GIZ*, а у оквиру пројекта „Анализа контроле на даљину“, консултант је израдио документа Уводни извештај и Извештај о анализи јаза са препорукама за имплементацију, који су усвојени од стране Пореске управе.
- Пројекат „Програм размене знања под покровитељством Министарства привреде и финансија Републике Кореје и Корејског института за развој (KDI).“ Циљ пројекта било је унапређење система и рада Пореске управе Републике Србије кроз јачање капацитета пореске политике за фискални развој Србије. Након завршне радионице у августу 2021. године израђен је завршни документ под називом „Јачање капацитета пореске политике за фискални развој Србије: Унапређење Пореске управе. Публиковањем завршног документа пројекат је завршен у марту 2022. године.
- Такође, у току 2022. године, започет је нови пројект „Програм размене знања (КСП)“ за 2022/23: Изградња капацитета у области великих података – дизајн и развој области ради повећања делотворности искоришћености података, контроле и пријава, предложене су три подкомпоненте:
 1. Дијагноза тренутног статуса капацитета за коришћење података у ПУРС: Анализа тренутног статуса доступних података у ПУРС, доступних података између министарстава, и података других институција (информације о финансијским трансакцијама и приходима, итд.) у циљу повећања искоришћености података ПУРС. Преглед статуса модернизације ПУРС и предлози унапређења за боље окружење искоришћености података.
 2. Студија случаја Центра великих података у Кореји: представљање релевантних корејских искустава и студије случаја о коришћењу података и великим подацима
 3. Предлог техничких услова за унапређење великих података у ПУРС: предложити одговарајуће технолошко и политичко окружење неопходно за будуће коришћење великих података и вештачке интелигенције.
- У склопу појединачних активности на реализацији Програма трансформације за период 2021-2025, у фокусу су биле активности које доприносе значајном подизању капацитета функције контроле и Регистра пореских обвезника. Пореска управа је ангажована на Пројекту „Подршка Министарству финансија у оквиру Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе“, који финансира Европска унија. Након извршене анализе постојећег стања у области Регистра, сачињен је предлог идејног решења за побољшање Регистра пореских обвезника, њиховог обухвата, ажурности података и система одржавања. Ради даљег јачања капацитета Пореске управе, подршци развоју стратешке анализе ризика и омогућавања ефективне и

ефикасне размене информација између релевантних органа у циљу побољшања рада Пореске управе, наставило се са радом у оквиру компоненти.

- Допринос међународних техничких експерата у управљању променама, односно подршка спровођењу Програма трансформације Пореске управе за период 2021-2025. Сарадња са експертима ММФ и другим међународним експертима, и то у областима:
 - ✓ Анализа података и пореског јаза (јануар 2022. године),
 - ✓ Јачање функције контроле (април 2022. године),
 - ✓ Презентација Контрола и усклађеност у Пореској управи (април 2022. године),
 - ✓ Питања у вези са набавком интегрисаног пореског система за Пореску управу (април 2022. године),
 - ✓ Представљање Шведске Пореске управе, Мисија Шведске Пореске управе (септембар 2022. године),
 - ✓ Јачање функције услуга пореским обвезницима (септембар 2022. године),
 - ✓ Коришћење предности аналитике у истрагама на бази процене ризика (јул-октобар 2022. године).
 - ✓ Семинар Корејског центра ОЕЦД за пореску политику КТЦ, на тему Пореска администрација и политика и порески уговори (новембар 2022. године),
 - ✓ Анализа података и пореског јаза (новембар-децембар 2022. године),
 - ✓ Јачање управљања пореским дугом и планирање будуће транзиције (новембар-децембар 2022. године)
 - ✓ Трећи састанак донатора и кредитора на коме је представљен Мастер план који обухвата кључне компоненте Програма трансформације 2021-2025, као и приоритетне области у години која је пред нама. Представници донатора и кредитора Светске банке, GIZ-а, ММФ-а, SECO-а, делегације Европске уније у Републици Србији, Корејског развојног института, SIDA и НАЛЕД-а. појединачно су представили кључне активности на подршци реализацији Програма трансформације Пореске управе и остварени напредак (децембар 2022. године).



Слика 11: Трећи састанак донатора и кредитора који директно подржавају Програм трансформације ПУРС

Финансирање мере

Мера се финансира из буџета РС, Светске банке, ИРА Програма, Немачке организације за међународну сарадњу GIZ и других донаторских извора. За реализацију ове мере у 2022. години потрошено је укупно 649.433.219 динара.

Кључни изазови

- Правовремени процес набавке и имплементације готовог комерцијалног решења (COTS). Такође, ризик који може угрожити реализацију је недостатак кадровског капацитета са неопходним знањима у одређеној области.
- Кашњење у усвајању нових законодавних оквира заснованих на препорукама Стручне процене Глобалног Форума усклађивања са директивама ЕУ и недостатак координације/ комуникације између државних институција.
- Недовољно ИТ ресурса и кадровских капацитета за реализацију реформе.
- Недостатак људских ресурса и знања неопходних за функционисање нових система размене информација

Планирано у наредном периоду

- Рад на Плану спровођења предложеног новог Општег пословног модела Пореске управе; рад на изради Акционог плана; планирано је одржавање обука о дизајну и редизајну пословних процеса, спровођењу редизајнираних пословних процеса, препознавању распореда подпројеката за примену редизајнираних пословних процеса као и преносу знања о планирању активности у управљању ризицима са практичном и теоријском обуком.
- Спровођење процеса набавке и избор вендора за имплементацију готовог комерцијалног решења за потребе ПУРС-а (COTS).
- Даља промоција новог система фискализације кроз **Пројекат медијске кампање за подршку новом Закону о фискализацији**.
- У вези са Унапређењем функције управљања људским ресурсима кроз развој стратегије људских ресурса и унапређење постојећег информационог система за управљање људским ресурсима, неопходно је обезбеђивање координације рада консултаната за реинжењеринг пословних процеса, новог консултаната за израду техничке документације за набавку COTS решења, консултаната за институционални развој функције људских ресурса и пословних функција Пореске управе.
- Почетак имплементације пројекта “Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета за испуњавање претприступних услова ЕУ за развој VIES система“ из IPA 2021.
- Израда техничких спецификација хардверског и софтверског решења система електронских отпремница, као и припрема документације за набавку.

Мера 2.2 Модернизација процеса рада Управе за дуван

Мера је у потпуности спроведена до краја 2021. године у складу са предвиђеним роком. У наредном периоду Управа за дуван ће наставити ефикасан рад у оквиру своје надлежности и разматра нове активности у оквиру ревизије Програма реформе управљања јавним финансијама које ће се реализовати у периоду 2023-2025.

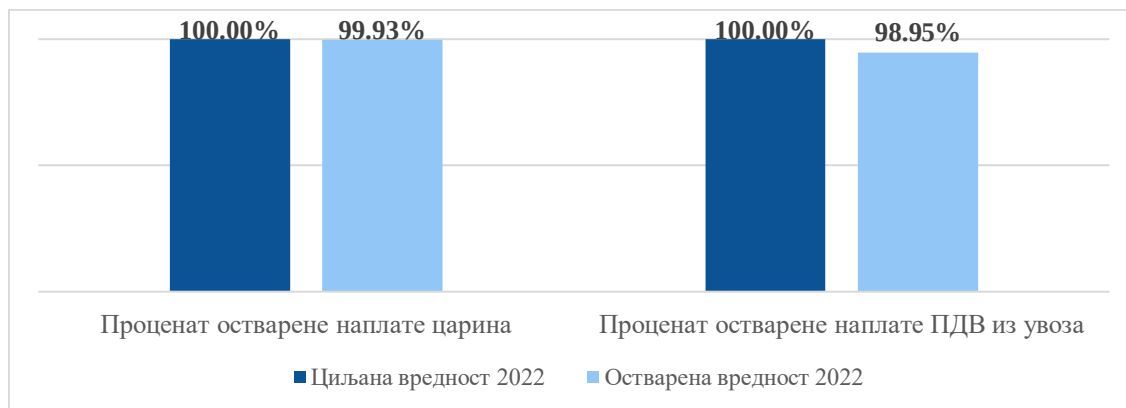
Планирано у наредном периоду:

- Планирана је даља надоградња успостављеног интегрисаног информационог система Управе за дуван у погледу аутоматизације пословних процеса и унапређења

ефикасности пружања услуга привредним субјектима који послују на тржишту дувана и дуванских производа.

Мера 2.3 Јачање административних капацитета Управе царина

Показатељ учинка на нивоу резултата



Графикон 9: Проценат остварене наплате

Показатељ резултата који се односи на наплату прихода у односу на пројектовану буџетску процену износи: за царину 99,93%, а за ПДВ- из увоза 98,95%. Иако оствареним резултатима није постигнута циљана вредност од 100%, наплата царине је за 27,65% већа у односу на 2021. годину, односно 17,2 милијарди динара, док је за ПДВ- из увоза 24,25%, односно 137,6 милијарди динара. Показатељ резултата је испуњен услед дозвољеног одступања у износу од 5%.

- У 2022. години за потребе реализације система *NCTS* фазе 5 реализована је набавка опреме у целости. Такође, у складу са Уговором који је закључен 22.12.2021. године, предузимане су активности на изради софтвера за *NCTS* фаза 5, тако да је израда овог софтвера доведена у тестни статус. У оквиру ове фазе развоја Новог компјутеризованог транзитног система а у области побољшања процеса обезбеђења царинског дуга очекује се да се обезбеди електронска комуникација привредних субјеката са пратећим системима за управљање гаранцијама *GMS* и одобрењима *AMS*, у оба смера, на тај начин да се омогући електронско подношење захтева и пратећих исправа, као и достављање одобрења *GMS* – подсистем који омогућава регистрацију и евиденцију гаранта, регистрацију и евиденцију издатих одобрења за полагање обезбеђења за национални транзитни поступак/ заједнички транзитни поступак.
- У оквиру пројекта „Подршка Министарству финансија у оквиру Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе“ израђени су документи у области Сопствених средстава ЕУ који су планирани у претходном програмском оквиру:
 - ✓ “Упоредна анализа постојећег правног оквира од значаја за систем Традиционалних сопствених средстава ЕУ (ТСС) и препоруке за пуну примену прописа ЕУ о ТСС и потребне измене”

- ✓ “*Ex-ante* процена административних капацитета УЦ за потпуну примену система ТСС”,
 - ✓ „Процена потреба за обукама царинских службеника за ТССЕУ”
 - ✓ „Упутство за имплементацију ТССЕУ базирано на најбољој пракси држава чланица ЕУ“.
- Када је у питању Унапређење капацитета за ефикасне накнадне контроле (утврђивање царинске вредности, преференцијалног порекла и сврставања робе) ова активност се обавља континуирано. Редовно се достављају инструкције/објашњења у вези правилне примене прописа из области царинске вредности, сврставања робе и порекла. Управа царина израђује и спроводи Годишњи план за вршење накнадне контроле.
 - У току 2022. године није планиран почетак реализације активности везано за модернизацију Царинске лабораторије (обезбеђење адекватног простора и комплетно опремање лабораторије), али је из редовних буџетских средстава, а у складу са Законом о буџету, набављен део опреме неопходне за рад Царинске лабораторије (обновљена стара постојећа опрема и набављена три нова апарата). Техничко-технолошко осавремењавање царинске службе и висок ниво аутоматизације и бесплавног пословања Управе царина у складу са информационим стандардима ЕУ повезано је са реализацијом неколико значајних пројекта: имплементација увозних и извозних аутоматизованих система (*AIS-AES*) и система управљања одлукама (*CDMS*), као и увођење интегрисаног система управљања тарифом (*ITMS*). Током 2022. године одобрено је финансирање пројекта „Имплементација аутоматизованих увозних и извозних система (*AIS-AES*) и система управљања царинским одлукама (*CDMS*)“.

Финансирање мере:

Пројекат “Имплементација аутоматизованих увозних и извозних система (*AIS-AES*) и система управљања царинским одлукама (*CDMS*)” се финансира из средстава ЕУ, уз национално суфинансирање од 15% за Уговор о набавци за „Увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система управљања царинским одлукама” – IPA 2020. Из буџетских средстава је у 2022. године утрошено 202.000.000 РСД.

Кључни изазови:

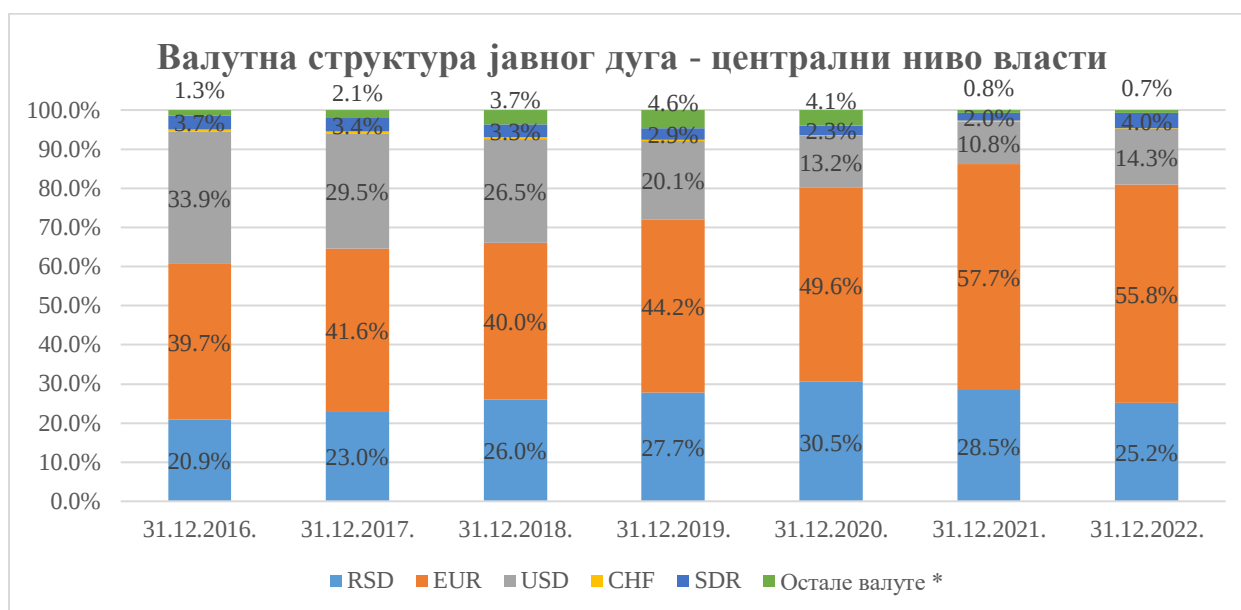
- За пуну примену и успостављање система за управљање гаранцијама - *GMS* - система на националном нивоу од значаја је и имплементација овог сегмента у оквиру успостављања аутоматизованих увозних и извозних система, где би требало да се развије и имплементира „прелазни“ систем царинског одлучивања, укључујући компоненту управљања гаранцијама, који ће функционисати само на националном нивоу. Очекује се да компонента *GMS* треба да подржава процес регистрације гаранције, надгледање гаранције и отпуштање гаранције.
- У оквиру развоја капацитета за пуну примену регулативе ТССЕУ и извештавање о приходима ЕУ, у 2022. години су одржане две обуке на тему “Техничка помоћ за унапређење рачуноводства царинских дажбина и расподела средстава на А и Б рачуне” и „Рачуноводствени принципи за царинске службенике“.

Планирано у наредном периоду:

- У току 2023. године очекује се почетак имплементације пројекта „Увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система управљања царинским одлукама“ – IPA 2020, у оквиру ког је припремљена тендерска документација и започета је евалуација за сва три уговора у оквиру пројекта. 14. новембра 2022. године, започета је прва фаза евалуације за Уговор техничке помоћи за CDMS, а завршетак и потписивање записника од стране чланова Комисије објављено је 12. децембра. Такође, 5. децембра 2022. године започета је прва фаза евалуације за уговор имплементација увозних и извозних аутоматизованих система (AIS-AES), чије је потписивање и завршетак објављен од стране Комисије 30. децембра. 2022. године. 20. децембра 2022. године започета је финална фаза евалуације за Уговор о набавци за „Увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система управљања царинским одлукама“ – IPA 2020. Процес евалуације је још увек у току.

Мера 2.4 Ефикасно управљање јавним дугом

Показатељ учинка на нивоу резултата



Графикон 10: Валутна структура јавног дуга на централном нивоу власти

Показатељ резултата који се односи на учешће дуга у домаћој валути у укупном јавном дугу - централни ниво власти, није остварен при чему износи 25,2%. Услед наглог раста каматних стопа на глобалном нивоу и лимитираности тржишта за задуживање у домаћој валути, превасходни циљ је био обезбеђивање средстава по најповољнијим условима, тј. уз најниже трошкове. Примера ради, шестомесечни euribor је порастао са - 0,539%, колико је износио на почетку године, на 2,693% колико је износио на крају 2022. године. Током 2022. године референтна стопа Народне банке Србије је порасла са 1,00% на 5,00%. Упркос овако високом и брзом расту каматних стопа на тржишту, просечно

пондерисана каматна стопа на укупни јавни дуг је минимално порасла са 2,53% колико је износила на крају 2021. године на 2,81% на крају 2022. године. Истовремено је просечно време до доспећа дуга (АТМ) на крају 2022. године порасло на 7,4 година са 6,8 година колико је износило на крају 2021. године.

- Током 2022. године настављено је са активним управљањем јавним дугом, да би се обезбедило финансирање по најповољнијим условима, уз истовремено смањење ризика и повећање рочности јавног дуга.
- Настављено је са развојем домаћег тржишта државних обвезница, упркос веома неповољним околностима на финансијском тржишту и брзом и наглом расту каматних стопа.
- Како би се у овако неповољним околностима минимизирали трошкови финансирања током 2022. године је део финансирања обезбеђен од ММФ-а, са којим је крајем године закључен и двогодишњи стандард банан аранжман укупне вредности око 2,4 милијарде евра од чега ће део средстава бити усмерен за ублажавање последица кризе, а део ће служити као мера предострожности, у случају даљих економских поремећаја.

Финансирање мере: Мера се финансира из IPA и других донаторских средстава. У 2022. години за реализацију предвиђених активности планирано је 12.000.000,00 динара али због политике донатора укупан износ утрошених средстава није доступан.

Кључни изазови:

- Изазови који су идентификовани у овом процесу односе се на недостатак финансијских средстава уколико донаторска заједница није заинтересована за финансирање ових активности.

Планирано у наредном периоду:

- У наредном периоду планиран је наставак рада на јачању средњорочне стратегије управљања јавним дугом израдом модела за управљање ризицима и надоградња постојећег информационог система (PDMS) развијеним модулом за управљање ризицима.

Мера 2.5 Унапређење електронског система јавних набавки

Показатељ учинка на нивоу резултата

- **Показатељ резултата који се односи на број понуда по поступку јавне набавке вредност за 2022. годину је 2,5²⁹ чиме овај показатељ резултата није остварен имајући у виду да је циљана вредност била 2,8.**

²⁹ Више информација о просечном броју понуда у поступцима јавних набавки у односу на врсту предмета јавне набавке можете пронаћи у Годишњем извештају о јавним набавкама у Републици Србији за 2022. годину који је израдила Канцеларије за јавне набавке и који се налази на следећем линку: [file:///C:/Users/PC/Downloads/Godisnji%20izvestaj-2022%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/PC/Downloads/Godisnji%20izvestaj-2022%20(1).pdf).

- Током 2022. године развијене су и објављене три нове верзије Портала јавних набавки и свака од њих доноси неке нове могућности наручиоцима и понуђачима. Ова техничка побољшања Портала односе се на све уговоре додељене одређеном понуђачу, оптимизацију претраге, овлашћења за административне кориснике, као и низа записа за експорт садржаја у Excel или JSON формат. Такође, нека побољшања се односе на заштиту права, тромесечне извештаје и претходна обавештења.
- Израђена је мобилна апликација за андроид и iOS уређаје. Мобилна апликација се може преузети са *Google play* продавнице, као и Apple продавнице. На мобилној апликацији доступне су све опције које су доступне и на веб апликацији. Имплементирани су линкови на списку понуђача којима је додељен уговор на списак уговора и оквирних споразума који су закључени са изабраним привредним субјектом. На тај начин је заинтересованој јавности на једноставан начин омогућено да има увид са ким су привредни субјекти закључивали уговоре и оквирне споразуме.
- КЈН је, уз подршку *USAID* и Пројекта за унапређење јавних набавки, превела на енглески језик за кориснике Портала јавних набавки следећа видео упутства: 1) регистрација на Порталу јавних набавки, 2) план јавних набавки, 3) припрема и објава поступка јавних набавки, 4) подношење е-понула. Наведена видео упутства са титлом на енглески језик се налазе на Порталу јавних набавки.
- Капацитети Канцеларије су ојачани тако да је у Канцеларији, закључно са 31. децембром 2022. године, запослено укупно 33 државна службеника и девет лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова, што је укупно 42 лица. Канцеларија је, у циљу јачања капацитета привредних субјеката, организовала обуке за наручиоце и понуђаче на различите теме, као што су: примена Закона о јавним набавкама, коришћење Портала јавних набавки, припрема за полагање испита за службеника за јавне набавке, систем динамичне набавке, партнерство за иновације, социјалне и еколошке набавке. Посебан акценат је током 2022. године био и на представљању за потребе судија и судијских помоћника посебних одељења за сузбијање корупције виших судова, затим заменика виших јавних тужилаца и тужилачких помоћника посебних одељења за сузбијање корупције Виших тужилаштава, као и представника полиције функционалности Портала јавних набавки и најчешће праћених неправилности у пракси у Србији у области јавних набавки. Канцеларија је током организација обука и радионица имала подршку *SIDA*, *NALED*, *UNDP*, *USAID*, Привредне коморе Србије.

Израђен је Модел посебног акта који ближе уређује начин планирања, спровођење поступака јавних набавки и праћење извршења уговора о јавним набавкама, затим Смернице за партнерство за иновације и Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки, уз подршку *SIDA* и *NALED*, као и неколико модела конкурсне документације које су објављене на интернет страници Канцеларије (<https://www.ujn.gov.rs/strucna-pomoc/>).

Финансирање мере: Мера се финансира из буџета Републике Србије, *IPA* и других донаторских средстава. За реализацију предвиђених активности током 2022. године

потрошено је, поред редовних финансијских издвајања планираних за потребе ове мере, и 3.570.000,00 динара из донаторске помоћи.

Кључни изазови:

- Кључни изазов у наредном периоду биће даље јачање капацитета наручилаца и понуђача.

Планирано у наредном периоду:

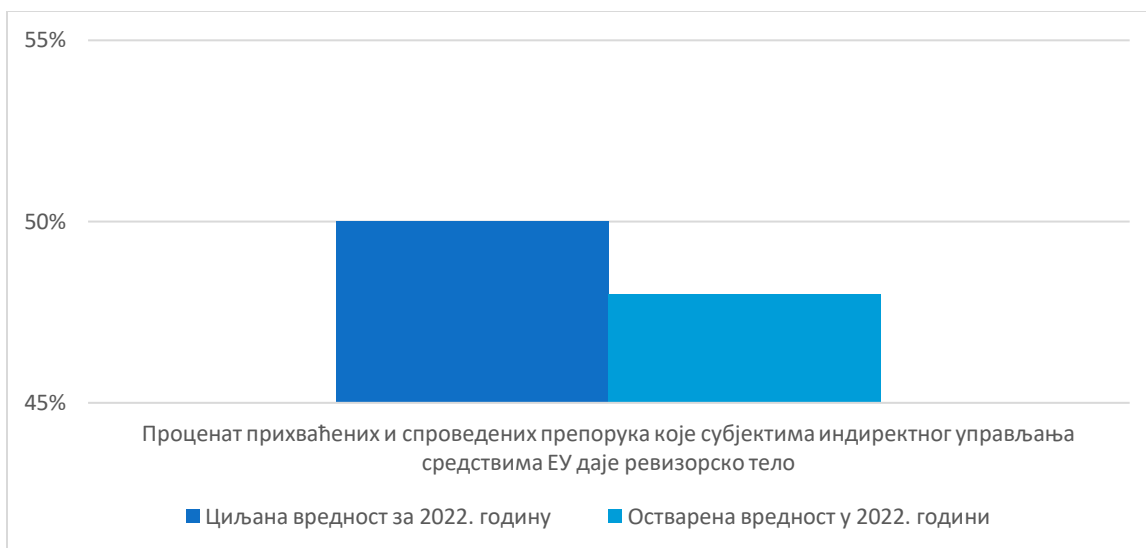
- У наредном периоду планирана је надоградња Портала. Наставиће се јачање капацитета КЈН и организацијом обука за наручиоце и понуђаче.

ПОСЕБНИ ЦИЉ III - УНАПРЕЂЕЊЕ БУЏЕТСКЕ ДИСЦИПЛИНЕ И ТРАНСПАРЕНТНИЈЕ КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА

Остварени показатељи исхода на нивоу посебног циља



Графикон 11: Просечан број утврђених незаконитости и неправилности по контролисаном субјекту



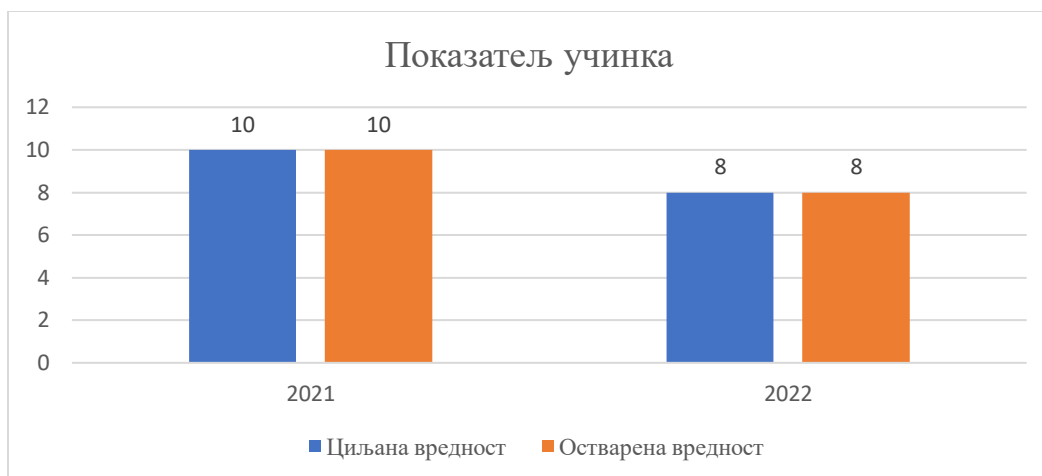
Графикон 12: Проценат прихваћених и спроведених препорука које субјектима индиректног управљања средствима ЕУ даје ревизорско тело

Постигнуто у претходном периоду:

Јачање капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ било је један од приоритета у претходном периоду. Фокус је стављен на напредне обуке запослених. У области управљања ЕУ фондовима, наглашено је улагано у људске ресурсе кроз рад на развоју политике задржавања кадрова, доношење новог правилника о систематизацији и велики број циљаних обука. Такође, унутар читавог система посебна пажња је посвећена превенцији и решавању неправилности као и подизању свести запослених на ову тему, што је дало видљиве резултате. Област инспекцијске контроле и заштите буџетских средстава побољшана је јачањем законодавног оквира усвајањем новог Закона о буџетској инспекцији у децембру 2021. године⁹, као и јачањем капацитета за вршење инспекцијске контроле. С тим у вези буџетска инспекција је усвојила три стручно-методолошка упутства за вршење инспекцијске контроле по областима контроле. Такође, спроведене су обуке из донетог програма обука за буџетске инспекторе кроз специфичне тренинге и радионице и вршено је запошљавање нових кадрова чиме се испуњава циљ за обезбеђивање планираног броја инспектора.

Постигнуто у 2022. години

Мера 3.1 – Формирање базе за јачање институционалних и административних капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ који омогућују делотворну ревизију система контроле ЕУ



Графикон 12: Број налаза високог и средњег ризика Канцеларије од стране ревизора ЕК³⁰

- Мера се односи на усвајање новог, одговарајућег правног оквира и спровођење функционалне анализе у циљу побољшања организационих капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ (у даљем тексту: „Канцеларија“).³¹ Реализација ове мере је планирана кроз пројекат *PLAC* III. Извршен је одабир експерта који ће радити на пројекту, након чега је одржан и почетни (*kick-off*) састанак, у фебруару 2023. У току је спровођење планираних пројектних активности, а сам пројекат треба да буде реализован до краја 2023. године.
- Показатељ учинка резултата на нивоу ове мере је „Број ревизорских налаза ЕК у односу на број спроведених препорука ревизије“. Остварена је циљана вредност овог показатеља учинка у 2022. години, тачније од предвиђених 8 ревизорских налаза исти број је и остварен и на тај начин испуњен показатељ учинка који мери успешност и напредак у овој области.
- Захваљујући значајно ојачаним капацитетима у периоду од 2019. до 2021. године, постигнут је даљи напредак у раду у току 2022. године, што се може видети на основу горе наведеног показатеља учинка. У припреми је измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, због усклађивања са новом Уредбом о одређивању компетенција за рад државних службеника.
- Припремљен је и ревидиран предлог пројекта за напредне обуке из ИРА средстава у циљу даљег јачања административних капацитета. Предлог пројектне документације достављен је Делегацији Европске уније у децембру 2022. године. Почетак примене овог пројекта био је одложен, али од јануара месеца 2023. године настављена је интензивна сарадња са тимом Делегације ЕУ.
- Током 2022. године одржан је већи број радионица и обука у циљу јачања капацитета Канцеларије и то:

³⁰ Подаци за показатељ учинка резултата добијену су на основу последњих расположивих података Извештаја DG NEAR Ref. Ares(2021) 5794281 и DG AGRI Ref. Ares(2021)834679

³¹ Канцеларија је основана 2011. године Уредбом о оснивању Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније („Службени гласник РС“, бр. 41/11 и 83/11)

- У сарадњи са посебним Одељењем у оквиру Генералног директората за суседску политику и преговоре о проширењу Европске комисије – *TAIEX*, одржана је радионица на тему „Подршка даљем јачању капацитета Ревизорског тела“ у периоду од 28. новембра до 01. децембра 2022. године. Циљ радионице је унапређење знања ревизора Канцеларије у вршењу провера на лицу места са посебним освртом на грађевинске радове *IPARD* пројеката; у области превенције и откривања неправилности и превара од стране *IPARD* актера; специфичности Мере 7 (Диверзификација газдинстава и развој пословања) и Мере 9 (Техничка помоћ) која се односи на спровођење *IPARD* програма, а за Мери 9, са посебним освртом на ПРАГ правила.
- У резиденцији америчког амбасадора, 05. октобра 2022. године, одржан је свечани пријем за сертификоване истражитеље превара (*CFE*) и сертификоване специјалисте за спречавање прања новца (*CAMS*) који је организовала Асоцијација сертификованих истражитеља која обезбеђује едукацију и сертификацију у области превенције и детекције превара (*ACFE*). Два запослена у Канцеларији успешно су положили испите и стекли међународне сертификате.



Слика 12: Конференција ревизорских тела

- У организацији Ревизорског тела Румуније одржана је Конференција ревизорских тела „Изазови и перспективе ревизије ЕУ фондова 2021-2027“ у Букурешту, 26-27. септембра 2022. године. Представници Канцеларије учествовали су на регионалној Конференцији, која је била посвећена следећим темама: 1. верификације руководства на основу ризика; 2. ревизорски приступ ревизији операција; 3.

претходна оцена варијанте упрошћених трошкова и 4. алати за унапређење ефикасности ревизорског рада. Други део Конференције одржан је у облику радионица – округлих столова посвећених темама као што су: *Article 94 ex-ante assessment SCOs and further audit approach; Efficiency of the audit work and statistical sampling methods & Risk-based management verifications*.

Представници Канцеларије активно су учествовали у радионицама разменом својих практичних искустава. Конференција је такође била прилика за боље умрежавање ревизорских тела, у циљу уједначавања приступа будућим ревизијама ЕУ фондова.

- Централна јединица за хармонизацију (у даљем тексту: ЦЈХ) Министарства финансија организовала је Основну обуку за интерне ревизоре, у периоду од 28. фебруара до 8. марта 2022. године у присуству 55 полазника, од којих је један био и представник Канцеларије. У спровођењу обуке, поред предавача из ЦЈХ, учествовао је и директор Канцеларије. На овај начин настављена је дугогодишња сарадња ЦЈХ Министарства финансија и Канцеларије у спровођењу Основне обуке за интерне ревизоре, као и посебне обуке интерних ревизора за ревизију IPA фондова Европске уније, и то са следећим теоретским темама: сврха ревизорских извештаја; концепти проневере; специфичности ревизије IPA фондова, као и практичном темом - Обука за коришћење основних алата интерне ревизије - тема 5: студија случаја – приходи.
- У оквиру IPA 2015 пројекта „Јачање капацитета за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде, руралног развоја, безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике“ 20. јануара 2022. године, одржана је у Клубу пољопривредника, Београд, радионица намењена руководећим структурама министарства и других релевантних институција, на којој су представљени, у складу са релевантним прописима ЕУ, улога, задаци, одговорности и неопходна организациона структура будућег „Надлежног органа“³². Радионицу је водила експерт Маша Керштајн из словеначког Министарства пољопривреде, шумарства и хране, одговорна особа за Надлежни орган за акредитацију словеначке Платне агенције. Усвајањем Акционог плана за ПП 11 од стране Владе крајем октобра 2018. (Мерило 1 за отварање преговора у ПП 11), а који је достављен ЕК почетком новембра исте године, Република Србија је преузела обавезу оснивања „Надлежног органа“ у складу са правним тековинама ЕУ. У глави 1. Хоризонтална питања – 1.2. Хоризонталне структуре, одељак Сертификационо тело овог плана гласи: „У Републици Србији именовано тело за сертификацију претприступних IPA фондова је Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ (улога Ревизорског

³² Акциони план за преузимање, усвајање и примену европских правних тековина у области пољопривреде и руралног развоја у оквиру претприступних преговора, (страна 28) усвојен Закључком Владе 05 бр: 337-9097 / 2018-1 од 18.10.2018. год

тела). Предвиђено је да Канцеларија има и функцију Сертификационог тела за мере ЗПП након приступања.³³

Финансирање мере

Финансирање ове мере планирано је из средстава буџета РС и донаторске помоћи (*IPA/EU*). За реализацију активности у 2022. години нису утрошена додатна финансијска средства.

Кључни изазови:

- Одлагање усвајања предложеног законодавног оквира за реинституционализацију Канцеларије;
- Недостатак адекватне политике задржавања кадрова, имајући у виду потребу за спречавањем одлива кадрова, кроз системске реформе у управљању људским ресурсима;
- Стално присутна значајна флукуација обучених кадрова захтева пријем нових запослених, као замена, и њихову интензивну обуку.

Планирано у наредном периоду:

- Додатно јачање административних капацитета Канцеларије, како би пружила релевантне препоруке за *IPA* структуру за побољшање децентрализованог /индиректног управљања претприступним фондовима ЕУ, као и за реализацију програма и пројеката финансираних из *IPA* фондова;
- Реализација пројекта који има за циљ утврђивање адекватног законодавног оквира за обављање послова ревизије система управљања средствима ЕУ. Циљ је обезбедити одговарајући институционални оквир и положај Канцеларије без нарушавања интегритета постојећих функција уз очување функционалне независности од свих актера у систему управљања контроле и надзора, који су основани у Републици Србији за имплементацију фондова Европске уније. На овај начин биће омогућено спровођење низа системских мера за јачање административних капацитета уз анализу процене радног оптерећења запослених;
- Припрема свеобухватне Политике за задржавање кадрова у оквиру *IPA* структуре, у складу са мерама које буду донете на националном нивоу за органе државне управе и службе Владе, у којима се у складу са њиховим делокругом обављају послови државне управе, који се односе на управљање средствима претприступне помоћи Европске уније, у складу са ажурираном проценом радног оптерећења запослених;
- Припрема трогодишњих стратегија ревизије у складу са Законима о потврђивању оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније у Републици Србији, у оквиру инструмента за претприступну помоћ (*IPA II* и *IPA III*) и њихово ажурирање на годишњем нивоу, у складу са проценом ризика;
- Припрема годишњих планова ревизије, у складу са Законом о потврђивању оквирног споразума између Владе Републике Србије и Европске уније о правилима за сарадњу, која се односе на финансијску помоћ Европске уније Републици Србији, у

³³ Акциони план за преузимање, усвајање и примену европских правних тековина у области пољопривреде и руралног развоја у оквиру претприступних преговора, (страна 28) усвојен Закључком Владе 05 бр: 337-9097 / 2018-1 од 18.10.2018. год

оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (IPA) и њихово спровођење;

- Унапређење интерних процедура и израда приручника за спровођење ревизије у новом програмском периоду IPA III;
- Даље јачање административних капацитета Канцеларије намењених прихватању нових обавеза, које проистичу из:

Поглавља 22 – Регионални развој – кохезиона политика³⁴;

Поглавља 11 – Рурални развој – сертификационо тело и

Поглавља 24 – Правда, слобода и безбедност³⁵.

Мера 3.2: Јачање система за ефикасније и ефективније управљање средствима ЕУ



Графикон 13: Проценат обучених службеника

- Показатељ који се односи на развијање политике задржавања кадрова како би се осигурали адекватни и стабилни административни капацитети система: У 2022. години, Одељење за подршку националном службеником за одобравање, заједно са осталим органима у оквиру управљачке структуре, радило је на политици

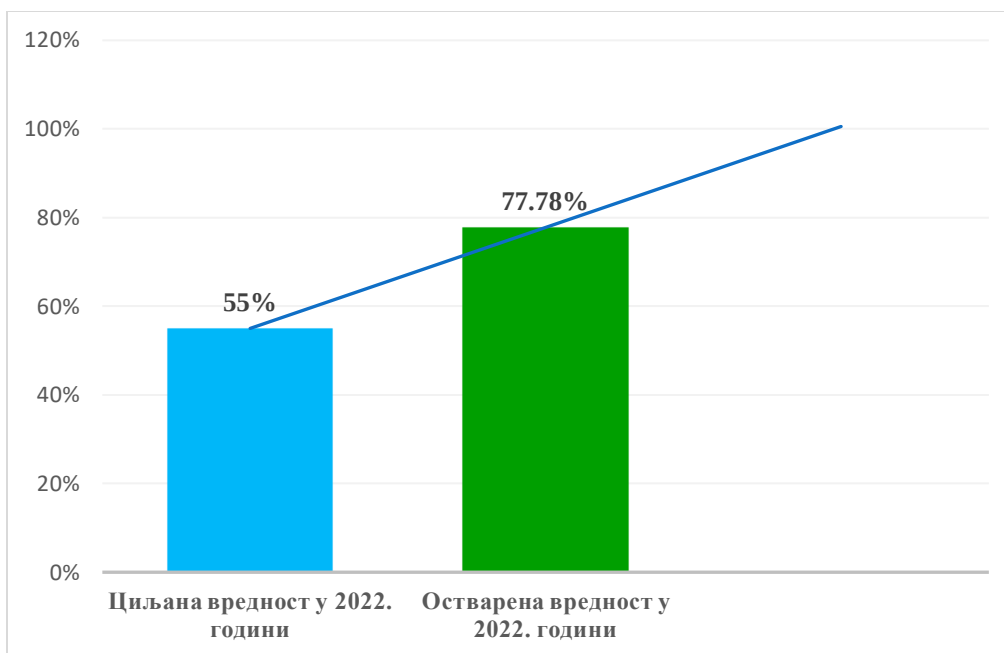
³⁴ РАДНИ ДОКУМЕНТ КОМИСИЈЕ Република Србија Извештај за 2021. годину од 19. 10. 2021. године

- КЛАСТЕР 5: РЕСУРСИ, ПОЉОПРИВРЕДА И КОХЕЗИЈА: „Република Србија се позива да спроведе Акциони план за испуњавање захтева кохезионе политике ЕУ и унапреди капацитете за управљање програмима индиректног управљања у оквиру претприступне помоћи ЕУ“.

³⁵ 4АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 од 24. маја 2017. - 2.1.6. ПРЕПОРУКА: 6 - процена административних капацитета, потреба за обуком и инфраструктуре за подршку азилу и коришћење Фонда за азил, миграције и интеграцију, ако је то потребно, до датума приступа – активност 2.1.6.7. – развој структуре и одговорности Ревизорског тела, у циљу хармонизације са EU acquis on migration and asylum.

задржавања кадрова као део обезбеђења и задржавања особља. Током последњег квартала 2022. године, национални службеник за одобравање се придружио регионалној иницијативи за заједнички рад на питању политике задржавања кадрова и такође ради са органима у систему на предлагању трајног решења проблема флукуације кадрова. Ово се такође ради имајући у виду будуће управљање структурним фондовима у оквиру мере 3.2 и може се сматрати парцијално испуњеним индикатором.

- Показатељ који се односи на **проценат обучених службеника у погледу управљања контроле коришћења средстава, управљања ризицима и неправилностима** је успешно остварен. Циљана вредност показатеља за 2022. годину била је 30%, с тим да се током година ови показатељи рачунају кумулативно. Важно је истаћи да је показатељ процењен тако што је сакупљен укупан број људи који су ишли на доступне обуке што је 367. С обзиром да, током године, један запослени похађа више обука, процењено је да је једна особа просечно ишла на три обуке годишње, што чини 26,2%. Заједно са вредношћу од 20% из 2021. године то чини 46,2% чиме је показатељ остварен. Ова вредност се може сматрати најтачнијом оквирном вредношћу.
- Показатељ који се односи на **извршене провере на лицу места код корисника јавних средстава** може се сматрати испуњеним, с обзиром да су обављене све посете планиране и усвојене годишњим планом теренских посета. Треба приметити да је у оквиру Програма реформе управљања јавним финансијама 2021-2025 (Службени гласник РС”, број 30/18) планирани индикатор био 12 посета годишње. Узимајући у обзир новонасталу ситуацију у смислу потреба система, адаптације на IPA III и истовременог затварања претходног програма, донесена је управљачка одлука да буде обављено седам теренских посета у оквиру Националних Акционих програма и програма прекограничне сарадње и пет посета у оквиру *IPARD* програма што чини укупно 13 посета.



Графикон 14: Проценат идентификованих неправилности приликом прве/првостепене контроле

- Показатељ који се односи на **“Проценат идентификованих неправилности приликом прве/првостепене контроле”** имао је циљану вредност од 55%, при чему је у 2022. години пријављено 18 случајева неправилности од којих је 14 пријавила контрола у Уговорачком телу, чиме је циљана вредност показатеља за 2022. годину остварена.
- Припрема Уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (IPA III) за период 2021-2027. године: Први нацрт Уредбе о управљању програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (IPA III) за период 2021-2027. године је спреман и у току је припрема коментара и сугестија од стране Управљачке структуре. У децембру 2022. године усвојен је Закон о ратификацији Оквирног споразума о финансијском партнерству између Европске комисије и Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије о специфичним аранжманима Уније за спровођење финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (IPA III) чиме су се створиле могућности за усвајање Уредбе, што се очекује у првој половини 2023. године.
- Одржан је значајан број обука током 2022. године, како у форми вебинара, тако и *ex cathedra*. Обуке су одржане у циљу јачања капацитета свих релевантних учесника у процесу управљања пројектима/уговорима ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ као и сопствених буџета корисника. Постојала су четири главна организатора тренинга током 2022. године за запослене у систему индиректног управљања фондовима ЕУ:

Током 2022. одржане су следеће обуке у циљу јачања капацитета:

1. У организацији Националне академије за јавну управу:
 - Уговори о извођењу радова – PRAG
 - Уговори о набавци робе – PRAG
 - Програмирање и израда програмских докумената
 - Примена споразума о стабилизацији и придруживању
 - Управљање пројектним циклусом
 - Етика и интегритет
 - Коришћење калкулацијских табела (EXCEL)
 - Напредно коришћење калкулацијских табела (EXCEL)
 - Неправилности у IPA контексту³⁶
2. У организацији пројекта техничке помоћи *DIS*
 - Спровођење уговора о грантовима
 - Ефективна комуникација у управљању ЕУ фондовима
 - Информационе и комуникационе технологије за пројектне менаџере
 - Организацијски развојни план
3. У организацији *GIZ*:
 - Управљање пројектима у складу са PM2 методологијом
 - Регионална радионица на тему IPA III- Window 4: Конкурентност и инклузивни раст
 - Студијска посета одржана у Љубљани на тему искуства Словеније у коришћењу Структурних фондова
 - Евалуација тендерских понуда и контрола квалитета
 - Тренинг на тему управљања неправилностима и преварама
 - Могућности поједностављених опција трошкова
 - Уговори о набавкама услуга
4. У организацији Управљачке структуре:
 - Радионица на тему затварања програма у оквиру *TAIB 2013*
 - Радионице на тему припреме измене правне и административне основе за IPA III

Тела у систему такође су похађала обуке на теме:

- IPA основна обука, Основе управљања јавним набавкама и уговорима (*PRAG*), Финансијски менаџмент у контексту индиректног система управљања и контроле, Иновативна партнерства у поступцима јавних набавки, Основе јавних набавки – коришћење критеријуме економски најповољније понуде у области саветодавних и консултантских услуга; О евалуацији тендера и уговарању и контроли квалитета, Радионица везана за уговоре о услугама, набавци робе и радовима и припрема тендерских досијеа, Обука о опцији поједностављених трошка.
- Први уговор за IPA MIS је потписан у фебруару 2021. године. Све три фазе уговора су имплементирани. Други уговор за IPA MIS 2, у циљу интеграције додатних радних процеса као и IPA III перспективе, потписан је у октобру 2022. године. Реализована је прва од три фаза. Тренутно је у току друга фаза имплементације.

³⁶ Спровођење интерне ревизије у контексту IPA

Представници управљачке структуре као и специјални саветник министра (Министарство финансија) за ИТ континуирано учествују у процесу и прате активности пројекта.

Финансирање мере:

Мера је финансирана редовним средствима из националног буџета, како средстава Министарства финансија тако и средстава Националне академије за јавну управу. Износ који је неопходан за запослене био је предвиђен буџетом за 2022. годину, а предвиђен је и за 2023. годину. Као и претходних година, донаторска средства обезбеђена су од стране Немачке организације за међународну сарадњу *GIZ*, кроз пројекат „Реформа јавних финансија- финансирање Агенде 2030“. Разматра се могућност наставка коришћења финансијска средства од средстава ЕУ, кроз потенцијални пројекат техничке помоћи, а такође ће бити испитане могућности финансирања уз подршку *TAIEX*-а и других извора.

Кључни изазови

- Услед времена које је потребно да се ново особље запосли и обучи као и због времена које је потребно да се успостави дуготрајна политика задржавања кадрова, постоји ризик од смањеног квалитета и кашњења у свим релевантним пословним процесима. Важно је напоменути да ће током 2023.године и наредних година фокус бити управо на овим питањима.
- И даље се осећају последице кашњења проузрокованих пандемијом вируса *COVID-19* а управљачка структура улаже напоре да превазиђе изазове које ово представља као и да испуни рокове везано за припрему целокупног правног основа за управљање средствима за период 2021-2027 и поверавање дужности за наредне финансијске године.

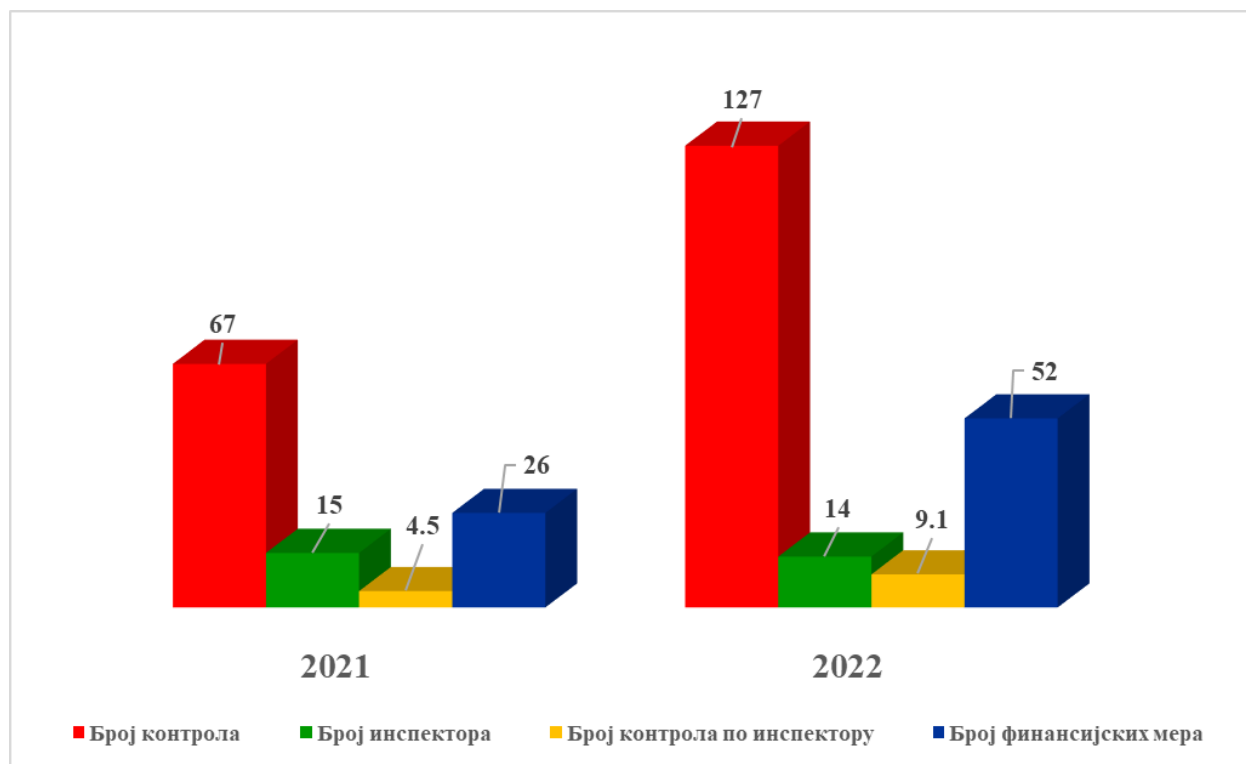
Планирано у наредном периоду

- Повећање капацитета структура за управљање и заштиту националних и ЕУ фондова које укључује могуће студијске посете, у циљу успешног спровођења средстава за период 2021-2027 и припрему за будуће структурне фондове.
- Даље унапређење процедура за индиректно управљање у складу са могућим новим смерницама и налазима ревизора.
- Наставак на раду затварања програма из финансијске године 2013, 2014 и наредних година у индиректном управљању, што представља прво овакво директно искуство за структуре у Републици Србији.

Мера 3.3 - Повећање ефикасности и ефективности инспекцијске контроле

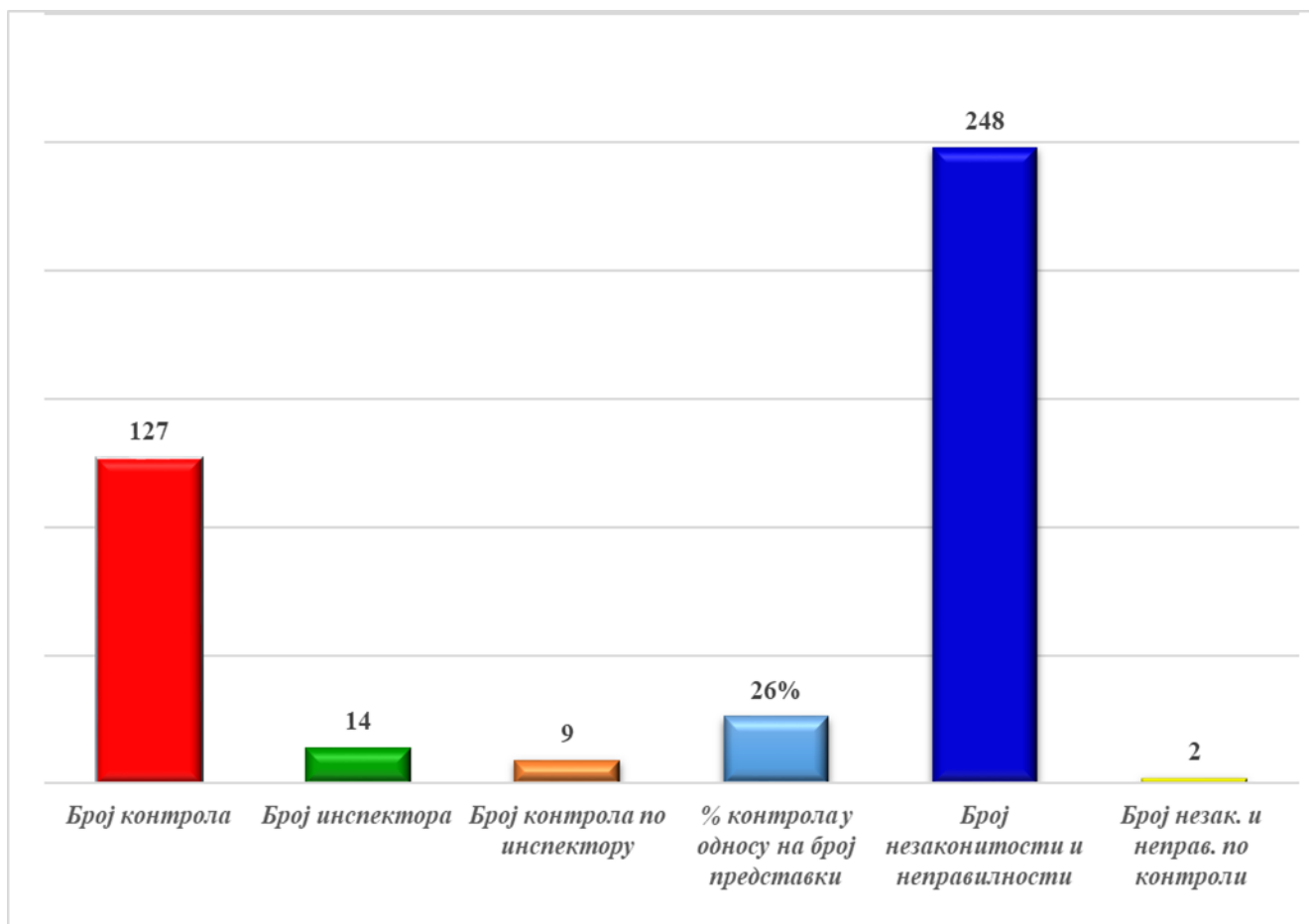
- У оквиру ове мере, дефинисана су два показатеља учинка. Први показатељ на нивоу мере је укупан број извршених инспекцијских контрола. У току 2022. године постигнут је значајан напредак у раду буџетске инспекције, у односу на број спроведених инспекцијских контрола у претходној години, који се повећао са 67 на 127 контроле, што је приказано у графикону 16. Циљана вредност за 2022. годину овог показатеља учинка пројектована је у износу од 52 инспекцијске контроле.
- Буџетска инспекција је у току 2022. године извршила инспекцијску контролу код 127 субјеката. Укупан број извршених инспекцијских контрола је премашен у односу на

број контрола утврђених Програмом рада за 2022. годину, односно извршено је 244% у односу на планирани број контрола.



Графикон 15.: Упоредни преглед извршених инспекцијских контрола у 2021. и 2022. години

- Други показатељ успешности буџетске инспекције на нивоу мере је проценат планираних контрола у односу на број примљених пријава, представки, приговора и захтева за контролу.
- Имајући у виду да се програм рада буџетске инспекције за текућу годину припрема на основу примљених пријава, представки, приговора и захтева за контролу из претходне године пројектована циљана вредност за 2022. годину овог показатеља учинка износила је 17% извршених контрола.
- Остварена вредност овог показатеља учинка за 2022. годину износи 26% планираних контрола у односу на број примљених пријава, представки, приговора и захтева за вршење инспекцијске контроле примљених током 2021. године.
- Код контролисаних субјекта, код којих су инспекцијске контроле окончане у 2022. години, утврђено је укупно 248 незаконитости и неправилности, што износи просечно 2 незаконитости и неправилности по контроли. Посматрано дугорочно, циљ буџетске инспекције је повећање броја спроведених инспекцијских контрола, њихово ефикасније и економичније спровођење кроз смањење броја утврђених незаконитости и неправилности.
- У наставку овог документа дат је преглед елемената за оцену резултата рада буџетске инспекције у 2022. години, што је приказано у графикону 16.



Графикон 17: Преглед елемената за оцену резултата рада буџетске инспекције у 2022. години

- У циљу ефикасног вршења инспекцијских контрола, током 2022. године, сачињена су и три стручно-методолошка упутства, која је министар финансија донео Решењем о измени и допуни Решења о стручно-методолошким упутствима буџетске инспекције Министарства финансија Број: 401-00-01762/1/2022-26: Стручно-методолошко упутство о начину вршења инспекцијског надзора примене Закона о јавној својини; Стручно-методолошко упутство о начину вршења инспекцијског надзора плата запослених у основном, средњем и високом образовању; Стручно-методолошко упутство о начину вршења инспекцијског надзора примене Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања.
- Током 2022. године спроведене су обуке за буџетске инспекторе у виду специфичних тренинга и радионица, сходно планираном развоју капацитета буџетске инспекције и унапређењу знања и вештина запослених и то: Вештине комуникације и професионалног понашања инспектора; Утицај родне равноправности у изради прописа; Унапређење рачуноводства у јавном сектору; Усаглашавање ставова у вези са применом Закона о јавним набавкама.
- У плану је јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом. Имајући у виду даљи развој капацитета буџетске инспекције, унапређење компетенција запослених, односно њихових знања, вештина

и способности кроз специфичне тренинге и радионице, помаже унапређењу рада буџетске инспекције у циљу ефикасног вршења инспекцијских контрола.

- Планирана активност обезбеђивање потребног броја инспектора у 2022. години је реализована. Постављена обавеза централизације буџетске инспекције из преговарачког поглавља 32-Финансијски надзор је спроведена 1. јануара 2023. године, са почетком примене Закона о буџетској инспекцији, тако да број буџетских инспектора премашује 38.
- У 2022. години спроведене су припремне радње за централизацију буџетске инспекције путем преузимања буџетских инспектора од аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе и образоване су групе буџетске инспекције Министарства финансија у Београду, Новом Саду, Крагујевцу и Нишу.
- У 2023. години наставља се обезбеђивање потребног броја инспектора у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству финансија из децембра 2022. године.
- У децембру 2021. године донет је Закон о буџетској инспекцији чиме је испуњена постављена обавеза доношења закона, а сами тим и започета централизација буџетске инспекције из преговарачког поглавља 32-Финансијски надзор. Примена закона је почела 1. јануара 2023. године, и у складу са истим, буџетска инспекција функционише само на републичком нивоу. Централизација буџетске инспекције која се спроводи у складу са овим законом, између осталог, има за циљ да повећа просечан број спроведених контрола по инспектору.
- Поред повећања просечног броја спроведених контрола по инспектору, централизација буџетске инспекције има за циљ и административно и функционално јачање капацитета буџетске инспекције које је остварено спровођењем кадровских мера, односно у конкретном случају преузимањем буџетских инспектора и других државних службеника на извршилачким радним местима који испуњавају услове за обављање послова инспекцијског надзора, као и кроз професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом.
- У складу са донетим Законом о буџетској инспекцији, чија је примена почела 1. јануара 2023. године, током 2022. године донети су подзаконски акти за спровођење Закона, пре свега Правилник о поступку принудне наплате извршног решења буџетске инспекције. Извршена су измене и допуне Методологије рада буџетске инспекције у циљу усклађивања са Законом о буџетској инспекцији. Донета је Методологија за вршење надзора над извршењем уговора о јавним набавкама и Инструкција о поступању буџетске инспекције у вршењу избора корисника јавних средстава код којих се врши инспекцијски надзор над извршењем уговора о јавним набавкама..

Финансирање мере:

Средства за финансирање мере обезбеђена су из буџета Републике Србије.

Кључни изазови:

Спровођења комплетне реформе буџетске инспекције кроз административно и функционално јачање капацитета буџетске инспекције и уједињено поступање буџетске инспекције у вршењу инспекцијског надзора на територије Републике Србије

Планирано у наредном периоду:

- У 2023. години у плану је израда Правилника о унутрашњем надзору буџетске инспекције, израда Методологије о процени ризика у вршењу надзора у области јавних набавки и измене и допуне Стратешког плана буџетске инспекције министарства финансија за период 2021-2026. године у складу са Програмом реформе управљања јавним финансијама за период 2021-2025 и новим законодавним оквиром.
- У плану је јачање капацитета и функционалности рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом.

ПОСЕБНИ ЦИЉ IV- УНАПРЕЂЕЊЕ ПРИМЕНЕ СИСТЕМА ИНТЕРНЕ ФИНАНСИЈСКЕ КОНТРОЛЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

Постигнуто у претходном периоду

Сектор - Централна јединица за хармонизацију је у претходном периоду своје активности фокусирао на јачање система ФУК и ИР на централном и на локалном нивоу кроз унапређење комуникације са КЈС. У извештајном периоду спроведен је низ теренских активности – радионица и обука на којима су тренери и предавачи били представници ЦЈХ. Обезбеђена је саветодавна подршка за локалне самоуправе/градове о унапређењу система ФУК и ИР. У питању су следеће локалне самоуправе: Чачак, Нови Пазар, Прокупље, Лозница, Куршумлија, Ћуприја, Бајина Башта, Пожега, Врњачка Бања, Власотинце, Лепосавић, Прибој, Горњи Милановац, Параћин, Брус, Велико Градиште. Обука је предложена у оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2022. годину, СКГО је спровела током новембра и децембра 2022. године. Обуку је похађало 126 учесника из 46 ЈЛС и реализована је регионалним груписањем ЈЛС у оквиру пројекта „Институционална подршка СКГО – трећа фаза“ који је финансирала Влада Швајцарске. Посебан акценат стављен је на обуке руководиоца из области ФУК, операционализацији принципа управљачке одговорности као и на подизању свести о значају интерне ревизије.

Значајни ресурси ЦЈХ су ангажовани за спровођење активности сагледавања квалитета система ФУК и рада јединица ИР код КЈС. Добијене су повратне информације са терена од КЈС које су значајне за даљи рад и унапређење методолошких материјала, обука и процеса извештавања које припрема ЦЈХ из ових области. Унапређена је мониторинг функција увођењем нових функционалности у апликацији за извештавање и фокус на јачање свести о одговорности руководиоца КЈС за управљање организацијом путем достављања Изјаве о интерним контролама. Као резултат бољег ослушкивања потреба КЈС настао је унапређен образац за годишњи извештај о систему ФУК који је једноставнији и јаснији. Такође, организована је престижна обука из области за којом су постојале највеће потребе за обучавањем (методологије интерне ИТ ревизије, ревизије информационих система и ревизије информационе безбедности)

Остварени показатељи исхода на нивоу посебног циља

Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Идентификован напредак који се односи на ИФКЈ у оквиру ЕК извештаја о напретку Републике Србије за одређену годину	1.Рана фаза припремљености 2.Известан ниво припремљености 3.Умерена припремљеност 4.Добар ниво припремљености	ЕК извештај о Србији за одређену годину (поглавље 32)	Умерено припремљена уз добар напредак у 2019. години	Умерена припремљеност	Умерена припремљеност	Показатељ исхода је остварен

Мера 4.1: Унапређење система ФУК-а у институцијама јавног сектора.

- Вредности показатеља резултата на нивоу мере још увек нису доступни и биће на располагању када се припреми Консолидовани годишњи извештај о стању ИФКЈ за 2022. годину, што се очекује средином 2023. године. Извештај о стању ФУК за 2022. годину је измењен у смислу да је унапређен Упитник за ФУК. Промењена је структура и начин оцењивања принципа КОСО оквира. Подаци за 2022. годину, а који се односе на просечну оцену ће се приказивати на другачији начин. С обзиром на то да је упитник сада јаснији и прецизнији, подаци ће бити објективније исказани него ранијих година, а самим тим ће бити и кориснији алат за унапређење система ФУК код КЈС. Показатељи резултата односе се на проценат приоритетних КЈС који достављају извештај о стању система ФУК, проценат приоритетних КЈС који су сачинили регистар ризика, просечну оцену приоритетне групе КЈС која ажурира Регистар ризика (обавља процену ризика и преглед адекватности мера најмање једном годишње) и Просечну оцену приоритетне групе КЈС код које руководиоци доносе одлуке у функцији управљања идентификованим ризицима (у вези реакције на ризик: прихватање, избегавање, умањивање или подела ризика).
- Започета је модернизација обука ЦЈХ. У току 2022. године започето је са израдом новог, савременијег концепта основних обука које организује ЦЈХ али се припремају и вебинари и видео обуке које ће постати део НАЈУ и платформе за обуку запослених и руководилаца у државној управи и ЈЛС. Израђен је нацрт обуке за руководиоце, координаторе за ФУК и уводне обуке за интерне ревизоре.
- Ангажован је експерт за израду анализе кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом. У 2022. години урађене су консултације са експертом.
- У марту 2022. године одржана је конференција о значају ИФКЈ на нивоу локала, која је окупила председнице и председнике општина/градоначелнице и градоначелнике и представљен им је значај увођења ИФКЈ као и предавање везано за годишње извештавање ЦЈХ. Приказано им је видео упутство које је израдила ЦЈХ уз подршку Немачке развојне сарадње коју спроводи GIZ које служи као помоћ КЈС приликом достављања консолидованог годишњег извештаја.
- Спроведен је низ теренских активности – радионица и обука на којима су тренери и предавачи били представници ЦЈХ. Обезбеђена је саветодавна подршка за више од 15 локалних самоуправа/градова о унапређењу система ФУК и интерне ревизије. У питању су следеће локалне самоуправе: Чачак, Нови Пазар, Прокупље, Лозница,

Куршумлија, Ћуприја, Бајина Башта, Пожега, Врњачка Бања, Власотинце, Лепосавић, Прибој, Горњи Милановац, Параћин, Брус, Велико Градиште.

- Крајем 2021. У сарадњи са *RELOF2* Пројектом и уз подршку Министарства просвете, науке и технолошког развоја започет је пилот пројекат успостављања система ФУК у школама који је у 2022. години резултирао успостављањем система ФУК у основним и средњим школама у две ЈЛС. Завршена је подршка успостављању система ФУК у 13 ЈЛС и подршка успостављању система ФУК у осам ИБК.

У сарадњи са ЦЈХ и Министарством просвете, науке и технолошког развоја организоване су четири регионална скупа на тему ФУК код ИБК и четири регионална скупа на тему ФУК у школама и договорени су даљи кораци у вези са приступом ФУК који је специфичан за школе.

Сprovedено је истраживање на тему *Степен примене финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у систему локалне самоуправе*.

Финансирање мере:

Реализација активности (4.1.4 и 4.1.5) је финансирана из донаторских средстава Швајцарске и пројекта реформе јавних финансија на локалном нивоу (*SECO- RELOF2*), *SIDA* – Шведска агенција за међународни развој и сарадњу и пројекта платформа за одговорно управљање јавним финансијама, у наредном периоду реализација ових активности ће се наставити уз подршку пројекта *Exchange 6-* Стална конференција градова и општина. Активност 4.1.6 се финансира уз донаторску подршку *KPMG*.

Кључни изазови:

- Недостатак капацитета ЦЈХ.
- Честе институционалне промене и флукуација руководиоца корисника јавних средстава и координатора ФУК-а.
- Недовољно развијена свест руководиоца и запослених о значају и користи увођења ФУК и успостављања ИР.

Планирано у наредном периоду:

- Финализација Анализе кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом
- Даље активности у вези унапређења капацитета локалне самоуправе за успостављање и примену ФУК и ИФКЈ у складу са законским роком у вези извештавања о систему ФУК.
- Сарадња са Агенцијом за корупцију у вези са усаглашавањем методологије за управљање ризицима (ризик од преваре и корупције).

Мера 4.2: Унапређена функција интерне ревизије у јавном сектору у складу са међународним стандардима и начелима

- Показатељ резултата на нивоу мере 4.2 прати *SIGMA* показатељ функционисања интерне ревизије. *SIGMA* процена за Републику Србију за 2021. годину повећала је оцену Србије са 1/5, на 2/5. У оквиру ПРУЈФ 2021-2025 није предвиђена циљана

вредност за 2022. годину већ за последњу годину реализације Програма, односно 2025. годину, и износи 3/5.

- Након 2021. године, уз подршку *UNDP* пројекта, припремљена су бројна документа која су имала за циљ да укажу на значај професије интерне ревизије као и да побољшају положај интерног ревизора у јавном сектору. Публикације намењене интерним ревизорима, руководиоцима и будућим интерним ревизорима су припремљене и објављене на сајту ЦЈХ. Израђен је документ „Анализа положаја интерних ревизора у јавном сектору у предлог политика за унапређење положаја и привлачење кадрова и пакет предлога измена нормативних аката како би се унапредиле политике привлачења и задржавања кадрова у ЦЈХ и јединицама интерне ревизије у јавном сектору“. Логичан наставак је био спровођење кампање која је имала за циљ промоцију одговорног управљања у јавном сектору и професије интерни ревизор.
- Централна јединица за хармонизацију, уз подршку *UNDP* спровела је промоцију одговорног управљања у јавном сектору и професије интерни ревизор, уз позив заинтересованима (из јавног и приватног сектора, али и младима) да прате конкурсе институција јавног сектора за запослење у интерној ревизији.

ЗА ОДГОВОРНО УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ СРЕДСТВИМА

ВОДИМО РАЧУНА О НОВЦУ ГРАЂАНА
И СТАЛНОМ РАЗВОЈУ ЈАВНОГ СЕКТОРА.



Република Србија
Министарство финансија



Централна јединица за хармонизацију
Centralna jedinica za harmonizaciju
Central Harmonisation Unit



Шведска
Sverige



Слика 13

- Конкретно, реализација медијске кампање је обухватила:
 - билборде у 15 градова са два идејна решења који су били постављени две недеље у различитим градовима. Оглашавање на билборд паноима реализовано је у периоду од 28.02. до 13.03. 2022. године (15 у Београду, 15 у осталим градовима, међу којима су: Нови Сад, Ниш, Крагујевац, Чачак и Врање);
 - Оглашавање у дневном листу Политика и Вечерње новости, у истом периоду, са укупно шест објава (по три у наведеним медијима);
 - Израђен је видео у трајању до три мин са краћом верзијом од 60 секунди. Видео промовише рад ЦЈХ и ИР, уз позив заинтересованим интерним ревизорима да прате конкурсе за запослење за ИР у институцијама јавног сектора (доступно је на линку: <https://mfin.gov.rs/o-ministarstvu/institucije-javnog-sektora-u-potrazi-za-novim-internim--revizorima>)

Краћа верзија видеа (60 секунди) намењена је за објаву на МФИН друштвеним мрежама али и за евентуално емитовање на ТВ;

- Израду лифлета који презентује рад и остварене резултате ЦЈХ и додатно наглашава потребу за интерним ревизорима у јавном сектору. Лифлет је у електронском формату доступан на веб страници ЦЈХ, а у штампаном даље дистрибуиран на догађајима/обукама које организује ЦЈХ;

- Састанак са представницима медија одржан је 17.3.2022. године на којем су представници ЦЈХ преставили рад/остварене резултате и рад интерне ревизије.

Након догађаја медијима је достављено саопштење за новинаре које је објављено у неколико медија, чиме је ЦЈХ добила додатни медијски простор;



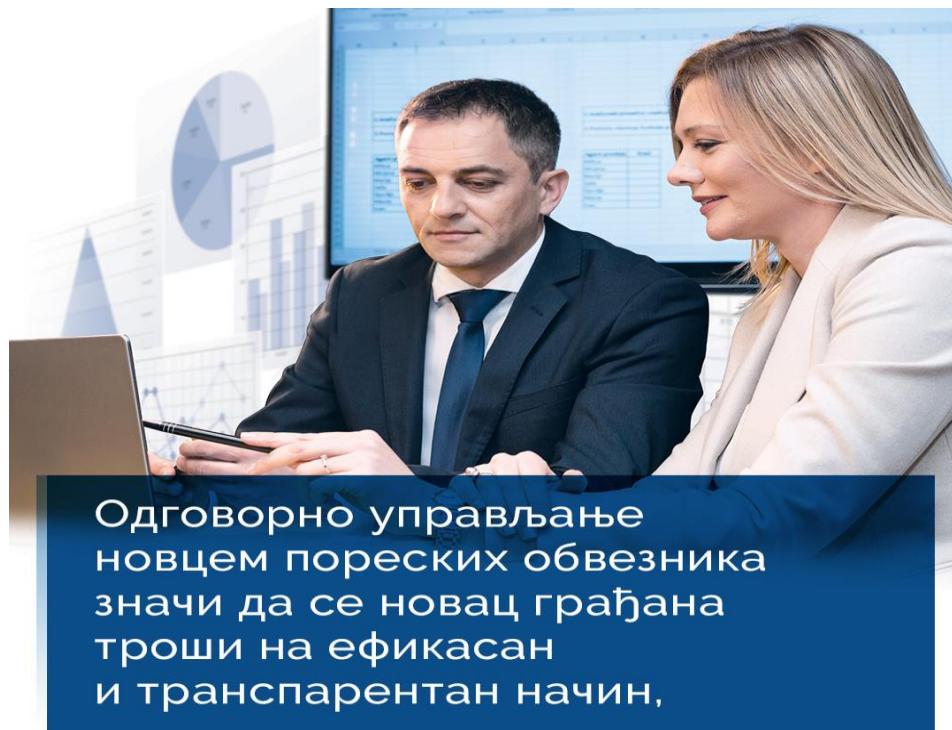
Слика 14

- Све наведене активности треба да допринесу већој информисаности о професији ИР, повећаној атрактивности самог позива, корекцији негативних предубеђења у вези са овом професијом, упознавање ширег круга квалитетних кандидата са овом професијом, привлачењу квалитетног кадра, квалитетнијој селекцији при запошљавању, и посредно упознавању шире јавности са функцијом интерне ревизије и њеним значајем у смислу додатне вредности коју она обезбеђује организацији.
- Припремљен је Програм за континуирано усавршавање интерних ревизора (веза са активностима 4.4.4)
- Унапређење функције ИР завршено је у пет ЈЛС. Подршка интерним ревизорима је пружена кроз подршку менторингу и директан рад на терену. Током процеса подршке ЈЛС у унапређењу функције ИР интерним ревизорима омогућено је узајамно стручно усавршавање кроз организоване тренинге што је допринело њиховом умрежавању и даљој размени искустава. Са циљем што већег доприноса

унапређењу система ментори ЦЈХ су веома успешно сарађивали са *RELOF* Пројектом кроз подршку интерним ревизорима у процесу сертификације.

Финансирање мере:

Реализација активности (4.2.3) је финансирана из донаторских средстава SIDA – Шведске агенције за међународни развој и сарадњу и пројекта платформа за одговорно управљање јавним финансијама, Активност (4.2.4) подржана је из донаторских средстава Швајцарске и пројекта реформе јавних финансија на локалном нивоу (*SECO- RELOF2*), у наредном периоду реализација ових активности ће се наставити уз подршку пројекта Exchange 6- Стална конференција градова и општина.



Слика 15

Кључни изазови:

- Број интерних ревизора у јавном сектору РС и даље није довољан за оптималну покривеност функцијом интерне ревизије КЈС.

Планирано у наредном периоду:

- Доношење унапређених Правилника из области ИР.
- Анализа примене постојећег методолошког оквира и његово унапређење (нпр. за ревизију успешности, ревизију информационе безбедности, саветодавне услуге и сл.)
- Даљи рад на популаризацији професије ИР.

- Ангажман на припреми измене регулативе која ће омогућити одрживост екстерне оцене квалитета рада ИР по методи колегијалног прегледа.

Мера 4.3: Ојачано праћење интерне контроле у јавном сектору (ИКЈС)

Показатељ остварених резултата за ову меру је функционалан ИТ систем за ИК. Вредност за 2022. годину није дефинисана и предвиђено је да се мери тек у 2025. години.

- Извештај о стању ФУК за 2022. годину је измењен у смислу да је унапређен Упитник за ФУК. Промењена је структура и начин оцењивања принципа КОСО оквира. С обзиром на то да је упитник сада јаснији и прецизнији, подаци ће бити објективније исказани него ранијих година, а самим тим ће бити и кориснији алат за унапређење система ФУК код КЈС.
- У 2022. години потписан је уговор о одржавању софтверске апликације за извештавање ИФКЈ на годину дана.
- Уз подршку Немачке организације за међународну сарадњу коју спроводи GIZ, израђено је видео упутство као подршка КЈС у поступку годишњег извештавања путем апликације ИФКЈ.

Финансирање мере:

Активност у вези пуне примене електронског извештавања преко веб апликације се финансира из буџета Републике Србије.

Кључни изазови:

- Капацитети ЦЈХ за пружање неопходне подршке корисницима јавних средстава приликом коришћења веб апликације за извештавање о стању система финансијског управљања и контроле, обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије.
- КЈС сматрају да је годишњи извештај о стању ФУК превише обиман и компликован.

Планирано у наредном периоду:

- У наредном периоду планирано је спровођење активности која се односи на набавку и примену софтвера за интерно извештавање о спровођењу препорука ИР и Аналитичких јединица као и модула за ЦЈХ.
- Унапређење функционалности постојеће апликације за годишње извештавање.

Мера 4.4: Модернизација система обучавања из области ИФКЈ

- Показатељ остварених резултата који се односи на број учесника обука из области интерних контрола које је НАЈУ организовала је остварен и износи 294, чиме је овај показатељ остварен за 2022. годину. Када су у питању показатељи који се односе на проценат овлашћених интерних ревизора који је прикупио прописан број бодова у оквиру континуираног стручног усавршавања и проценат сертификованих интерних ревизора у приоритетним КЈС – вредности за 2022. годину нису дефинисане и предвиђено је да се мере тек у 2025. години.

- У 2022. години започела је реализација активности пројекта „Подршка Министарству финансија у оквиру Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе“ уз подршку *KPMG*, а у циљу модернизације обука и тренинг материјала из области ИФКЈ. Израђени су материјали за обуке намењене руководиоцима КЈС и координаторима за ФУК и материјали за обуке намењени новим ИР али због обима посла ове активности сама продукција видео обука је одложена за 2023. годину. У току 2022. године започето је са израдом новог, савременијег концепта основних обука које организује ЦЈХ али се припремају и вебинари и видео обуке које ће постати део НАЈУ платформе за обуку запослених и руководилаца у државној управи и ЈЛС. ЦЈХ је наставила са праксом обезбеђивања релевантних обука намењених стручном усавршавању интерних ревизора. У току 2022. године ЦЈХ је уз подршку пројекта организовала два вебинара на којима су интерни ревизори у јавном сектору стекли теоретска знања у вези методологије интерне ИТ ревизије, ревизије информационих система и ревизије информационе безбедности. На основу позитивних повратних информација учесника ових вебинара, као и на основу спроведене анкете, ЦЈХ је обезбедила подршку пројекта у организовању још две хибридне радионице за до 300 интерних ревизора ангажованих у јавном сектору (до 80 учесника уживо и до 220 учесника онлајн), како би се унапредила знања и вештине и дале практичне смернице у спровођењу ИТ интерних ревизија. Ове радионице обучавале су интерне ревизоре кроз примену ревизорских техника на практичном примеру коришћењем документације симулиране организације. Радионице су спроведене кроз припремљен и договорен сценарио, дефинисане циљеве и закључке до којих су учесници требали доћи кроз практичан рад на ревизији. Ревизорски задаци су реализовани групно и индивидуално коришћењем добијеног унапред припремљеног материјала. Хибридне радионице су биле одлична прилика за интерне ревизоре да стекну практична знања и know-how, да разумеју процес доношења одлука у спровођењу ИТ интерних ревизија, као и да стекну поене за одржавање сертификата интерних ревизора у јавном сектору. Ова активност је такође допринела унапређењу унутрашње финансијске контроле и ефикаснијем раду интерне ревизије у јавном сектору.
- Вебинар који је организовала СИГМА, на тему „Добро управљање – Управљачка одговорност“ одржан 21. јула 2022. године. Овај вебинар се фокусирао на кључне могућности и изазове за Владе у области управљачке одговорности како сада тако и у будућности. Са кључним актерима из региона Западног Балкана и ЕУ разговарало се о питањима као што су потреба за ефективним делегирањем за доношење одлука, веза између буџета и административних структура и имплементацији механизма за мерење учинка. Фокус обуке био је на државној управи, али је било корисно и свим другима из јавног сектора

Финансирање мере:

Главну донаторску подршку пружа пројекат „Подршка Министарству финансија у оквиру Секторског реформског уговора за сектор реформе јавне управе“ који спроводи

KPMG. Реализација активности 4.4.4 континуирано се спроводи уз донаторску подршку Немачке развојне сарадње коју спроводи GIZ.

Кључни изазови:

- Недостатак капацитета ЦЈХ.
- Сарадња са НАЈУ у вези пребацивања обука.

Планирано у наредном периоду:

- Унапређење сертификације интерних ревизора.
- Модернизација обука и тренинг материјала из области ИФКЈ (проширење модула е-учења)
- Припрема и спровођење обука за интерне ревизоре кроз Програм за континуирано стручно усавршавање интерних ревизора у јавном сектору.

ПОСЕБНИ ЦИЉ V – УНАПРЕЂЕНО РАЧУНОВОДСТВО У ЈАВНОМ СЕКТОРУ ПРИМЕНОМ МЕЂУНАРОДНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ СТАНДАРДА ЗА ЈАВНИ СЕКТОР (IPSAS)

Остварени показатељ исхода на нивоу посебног циља

Показатељ исхода на нивоу посебног циља није предвиђен у 2022. години.

Постигнуто у претходном периоду

Управа за трезор је током 2021. године у сарадњи са консултантима припремила Нацрт Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору³⁷, како би се целокупни систем рачуноводства у јавном сектору додатно унапредио. У новембру месецу 2021. године, Одлуком Владе РС („Службени гласник РС“, број 107/21), формирана је Комисија за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, која ће имати улогу надзора и подршке активностима усмереним ка усклађивању рачуноводствене регулативе Републике Србије, са међународним стандардима и најбољом праксом.

У 2021. години, Управа за трезор је успоставила сарадњу са Савезом рачуновођа и ревизора Србије како би се припремио уговор о преводу, али и обезбедила примена Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у Републици Србији. Током 2021. године наставило се са одржавањем обука, како би се полазницима предочиле вредности рачуноводственог система и извештавања према IPSAS и указало на информационе могућности које рачуноводствени извештајни систем нуди. Од 2021. године ради се на изради и унапређењу новог информационог система за припрему, извршење, рачуноводство и извештавање (СПИРИ) који треба да замени садашњи информациони систем за извршење буџета (ИСИБ).

³⁷<https://www.trezor.gov.rs/files/documents/regulations/ostala%20dokumenta/Reforma%20ra%C4%8Dunovodstva/Plan%20unapre%C4%91enja%20ra%C4%8Dunovodstva%20u%20javnom%20sektoru%20u%20Republici%20Srbiji.pdf>

Остварени показатељи учинка на нивоу резултата

<i>Мера 5.1: Анализа постојећег стања у рачуноводству у јавном сектору и развој и имплементација Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија - Управа за трезор</i>						
<i>Период спровођења: 2021-2022</i>					<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>	
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Усвојен План унапређења рачуноводства у јавном сектору	Број	Сајт Управе за трезор	0	1	1	Иако је показатељ на нивоу мере планиран за 2022. годину, реализован је пре планираног рока (2021. година)

Иако је показатељ на нивоу мере планиран за 2022. годину, реализован је пре планираног рока (2021. година).

Постигнуто у 2022. години

Мера 5.1 - Анализа постојећег стања рачуноводства у јавном сектору и развој и имплементација плана унапређења рачуноводства у јавном сектору



Слика 16: План спровођења посебног циља V

- Како би се целокупни систем рачуноводства у јавном сектору додатно унапредио, Управа за трезор наставила је током 2022. године фазну примену Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору³⁸.

³⁸<https://www.trezor.gov.rs/files/documents/regulations/ostala%20dokumenta/Reforma%20ra%C4%8Dunovodstva/Plan%20unapre%C4%91enja%20ra%C4%8Dunovodstva%20u%20javnom%20sektoru%20u%20Republici%20Srbiji.pdf>

- Обезбеђивање адекватног превода сета међународних рачуноводствених стандарда *IPSAS* закључивањем Уговора за превод MPC JC са Савезом рачуновођа и ревизора Србије (чланица *IFAC*), сматра се активношћу од изузетног значаја, у том циљу настављена је сарадња са Савезом рачуновођа и ревизора Србије. До краја 2022. године није потписан уговор са Савезом рачуновођа и ревизора Србије.

Финансирање мере: Мера се финансирала из буџетских средстава и то активност 5.1.2 у износу од 5.906.250 динара.

Кључни изазови:

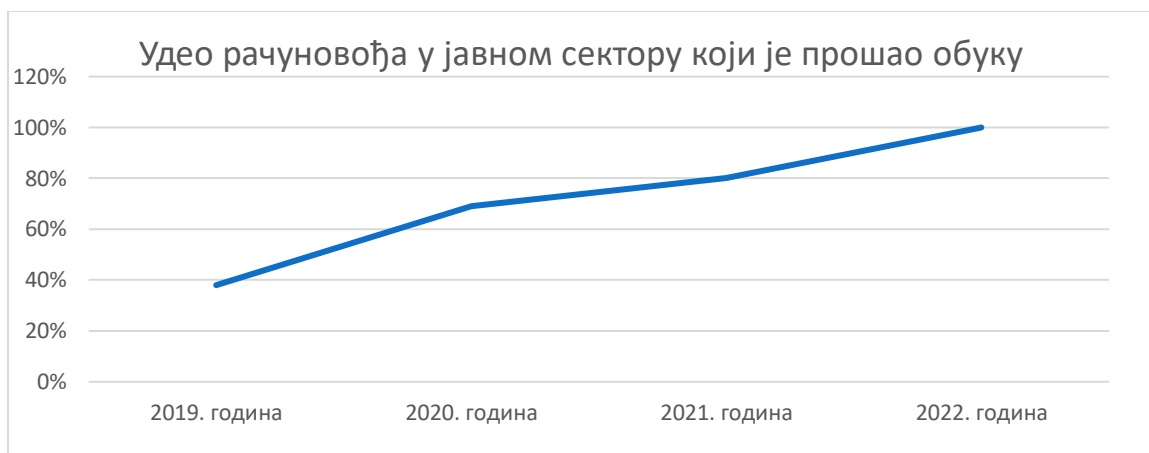
- Активности предвиђене Планом су континуиране и хронолошки условљене. Неспровођење почетних активности, које предвиђа План, би проузроковале потешкоће у каснијим фазама реализације Плана.
- Неуспостављање континуитета рада Комисије за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (Комисија) довело би до пробијања рокова дефинисаних Акционим планом ПРУЈФ 2021-2025.
- Успостављање неадекватне комуникације у систему информисања и достављања предлога Комисији, у вези послова дефинисаних чланом 75а Закона о буџетском систему, онемогућило би реализовање наредних активности предвиђених Акционим планом ПРУЈФ 2021-2025.
- Непостизање континуитета у даљој сарадњи и необезбеђивања ажурности превода стандарда онемогућило би даљу имплементацију донете Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор.

Планирано у наредном периоду:

- Усвојен План унапређења рачуноводства у јавном сектору, формирана Комисија за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, допринеће примени Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, оснаживању система рачуноводства у јавном сектору, омогућујући формирање прецизног оквира и плана о даљим реформским корацима који морају бити спроведени како би се рачуноводствени систем на најбољи могући начин ускладио са међународним стандардима.
- Континуирани рад формиране Комисије на обављању послова који су дефинисани чланом 75а Закона о буџетском систему.
- Наставак сарадње са Савезом рачуновођа и ревизора Србије и обезбеђивање адекватног превода.

Мера 5.2 - Унапређење професионалне компетентности рачуновођа у јавном сектору спровођењем адекватних обука

- Циљана вредност показатеља резултата који се односи на удео запослених рачуновођа у јавном сектору који је прошао обуку унапређења рачуноводства у јавном сектору за 2022. годину је испуњена и износи 100%, колико је и планирано.



Графикон 17: Проценат рачуновођа у јавном сектору који је прошао обуку унапређења рачуноводства у јавном сектору

- Оваквом резултату и испуњењу циљане вредности допринела је реализација активности 5.2.1, док активност 5.2.3 није ни била планирана за реализацију у 2022. години.
- Управа за трезор је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу (GIZ) у периоду од 7. до 9. септембра на Златибору организовала радионицу „Унапређење рачуноводства у јавном сектору“. Радионица је реализована уз подршку регионалних експерата. Међу присутнима су били чланови Комисије за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, представници финансијских служби министарстава, фондова (организација за обавезно социјално осигурање) и Државне ревизорске институције.
- Припремне активности за увођење сертификације разматране су на Комисији и биће настављене током 2023. године .
- Један од кључних приоритета за побољшање целокупног система рачуноводства је свакако јачање професионалне компетентности рачуновођа у јавном сектору.
- Унапређење професионалне компетентности рачуновођа, али и руководиоца у јавном сектору, један је од услова за усвајање међународне праксе извештавања, у складу са *IPSAS*.



Слика 17: Радионица унапређење рачуноводства у јавном сектору, Златибор септембар 2022. године.



Слика 18: Радионица унапређење рачуноводства у јавном сектору, Златибор септембар 2022. године.

Финансирање мере: Мера се финансира из донаторских средстава, и то активност 5.2.1 – донаторска средства (*GIZ*).

Кључни изазови

- Институционалне потешкоће у спровођењу сертификације.

Планирано у наредном периоду

- Планирано је да Комисија за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор усвоји Национални стандард едукације за професионалне рачуновође, како би се олакшало стицање знања потребних за примену *IPSAS*, а самим тим и јачање кадровских капацитета у области рачуноводства. Неопходно је дефинисати начин сертификације, као и професионална рачуноводствена звања, а све у оквиру Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору.
- До краја 2025. године, планирано је сертификавање приближно 200 рачуновођа у јавном сектору, уз прецизне критеријуме у избору наведеног броја рачуновођа.

Мера 5.3 - Унапређење обухвата рачуноводствених података кроз примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор

- Показатељ резултата „Нацрт финансијског извештаја припремљеног у складу са *IPSAS* за готовинску основу достављен Влади РС“ нема циљану вредност у 2022. години.
- У сарадњи са експертима је рађено на измени регулативе ради међусобног усаглашавања и усаглашавања са захтевима *IPSAS* за готовинску основу:
 - Донета је Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, у децембру 2022. године („Службени гласник РС“, број 144/22);
 - Припремљен је нацрт измене Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;
 - Припремљен је нацрт Правилника о рачуноводственим политикама за финансијско извештавање у складу са *IPSAS* за готовинску основу.

Финансирање мере: Мера се финансира из донаторских средстава (*GIZ*).

Кључни изазови:

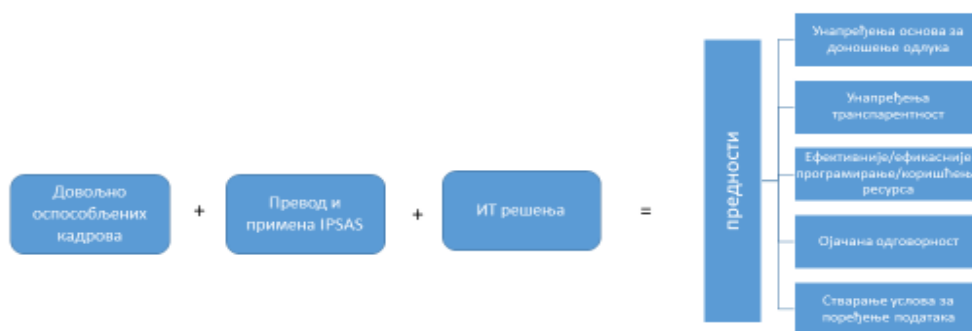
- Иако рачуноводствени подаци о приходима и расходима вођени у Главној књизи трезора омогућавају правовремено и целовито извештавање о буџетским трансакцијама за директне и део индиректних корисника, који су обухваћени системом извршења буџета, неопходно је доношење релевантне регулативе у циљу добијања квалитетнијег извештаја на готовинској основи у складу са *IPSAS*.

Планирано у наредном периоду:

- У наредном периоду, Управа за трезор биће окренута ка унапређењу комплетности и обухвата рачуноводствених података кроз адекватно увођење рачуноводствених стандарда, као и њиховом приказивању у финансијским извештајима заснованим на готовинској основи у складу са *IPSAS*, што има за циљ даљи развој свеобухватности Завршног рачуна.
- До краја 2023. године, планирана је реализација следећих активности:

- Усвајање припремљених нацрта регулативе и правних прописа ради међусобног усаглашавања и усаглашавања са *IPSAS* и Европским системом националних и регионалних рачуна - *ESA 2010*;
- Доношење и усвајање јасне Рачуноводствене политике за финансијско извештавање у складу са *IPSAS* за готовинску рачуноводствену основу уз подршку Комисије за праћење примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор, као и објављивање Финансијских извештаја заснованим на готовинској основи у складу са *IPSAS*.

Наведени кораци обезбедиће даље усаглашавање рачуноводствене регулативе у Републици Србији са *IPSAS*, са једне стране јачајући готовинску основу, а са друге стране постепено прелазећи на обрачунско рачуноводство.



Слика 19: Значај примене *IPSAS*

ПОСЕБНИ ЦИЉ VI – ЈАЧАЊЕ СПОЉНОГ НАДЗОРА НАД ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА

Постигнуто у претходном периоду

Државна ревизорска институција је у 2021. години уложила напоре у даље унапређење начина рада како би се повећао број ревизија сврсисходности пословања и обухвата јавних средстава ревизијом у складу са Програмом ревизије. Поред напора уложених у проширивање обухвата јавних средстава ревизијом, значајна пажња била је посвећена на унапређење методолошких аката и смерница за ревизију финансијских извештаја, правилности пословања и сврсисходности пословања. У 2021. години, ДРИ је израдила 271 извештај о ревизији. Израђено је 111 извештаја о ревизији правилности

пословања, 98 извештаја о ревизији финансијских извештаја, 38 извештаја о ревизији одазивних извештаја, 14 извештаја о ревизији сврсисходности пословања, као и 10 извештаја о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања. Заступљеност ревизија пословања (правилности и сврсисходности) у годишњем Програму ревизије ДРИ за 2021. годину износи 54%. Када се на ове проценте дода и проценат комбинованих ревизија (4%), ДРИ је у 2021. години спровела 58% ревизија пословања. Ревизијама сврсисходности пословања обухваћено је седам области. Усвојена су следећа методолошка акта: измене и допуне Методолошких правила и смерница за ревизију финансијских извештаја ради усклађивања са Законом о Државној ревизорској институцији, ознакама стандарда и стандардима ревизије; Смернице за стратешко планирање и извештавање, Смернице за ревизију консолидованих финансијских извештаја (групе), нова Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја и правилности пословања, као и ново Упутство о спровођењу поступка након обављене ревизије. ДРИ је у 2021. години извршила 29 прегледа ради контроле квалитета и уверавања у квалитет.

Напредак у области екстерне ревизије потврђен је и од стране *SIGMA* и Светске банке, што се може видети на основу највиших оцена екстерне ревизије у Извештају о оцени јавне потрошње и финансијске одговорности (*PEFA*) и Извештају о *SIGMA* оцени Републике Србије за 2021. годину, као и у међународном истраживању о отворености буџета за 2021. годину.

Извештајем о *SIGMA* оцени Републике Србије за 2021. годину (Принципи јавне управе), утврђено је да је квалитет управљања јавним финансијама знатно побољшан, са нагласком на унапређењу ефективности екстерне ревизије. Екстерна ревизија, односно рад ДРИ, је област са највећом оценом у Србији и највећим помаком у односу на 2017. годину. Тада је оцена била 3.5, док је област екстерне ревизије оцењена са 4.5 у 2021. години. Србија је у овој области далеко испред регионалног просека. У Извештају о оцени јавне потрошње и финансијске одговорности (*PEFA*), ДРИ је оцењена оценом А у три димензије (обухват ревизије и стандарди, одговор на извештаје екстерне ревизије, независност ДРИ), док је оцена Б добијена са подношење извештаја о ревизији законодавној власти. Резултати међународног истраживања о отворености буџета за 2021. годину показали су да је рад ДРИ један од најзначајнијих позитивних фактора који доприносе отворености и надзору над буџетом институција. Оцене за Србију су изнад просека у категорији надзора буџета, 83 од могућих 100, а на релативно добар резултат у овој категорији, пресудно је утицала обухватност ревизија које ради ДРИ.

У 2021. Народна скупштина је размотрила 205 Извештаја о ревизији ДРИ и одржала четири седнице ван седишта. Циљ одржавања седница на којима се разматрају извештаји о ревизији финансијских извештаја, ревизији правилности пословања и ревизији сврсисходности пословања ревидираних субјеката јесте подизање свести на централном и локалном нивоу власти о значају налаза ревизије и препорука ДРИ, као и о улози парламентарног надзора над јавним финансијама који је значајно ојачан од усвајања претходног ПРУЈФ.

Такође у претходној години скупштина је одржала јавно слушање поводом представљања Предлога закона о буџету за 2022. годину и Предлога закона о завршном рачуну буџета за 2020. годину.

Значај заједничких напора Народне скупштине и ДРИ огледа се и у разматрању Извештаја о раду ДРИ за 2020. годину на пленарном заседању Народне скупштине у октобру 2021. године, након чега је Народна скупштина усвојила закључак којим

препоручује Влади да делује у оквиру својих овлашћења како би обезбедила спровођење препорука ДРИ.

Постигнуто у 2022. години

Остварени показатељи исхода на нивоу посебног циља

Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност
Број разматраних извештаја о ревизији	Број	Извештаји Одбора/Записни-ци са седница Одбора	194	215	145

Мера 6.1 – Унапређење обухвата, квалитета и утицаја екстерних ревизија (у складу са Стратешким планом ДРИ)

- Од пет показатеља резултата на нивоу мере 6.1, у 2022. години испуњена су четири, док вредност није испуњена за један показатељ. Конкретно, за показатељ резултата који се односи на број извештаја о ревизији, вредност је у потпуности испуњена јер је од планираних 270 ревизија у Програму ревизије за 2022. годину извршено 284. Овим је премашена циљана вредност за 2022. годину која је била 270. За показатељ резултата који се односи на број запослених од планиране циљане вредности 374 реализовано је 329, чиме ова циљана вредност није испуњена. За показатељ „Број следећих области обухваћених ревизијама сврсисходности пословања: социјална заштита, опште јавне услуге, одбрана, јавни ред и безбедност, економски послови, заштита животне средине, унапредити јавно управљање и коришћење информационих технологија (ИТ), здравство, образовање, унапредити финансијско планирање, управљање и евидентирање“ циљана вредност од осам (8) је премашена с обзиром да је десет области обухваћено ревизијама сврсисходности пословања, односно показатељ је испуњен. Када је у питању показатељ „Број прегледа ради контроле квалитета и уверавања у квалитет“, реализовано је 29 прегледа, чиме је показатељ такође премашен. Коначно, за показатељ који се односи на удео ревизије пословања (правилности и сврсисходности) у годишњем Програму ревизије ДРИ циљана вредност је 46%, док је остварено 63%, те је и овај показатељ резултата премашен.
- У претходном периоду, акценат је био на оптимизацији организационе структуре ДРИ, а све у циљу повећања броја ревизија сврсисходности пословања и обухвата јавних средстава ревизијом. Ревизија већег броја субјеката, омогућена је повећањем

обухвата и квалитета ревизије ДРИ, што доводи до јачања утицаја екстерне ревизије, а самим тим и унапређења транспарентности и стабилности комплетног система јавних финансија.

- ДРИ је за субјекте из Програма ревизије за 2022. годину спроводила ревизије финансијских извештаја, ревизије правилности пословања, као и комбиновану ревизију финансијских извештаја и правилности пословања, комбиновану ревизију правилности и сврсисходности пословања и ревизију правилности пословања мера исправљања по извештајима о ревизијама спроведеним у претходним годинама.
- У 2022. години, ДРИ је израдила 284 извештаја о ревизији. Израђено је 98 извештаја о ревизији правилности пословања, 93 извештаја о ревизији финансијских извештаја, 24 извештаја о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања, 24 извештаја о ревизији правилности и сврсисходности пословања, 14 извештаја о ревизији сврсисходности пословања, као и 31 извештај о ревизији одазивних извештаја.
- Заступљеност ревизија пословања (правилности и сврсисходности) у годишњем Програму ревизије ДРИ за 2022. годину износи 49,6%. Када се на ове проценте дода и проценат комбинованих ревизија (10,4%), може се рећи да је ДРИ у 2022. години спровела 63% ревизија пословања.
- ДРИ је у претходном периоду у ревизијама јавних набавки углавном испитивала правилност самог поступка јавних набавки, од планирања и спровођења јавне набавке, до закључења и извршења уговора. Питање сврсисходности јавних набавки разматрано је у свега неколико извештаја ревизија сврсисходности. Препознавши проблем да питање сврсисходности јавних набавки у највећој могућој мери може утицати на ефикасно и одговорно управљање јавним средствима, а у складу са својим Стратешким планом за период 2019-2023, односно са потциљем 2.4: Обезбедити правилно управљање јавним набавкама у јавној управи, ДРИ је од 2022. године започела са комбинованим ревизијама правилности и сврсисходности пословања јавних набавки. Додатни подстрек остварењу циља је и посматрање јавних набавки на нивоу групација потенцијалних субјеката (министарства, локална самоуправа, здравствене установе, итд). Спроведене су комбиноване ревизије јавних набавки на нивоу јединица локалне самоуправе на тему ефикасности планирања јавних набавки и на нивоу установа ученичког стандарда на тему управљања јавним набавкама. Спровођење ових ревизија омогућило је оцену јавних набавки и на нивоу целине (локалних самоуправа и установа ученичког стандарда) по свим значајним утврђеним ризицима, било да су произашли из несврсисходности или неправилности, и на нивоу појединачних субјеката ревизије. На овај начин, ДРИ је израдила 24 извештаја на ову тему. Оваквим извештавањем допреће се до шире јавности и омогућити покретање потребних промена.
- Ревизијама сврсисходности пословања, обухваћено је десет различитих области:

Р.б.	Стратешки план ДРИ		Назив ревизије
	Циљ	Потциљ/Област	
1	1	1.9 Образовање	Стипендирање студената из буџета Републике Србије

Р.б.	Стратешки план ДРИ		Назив ревизије
	Циљ	Потциљ/Област	
2	1	1.9 Образовање	Превенција и сузбијање вршњачког насиља у школама
3	2	1.3 Јавни ред и безбедност 2.5 Унапредити јавно управљање и коришћење информационих технологија (ИТ)	Информациони системи у правосуђу
4	2	2.5 Унапредити јавно управљање и коришћење информационих технологија (ИТ)	Управљање инцидентима у ИКТ системима од посебног значаја
5	1	1.4 Економски послови	Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији
6	1	1.5 Заштита животне средине	Управљање опасним отпадом
7	1	1.4 Економски послови	Ефикасност коришћења пољопривредног земљишта у државној својини
8	1	1.1 Опште јавне услуге 2.2 Унапредити финансијско планирање, управљање и евидентирање	Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава
9	1	1.7 Здравство	Ефикасност наплате пружених услуга хитне медицинске помоћи
10	1	1.0 Социјална заштита	Ефикасност расподеле и коришћења наменских трансфера у социјалној заштити
11	2	2.3 Успоставити и одржавати добро контролно окружење код свих корисника јавних средстава	Ефикасност успостављања интерне финансијске контроле у јавним предузећима и друштвима капитала која обављају делатност од општег интереса
12	1	1.4 Економски послови 1.5 Заштита животне средине	Управљање биомасом као обновљивим извором енергије
13	1	1.5 Заштита животне средине	Управљање индустријским отпадним водама
14	1	1.4 Економски послови	Унапређење бицикличког саобраћаја

- У 2022. години, ажурирана су следећа методолошка акта: Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја, Методолошка правила и смернице за ревизију правилности пословања, Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја и правилности пословања, Методолошка правила и смернице за ревизију сврсисходности пословања, као и Упутство за поступак након обављене ревизије.
- ДРИ је у 2022. години извршила 29 прегледа ради контроле квалитета и уверавања у квалитет.
- Развој софтвера за управљање ревизијама, *Audit Management System – AMS*, омогућио је дигитализацију поступка ревизије. Ревизорски тимови ДРИ су први пут користили софтвер за потребе спровођења ревизија из Програма ревизије за 2022. годину. Поступак ревизије је додатно унапређен, ревизије се спроводе ефикасније, док софтвер доприноси и томе да се поступак ревизије у потпуности аутоматизовано спроводи у складу са методолошким актима институције.
- ДРИ је на крају 2022. године имала 329 запосленог, од тога 5 чланова Савета, 291 запосленог у ревизорским службама, 32 запослена на пословима подршке ревизији, као и једног запосленог у Служби за интерну ревизију.
- 4. октобра 2022. године, разматран је Извештај о раду ДРИ за 2021. годину на седници Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава. Одбор је, поводом разматрања овог извештаја, утврдио Предлог закључка који је поднео Народној скупштини на разматрање и усвајање.
- 4. децембра 2022. године, представљен је, током јавног слушања, у пленуму Народне скупштине, Извештај о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2021. годину.
- 27. фебруара 2023. године, Народна скупштина Републике Србије усвојила је Извештај о раду Државне ревизорске институције за 2021. годину.
- Одржана је једна дводневна седница Одбора за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава, ван седишта, 27-28. децембра 2022. године у Сомбору. Ове седнице за циљ имају подизање свести како на централном, тако и на локалном нивоу власти о важности налаза ревизије и препорука ДРИ, као и о улози парламентарног надзора над јавним финансијама.
- ДРИ непрекидно унапређује праћење спровођења препорука и ревизије правилности мера исправљања су уведене у том циљу. Законом о ДРИ је прописано да је субјект ревизије дужан да предузме мере за отклањање утврђених неправилности и несврсисходности. Мера исправљања је мера коју субјект ревизије предузима да би отклонио одређену неправилност или несврсисходност у свом пословању или да би умањио ризик од будућег појављивања несврсисходности или неправилности. Према Закону о ДРИ, послеревизиони поступак се завршава издавањем послеревизионог извештаја који се најчешће изда у року од четири до пет месеци од издавања извештаја о ревизији. Након издавања послеревизионог извештаја, препоруке са дужим роком отклањања се прате, а ДРИ нема механизам да реагује у случају да се не спроводе осим спровођења нове ревизија. Ради јачања утицаја ДРИ и провере одрживости спроведених мера исправљања, односно поступања по препорукама

уведена је и ова врста ревизије која ће позитивно утицати на будући степен спровођења препорука.

- На сајту Државне ревизорске институције за сваку ревизију, објављују се: извештај о ревизији, резиме извештаја, одазивни извештај субјекта ревизије (у случају са одазивни извештај није веродостојан, објављује се и извештај о ревизији одазивног извештаја), послеревизиони извештај, као и регистар препорука, а све у циљу повећања транспарентности. Одазивни извештај субјекта ревизије садржи утврђене неправилности и предузете мере исправљања од стране субјекта ревизије, односно поступање по препорукама које је дала ДРИ. Послеревизиони извештаји садрже оцену сваке појединачне мере исправљања, мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће и закључак да ли субјект ревизије крши обавезу доброг пословања или тежи облик кршења обавезе доброг пословања у случају да су мере исправљања незадовољавајуће. Почев од 2019. године, ДРИ на свом вебсајту објављује регистар препорука, тако да су информације на располагању свим заинтересованим странама у вези са фазама извршења препорука – поступљено по препоруци, делимично поступљено, у току, задат рок за реализацију и није поступљено.

Финансирање мере

Мера се финансира из буџетских средстава.

Кључни изазови

- Основни изазов са којим се ДРИ сусретала у току спровођења мере 6.1 је неповољна епидемиолошка ситуација, која је имала утицај на планирано повећање броја запослених, због чега је ДРИ кориговала Кадровски план за 2022. годину (који је одобрен од стране надлежног органа) на 354 запослена. На крају године, у ДРИ је било 329 запослених. Разлика је настала и услед извршеног интерног напредовања и прерасподеле радних задатака, што је довело до смањене потребе за екстерним запошљавањем.

Планирано у наредном периоду

- Наставити спровођење активности у складу са Стратешким планом ДРИ за период 2019-2023. године, Програмом ревизије за 2023. годину, као и у складу са планом активности усаглашеним са надлежним Одбором за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава.

Мера 6.2 – Обезбеђивање ефикасног скупштинског надзора над јавним финансијама

Показатељи на нивоу мере	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност 2020	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност 2022

Разматрање годишњег извештаја о раду ДРИ са усвајањем предлога закључка	Број	Извештај Одбора/Записник са седнице Одбора	1	1	1
Одржавање седнице/састанка Одбора за разматрање препорука за измене закона у присуству ДРИ и Министарства финансија	Број	Записник са седнице/састанка	1	1	1

Постигнуто у 2022. години

- Имајући у виду да су активности утврђене претходним Ревидираним програмом реформе управљања јавним финансијама дале више него добре резултате, Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава и Пододбор за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ, наставили су активности из претходног периода, али увидевши нове могућности за даљи развој своје контролне функције, активности су и проширене.
- Током 2022. године Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава је, са становишта испуњености задате вредности за показатељ учинка на нивоу посебног циља, делимично испунио циљану вредност одређену Акционим планом тј. размотрио је 145 извештаја о ревизији Државне ревизорске институције. Када је ова вредност у питању, треба имати у виду да због одржавања парламентарних избора у априлу 2022. године и каснијег конституисања, Народна скупштина готово шест месеци, од фебруара до августа, није имала актуелан сазив и није имала могућност да заседа;
- Одбор је у 2022. години, извршавајући своје законске обавезе, размотрио годишњи извештај о раду Државне ревизорске институције за 2021. годину, придајући посебну пажњу препорукама које је Државна ревизорска институција истакла ради отклањања уочених неправилности. На основу наведених препорука, Одбор је утврдио предлог закључка поводом разматрања годишњег извештаја о раду Државне ревизорске институције. Овим је у потпуности испуњена циљана вредност за 2022. годину када је у питању показатељ учинка на нивоу мере-разматрање годишњег извештаја о раду Државне ревизорске институције са усвајањем предлога закључка;
- Одбор је, такође, постигао циљану вредност за 2022. годину када је у питању показатељ учинка на нивоу мере, а који се односи на одржавање седнице/састанка Одбора на којем ће се разматрати препоруке за измене закона у присуству Државне ревизорске институције и Министарства финансија.
- У 2022. години Одбор је, поред своје законодавне активности до краја 2022. године одржао једну седницу ван седишта Народне скупштине, у оквиру које је и Пододбор одржао своју седницу, а на којима је разматрани извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета за град Сомбор. Поред тога на овој седници су разматрани и извештаји о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за поједине привредне субјекте и друге

кориснике јавних средстава. Овој седници, поред представника Државне ревизорске институције и представника Министарства финансија, присуствовали су и представници општинских и градских власти којима је, и у непосредном разговору, омогућено да изнесу своје мишљење и изјасне се о утврђеним неправилностима, а такође и да се посаветују о мерама за њихово отклањање. На седници ван седишта размотрени су и други посебни, секторски извештаји које је за 2021. годину, припремила Државна ревизорска институција и, у складу са законом, доставила их Народној скупштини. Представници Државне ревизорске институције известили су Одбор да је ревизијом утврђен већи број неправилности у погледу непоуздане рачуноводствене евиденције, некоришћења помоћних књига, лошег функционисања интерне контроле, пописа имовине и јавних набавки. У извештајима о ревизији дате су препоруке са мерама за отклањање уочених неправилности о ревидираним субјектима – корисницима јавних средстава остављени су рокови за њихово отклањање. Овим је Одбор у 2022. години, у потпуности спровео активност 6.2.1. Јачање контролне функције Народне скупштине организацијом седница/састанака Одбора и Пододбора за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ.

- Одбор за финансије, скупштински буџет и контролу трошења јавних средстава, је у 2022. години донео предлог закључка којим је усвојио Извештај о раду Државне ревизорске институције за 2021. годину. Полазећи од препорука Државне ревизорске институције садржаних у Извештају о раду Државне ревизорске институције за 2021. годину, Одбор је Народној скупштини поднео предлог закључка на усвајање да Влада предузме мере из своје надлежности којима ће се обезбедити спровођење препорука Државне ревизорске институције, пре свега тако што ће предложити Народној скупштини да донесе одговарајуће законе, односно тако што ће извршити измене и допуне подзаконских прописа које самостално доноси, као и прописе из надлежности министарстава на које је у Извештају посебно указано. Полазећи од налаза Државне ревизорске институције да код већине ревидираних корисника јавних средстава није успостављен систем интерне контроле који својим функционисањем обезбеђује пословање у складу са прописима, Народна скупштина је закључила да је неопходно да Влада, у складу са одговорношћу за извршавање закона, обезбеди доследно спровођење Закона о буџетском систему у делу који се односи на обавезу успостављања адекватног система финансијског управљања и контроле и увођења интерне ревизије код корисника јавних средстава. Одбор ће пратити спровођење закључка Народне скупштине чије је извршење у надлежности Владе – Министарства за финансије. Полазећи управо од препорука за измене закона на које је Државна ревизорска институција указала у свом Извештају о раду, а које је Институција дефинисала и посебним поднеском поднетим и Народној скупштини и Влади, Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава је одржао седницу ван седишта Народне скупштине у Сомбору, на којој се у присуству представника Институције и представника Министарства финансија расправљало о препорукама за измене закона. Констатовано је да се на овакав начин, кроз директан дијалог долази до решавања највећег броја проблема, односно да таква врста расправе резултира тачним уочавањем критичних проблема и поступањем по највећем броју препорука. Илустративно је навести да је број препорука за измене закона у 2020.

години био 14, у 2021. години само 6, а у 2022. години 12. Оваквим активностима Одбор је у потпуности испунио циљану вредност за 2022. годину када су у питању оба индикатора мере 6.2 (Разматрање годишњег извештаја о раду ДРИ са усвајањем предлога закључка и Одржавање седнице/састанка Одбора за разматрање препорука за измене закона у присуству ДРИ и Министарства финансија).

- Уважавајући препоруке *PEFA* процене за РС, Одбор је у Акциони план за спровођење ПРУЈФ 2021-2025 уврстио и активност 6.2.3. Организовање јавног слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета. Ова активност је уведена у Акциони план како би се омогућило веће учешће јавности, организација цивилног друштва и других заинтересованих страна. Јавном слушању, које је одржано 4. децембра 2022. године, поред представника Министарства финансија који су презентовали решења садржана у наведеним предлозима закона, присуствовали су други народни посланици као и представници ДРИ, Фискалног савета, НБС и представници бројних организација цивилног друштва. Сви учесници јавног слушања су се сложили да се на овакав начин боље сагледавају проблеми као и да се кроз учешће у оваквом дијалогу постижу квалитетнија решења. Закључено је да би Одбор требало и у будућности да настави са праксом одржавања оваквих јавних слушања. Након јавног слушања, Предлог закона о завршном рачуну буџета за 2021. годину и Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета за 2021. годину, разматрани су и у редовном законодавном поступку на седници Одбора и на пленарној седници Народне скупштине. Одржавањем оваког јавног слушања Одбор је испунио циљану вредност за 2022. годину када је у питању активност 6.2.3 из Акционог плана.
- Након свих спроведених активности и мера може се закључити да реформу јавних финансија није могуће успешно спроводити ако се у домену јавних финансија не обезбеди потпуна контрола тако да се неправилности у раду корисника јавних средстава сведу на најмању могућу меру. У том смислу, велика је одговорност како на корисницима јавних средстава тако и на органима извршне и законодавне власти који прате извршење прописа, односно спроводе надзор над радом извршне власти.
- Заседања Народне скупштине Републике Србије и седнице свих радних тела, конференције за новинаре, јавна слушања, активности председника Народне скупштине и други догађаји, могу се пратити уживо преко сајта Народне скупштине (live stream) или се може приступити снимку преноса преко архиве на интернет страници чиме се обезбеђује приступ медијима и заинтересованим невладиним организацијама и трећим странама.

Кључни изазови:

- Непоступање надлежног министарства по закључку Народне скупштине о усвајању годишњег извештаја о раду ДРИ и утврђеним препорукама - мерама за отклањање неправилности у финансијском извештавању и пословању корисника јавних средстава; неоправдано продужавање времена потребног за припремање закона и других подзаконских аката, на основу препорука ДРИ.

Планирано у наредном периоду

- Одбор ће спроводити ефикасан скупштински надзор над јавним финансијама тако што ће пратити извршење мера наведених у закључку Народне скупштине поводом усвајања Извештаја о раду Државне ревизорске институције за 2021. годину. Извршење мера наведених у закључку Народне скупштине односи се на припремање нових прописа и подзаконских аката или на измене и допуне важећих прописа наведених у годишњем извештају ДРИ које би Влада требала да достави у Народну скупштину на разматрање и усвајање.
- Одбор ће, поред годишњег извештаја о раду ДРИ, разматрати све појединачне, секторске извештаје ДРИ како би остварио потпунији увид у правилност финансијског извештавања, правилност пословања и сврсисходност поступања корисника јавних средстава, са ефектима и ефикасности извршења препоручених мера.
- Одбор ће пратити спровођење закључка Народне скупштине чије је извршење у надлежности Владе и кроз Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору које припрема Министарство финансија.
- На седницама Одбора и Пододбора, када се разматрају извештаји ДРИ или друга питања од значаја за контролну функцију, Одбор ће обезбедити присуство председника ДРИ, чланова Савета и врховних државних ревизора – руководиоца сектора ДРИ, представника Министарства финансија и, по потреби, обезбедиће присуство представника других релевантних органа, организација и институција, како би се на највишем стручном нивоу извештавања и расправе утврдили даљи правци рада и одредиле најсврсисходније мере за поступање.
- Наставиће се пракса одржавања седница ван седишта Народне скупштине на којима ће се разматрати извештаји о ревизији финансијског извештавања, правилности пословања и сврсисходности рада општина и градова, уз присуство представника ДРИ и представнике локалних власти. У зависности од утврђеног дневног реда, на седнице Одбора које се одржавају ван седишта позиваће се и представници Министарства финансија.
- Наставиће се пракса одржавања седница/састанака Одбора за разматрање препорука за измене закона у присуству представника ДРИ и представника Министарства финансија, имајући у виду да је уочено да се на такав начин најбрже и најделотворније детектују кључни изазови у постизању консензуса у погледу појединих законских решења.
- Одбор ће, у договору са председником ДРИ, уз предлог закона о завршном рачуну буџета разматрати и извештај о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије.
- Одбор ће у Народној скупштини наставити са организовањем јавних слушања поводом представљања предлога закона буџета и предлога закона о завршном рачуну буџета за наредну годину како би народним посланицима и другим учесницима било омогућено да поставе питања и добију правовремена обавештења.

УПРАВЉАЊЕ РИЗИЦИМА

Табела 3. Анализа ризика за спровођење ПРУЈФ 2021-2025 и мере за ублажавање током 2022. године

Кључни ризици	Оцена Ризика	Оцена вероватноће	Мера за ублажавање ризика	Мере предузете током 2022. године	Одговорни за ризик
Политичка посвећеност ПРУЈФ	висок	ниска	ПРУЈФ усваја Влада. Годишње извештаје о спровођењу ПРУЈФ усваја Влада.	У ПОТПУНОСТИ СПРОВЕДЕНО ПРУЈФ 2021-2025 усвојила је Влада РС 24. јуна 2021. године. Извештај о реализацији Програма за 2022. годину припремљен је у законом предвиђеном року.	Министарство финансија
Укљученост свих релевантних институција и заинтересованих страна у спровођење ПРУЈФ	висок	ниска	Све релевантне стране су укључене у процес израде, праћења и извештавања о напретку ПРУЈФ. Обезбеђен је транспарентан процес извештавања заинтересованих страна о постигнутим учинцима.	У ПОТПУНОСТИ СПРОВЕДЕНО У мају 2021. године одржана је радионица Радне групе за финализацију Програма реформе управљања јавним финансијама 2021-2025. У марту 2022. године одржана је радионица за Радну групу у циљу финализације Извештаја о спровођењу Програма у 2021. години. У мају 2022. одржан је Дијалог о политици управљања јавним финансијама на ком је представљен напредак у свим областима Програма. У мају 2022. године одржана је радионица о управљању јавним финансијама за чланове Радне групе.	Све релевантне институције

				У фебруару 2023. године одржана је радионица о управљању јавним финансијама за организације цивилног друштва.	
Неадекватни људски капацитети за спровођење ПРУЈФ	висок	средња	Попуњавање радних места у складу са систематизацијама радних места.	ДЕЛИМИЧНО СПРОВЕДЕНО Неке институције које су идентификовале овај ризик су током 2022. године ојачале своје кадровске капацитете, али још увек постоји потреба за додатним активностима у овој области.	Све релевантне институције
Недовољна средства за финансирање ПРУЈФ	висок	средња	Планирање неопходних апропријација у државном буџету. Планирање билатералне и донаторске помоћи.	У ПОТПУНОСТИ СПРОВЕДЕНО Током 2022. године није организован одвојен донаторски састанак за област реформе управљања јавним финансијама, али је настављена сарадња са постојећим донаторима и обезбеђена одговарајућа подршка кроз већи број пројеката који ће бити на располагању корисницима у наредном периоду.	Све релевантне институције
Неадекватни, међусобно неповезани и некомпатибилни системи ИТ	средњи	средња	Даље инвестиције у инфраструктуру ИТ и побољшан систем координације међу институцијама. Интензивнија сарадња са Канцеларијом за ИТ и електронску управу.	ДЕЛИМИЧНО СПРОВЕДЕНО У 2022. години завршена је израда Плана развоја дигитализације у области финансија за период 2021-2025 чиме је створен стратешки оквир за унапређење повезаности ИТ система и спроведен већи број пројеката у области дигитализације. У	Све релевантне институције

				наредном периоду биће настављени напори за усклађивање ИТ система.	
Глобална пандемија болести <i>COVID-19</i>	средњи	средњи	Реално планирање реформских активности, нарочито за прве две године спровођења ПРУЈФ.	ДЕЛИМИЧНО СПРОВЕДЕНО Сагледани су ризици који проузрокују кашњења и уложен је напор за њихово превазилажење.	Све релевантне институције

***Приликом израде Извештаја поново је урађена процена ризика и утврђено је да није било промена у формулацији ризика и њиховим оценама, као и мерама за ублажавање ризика.**

Активности и показатељи које су мерени у 2022. години су обележени одговарајућом бојом:

Зелено - испуњене вредности

Црвено – неиспуњене вредности

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ РЕАЛИЗАЦИЈЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА ПРОГРАМА РЕФОРМЕ УПРАВЉАЊА ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА ЗА 2022. ГОДИНУ

ОПШТИ ЦИЉ: ОСТВАРИВАЊЕ ОДРЖИВОГ БУЏЕТА СА СТАБИЛНИМ ЈАВНИМ ДУГОМ У ОДНОСУ НА БДП УЗ ПОМОЋ БОЉЕГ ФИНАНСИЈСКОГ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ, ПРОЦЕСА РЕВИЗИЈЕ И ПОВЕЗИВАЊА БУЏЕТСКОГ ПЛАНИРАЊА СА ПОЛИТИКАМА ВЛАДЕ

Показатељ(и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Реални раст БДП	Проценат (%)	Фискална стратегија, Програм економских реформи	/	4%	2,3%	Вредност показатеља ефекта није остварена
Ниво дуга опште државе у БДП-у	Проценат (%)	Фискална стратегија, Програм економских реформи	/	57,9%	55,6%	Вредност показатеља ефекта је боља него планирана као резултат стабилног макроекономског окружења и адекватно спроведене фискалне политике

ПОСЕБНИ ЦИЉ I: УНАПРЕЂЕНИ КАПАЦИТЕТИ ЗА БУЏЕТСКО ПЛАНИРАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ИНВЕСТИЦИЈАМА

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Информације о учинку за пружање јавних услуга	Оцена	ПЕФА Процена за Републику Србију	Ц+	/	/	Показатељ исхода није био предвиђен за праћење у 2022. години

Мера 1.1: Унапређење програмског буџета

Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија – Сектор буџета

Период спровођења: 2021-2025

Тип мере: Информативно едукативна

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Израђена анализа примене програмског буџета	број	Израђена анализа	0	1	1	Показатељ резултата је испуњен

Израђена анализа униформне структуре програмског буџета јединица локалне самоуправе	број	Израђена анализа	0	1	0	Показатељ није реализован. Крајем 2022. године започет је рад на анализи
Утврђена униформна програмска структура за организације обавезног социјалног осигурања и њихове кориснике	број	Закон о буџету	0	1	/	Имајући у виду да је рок за реализацију активности 1.1.3 четврти квартал 2025, вредност индикатора за 2022 у АП је грешком задата)
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
1.1.1 Анализа примене програмског буџета и употребе показатеља учинка	Q4 2022	Министарство финансија	Активност је спроведена.			
1.1.2 Анализа униформне структуре програмског буџета јединица локалне самоуправе	Q4 2022	Министарство финансија	Активност није спроведена. Реализација активности је у току.	Започет је рад на анализи		
1.1.3 Утврђивање програмске структуре за организације обавезног социјалног осигурања и њихове кориснике	Q4 2025	Министарство финансија	Реализација није била у плану за 2022. годину			
1.1.4 Радионице и обуке за све кориснике на свим нивоима власти	Q4 2025	Министарство финансија		Реализација није била у плану за 2022. годину		
1.1.5 Студијска посета у вези унапређења извештаја о учинку	Q4 2022	Министарство финансија	Активност није спроведена.			
Мера 1.2: Унапређење капацитета у вези припреме и обавеза земаља чланица ЕУ током процеса припреме буџета						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија – Сектор буџета						
Период спровођења: 2021-2025				Тип мере: Институционално управљачко организациона		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање

Израђена анализа процеса припреме буџета земаља чланица ЕУ	број	Израђена анализа	0	-	-	/
Број студијских посета	број	Извештај са студијских посета	0	-	-	/
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изаови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
1.2.1 Анализа процеса припреме буџета земаља чланица ЕУ и обавеза Републике Србије приликом припреме буџета	Q4 2023	Министарство финансија	• Реализација у току			
1.2.2 Обуке запослених у Министарству финансија и директним буџетским корисницима	Q4 2025	Министарство финансија	Активност није спроведена.			
1.2.3 Студијска посета	Q4 2025	Министарство финансија	Активност није спроведена. Реализација није била у плану за 2022. годину			
Мера 1.3: Унапређење средњорочног планирања						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Републички секретаријат за јавне политике						
Период спровођења: 2021-2025				Тип мере: Информативно едукативна		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање

Број усвојених и средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу	Број	Интернет странице обвезника средњорочног планирања	22 (7,2021)	22	22	Показатељ резултата је испуњен
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
1.3.1 Менторска подршка изради средњорочних планова обвезника средњорочног планирања на републичком нивоу	Q4 2023	РСЈП	Током 2022. године, пружена је методолошка подршка институцијама за израду СП .	Недовољан капацитет институција, неефикасна координација унутар институције, као и недостатак кривне стратегије као основа за структуру СП. РСЈП наставља са пружањем подршке.	Кратак период за израду СП након формирања нове Владе, промена њихове организационе структуре на. недовољан капацитет институција	1. Редовна буџетска средства РСЈП 2. Подршка IPA 2015 Пројекта подршке реформи јавне управе 3.263.970
1.3.2 Израда анализе степена усаглашености средњорочних планова са документима јавних политика у одговарајућој области планирања	Q4 2025	РСЈП				
Мера 1.4: Унапређење окружења за ефикасно управљање капиталним пројектима						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија-Сектор за праћење фискалних ризика						
Период спровођења: 2021-2025				Тип мере: Регулаторна		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање

Капитални пројекти (изузимајући оне од посебног значаја за РС) који нису прошли предимплементациону фазу сходно методологији, а укључени су у буџет Републике Србије, где су ресорна министарства у својству овлашћених предлагача	Број	Закон о буџету/Извештај за РККИ	61	20	Није примењиво	Показатељ резултата није испуњен, јер се показатељ не може се реално сагледати због непотпуне примене Уредбе о управљању капиталним пројектима у сегменту који се тиче оцене капиталних пројеката пред њихово укључивање у буџет.
Обучени државни службеници из јединица за управљање пројектима на нивоу ресорних министарстава и других институција	%	Извештај о одржаним радионицама - НАЈУ	0	20	0	Показатељ резултата није испуњен, али спроведене су све неопходне активности које су предуслов за успостављање и реализацију обука у НАЈУ
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
1.4.1 Измене и допуне правног оквира у складу са идентификованим слабостима примене у пракси	Q4 2022	Министарство финансија	У 2022. години измењена је Уредба о о управљању капиталним пројектима чиме је унапређен правни оквир у смислу уграђивања „зелених“ индикатора.	Наставиће се рад на унапређењу правног оквира који укључује даље измене Уредбе и пратећих правилника, и то кроз међуресорну сарадњу.		
1.4.2 Израда програма обуке за релевантне учеснике у процесу управљања капиталним пројектима	Q4 2023	Министарство финансија	Спроведене су све неопходне активности које су предуслов за успостављање и реализацију обука у НАЈУ.			
1.4.3 Израда извештаја за јавност о статусу капиталних пројеката који се прате у складу са методологијом	Q4 2025	Министарство финансија				
1.4.4 Израда приручника о методологији УКП (дизајн, припрема за штампу, лектура, консултантска подршка за садржај)	Q2 2023	Министарство финансија	Реализација није била у плану за 2022. годину			

1.4.5 Израда информационог система за управљање капиталним пројектима (Ажурирана инфо према стању ствари: Израда инфо-система: прва фаза)	Q4 2021	Министарство финансија	Активност је реализована			
Мера 1.5: Јачање капацитета Сектора за праћење фискалних ризика						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија-Сектор за праћење фискалних ризика						
Период спровођења: 2021-2025				Тип мере: Институционално управљачко организациона		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Попуњена систематизована радна места у Сектору за праћење фискалних ризика	Проценат (%)	Информатор о раду Министарства финансија	33%	80%	87%	Показатељ резултата је испуњен.
Обучени запослени у Сектору за праћење фискалних ризика	Проценат (%)	Извештај о спроведеним обукама	0%	80%	80%	Показатељ резултата је испуњен.
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
1.5.1 Обука за запослене Министарства финансија	Q4 2023	Министарство финансија	Активност је у току .	Напредак зависи од успостављања пуног правног оквира и ангажовања одређеног броја кадрова.		
1.5.2 Успостављање методологија за Групу за праћење фискалних ризика везаних за пословање јавног сектора	Q4 2021	Министарство финансија	Активност је реализована			

1.5.3 Успостављање методологија за Групу за праћење осталих фискалних ризика – ризици од елементарних непогода и судски спорови	Q4 2021	Министарство финансија	Активност је реализована.			
ПОСЕБНИ ЦИЉ II: ЕФИКАСНО ПРИКУПЉАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ БУЏЕТСКИМ СРЕДСТВИМА						
Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Стварни приходи и расходи буџета опште државе на годишњем нивоу су у опсегу 5% од пројектованих у фискалној стратегији.	Проценат (%)	Фискална стратегија	У опсегу од 5%	У опсегу од 5%	У опсегу од 5%	Показатељ исхода је испуњен
Годишњи трошкови сервисирања јавног дуга (плаћања камата – нето износ) као % БДП	Проценат (%)	Годишњи извештај о раду Управе за јавни дуг	1,9%	1,9%	1,5%	Показатељ исхода је испуњен. Вредност показатеља је боља него планирана као резултат стабилног макроекономског окружења и адекватно спроведене фискалне политике
Просечно трајање отвореног поступка	Дан	Годишњи извештај о јавним набавкама	52	48	47	Показатељ исхода је испуњен
<i>Мера 2.1: Ефикасно прикупљање буџетских прихода који су у надлежности Пореске управе</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија-Пореска управа</i>						
<i>Период спровођења: 2021-2025</i>			<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Проценат остварене наплате у односу на одобрену буџетску процену (порез на доходак, порез на добит, бруто домаћи ПДВ, бруто акцизе)	Проценат (%)	Закон о буџету и Извештај Пореске управе	110,9	100	109,7	Показатељ резултата је испуњен. Вредност је боља него планирана услед веће остварене наплате прихода у односу на очекивању

Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изаови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
2.1.1 Реинжењеринг пословних процеса основних функција	Услед техничке грешке, рок за реализацију активности је наведен као Q2 2022, рок за реализацију активности је Q3 2023	Пореска управа	Реализација активности је у току	Имплементација усвојеног Општег пословног модела и рад на изради Акционог плана и плана имплементација	Недостатак кадровског капацитета са неопходним доменским знањима	133.729.439,00 РСД Светска банка
2.1.2 Увођење новог система фискализације	Q3 2022	Пореска управа	Активност је спроведена	Планирана је даља промоција новог система фискализације кроз Пројекат медијске кампање за подршку новом Закону о фискализацији.	Активност је у потпуности реализована у складу са Акционим планом	468.833.333 РСД Буџет
2.1.3 Унапређење ИКТ инфраструктуре - COTS	Q4 2024	Пореска управа	Реализација активности је у току	Благовремено и успешно спроведена набавка COTS решења	Недостатак капацитета за имплементацију COTS решења	39.434.469,00 РСД Светска банка
2.1.4 Усклађивање законодавног оквира и припрема техничких спецификација за имплементацију система за размену информација према ЕУ стандарду (системи за размену у области индиректног опорезивања и системи за размену у области директног опорезивања), као и испуњавање препорука Глобалног форума за примену међународног стандарда за размену информација на захтев и аутоматску размену.	Q4 2025	Пореска управа	Активност није била предвиђена за реализацију у 2022. години	Почетак реализације пројекта “Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета за испуњавање претприступних услова ЕУ за развој VIES система” из IPA 2021.	Недостатак капацитета за адекватну примену VIES система	
2.1.5 Унапређење функције управљања људским ресурсима кроз развој стратегије људских ресурса и унапређење постојећег информационог система за управљање људским ресурсима	Q4 2024	Пореска управа	Реализација активности је у току	Наредни кораци су у складу са пројектним задатком пројекта „Консултантске услуге за институционални развој функције људских ресурса у ПУРС“	Тренутно не постоје препреке за успешну реализацију активности	7.435.977,00 Светска банка

2.1.6 Увођење система електронских отпремница – анализа законског и административног оквира, и припрема документација за набавку	Q4 2023	Министарство финансија	Реализација активности је току	Израда техничке спецификације хардверског и софтверског решења система електронских отпремница и припрема документације за набавку	Успешна израда адекватне техничке спецификације хардверског и софтверског решења	Донаторска средства GIZ
2.1.7 Увођење система електронских отпремница – увођење ИТ система	Q4 2025	Министарство финансија	Предуслов за отпочињање је реализација активности 2.1.6			
2.1.8 Увођење ИТ система за управљање непокретном имовином Министарства финансија и управа у саставу	Q4 2023	Министарство финансија	Активност није спроведена. Реализација није била у плану за 2022. годину			
Мера 2.2: Модернизација процеса рада Управе за дуван						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Управа за дуван						
Период спровођења: 2021				Тип мере: Информативно едукативна		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање

Успостављен јединствени систем регистара.	Број	Записник о примопредаји предмета јавне набавке	-	-	-	Показатељ резултата је испуњен у 2021. години.
Обучени сви запослени у Управи за дуван за рад у јединственом систему регистара	Проценат (%)	Листе учесника на обукама	-	-	-	Показатељ резултата је испуњен у 2021. години.
% привредних субјеката који послују на тржишту дувана и дуванских производа користи електронске услуге Управе за дуван	Проценат (%)	Јединствени систем регистара Деловодник	0%	20%	20%	Показатељ резултата је испуњен
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет

2.2.1 Успостављање јединственог система регистара који ће објединити све регистре и евиденционе листе како би се побољшала ефикасност пружања услуга Управа за дуван	Q4 2021	Управа за дуван	Активност је у потпуности реализована			
2.2.2 Јачање капацитета људских ресурса Управе за дуван и других партнерских институција	Q4 2021	Управа за дуван	Активност је у потпуности реализована			
2.2.3 Повећање дигиталне свести привредних субјеката који послују на тржишту дувана и дуванских производа	Q4 2021	Управа за дуван	Активност је у потпуности реализована			
Мера 2.3: Јачање административних капацитета Управе царина						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Управа царина						
Период спровођења: 2021-2025				Тип мере: Институционално управљачко организациона мера		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Проценат остварене наплате царина и ПДВ-а из увоза у односу на одобрену буџетску процену.	Проценат (%)	Закон о буџету и информатор о раду Управе царина	Царина 105,49% ПДВ 101,86%	Царина 100% ПДВ 100%	Царина 99,93 (-0,07%) ПДВ 98,95 (-1,05%)	Наплата царине је за 27,65% већа у односу на 2021. годину, односно за ПДВ- из увоза 24,25%, узимајући у обзир дозвољено одступање, показатељ резултата је испуњен.

Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изаови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
2.3.1 Побољшање процеса за финансијско обезбеђење царинског дуга	Q4 2024	Управа царина	Реализација активности је у току..	Даље унапређење транзитних гаранција у оквиру система <i>NCTS</i>	Тренутно не постоје препреке за успешну реализацију активности	174.000.000,00 РСД IPA 2020
2.3.2 Развој капацитета за пуну примену регулативе ТСС ЕУ и извештавање о приходима ЕУ	Q4 2025	Управа царина	Реализација активности је у току	Израда симулације за књижење на А и Б рачуне	Тренутно не постоје препреке за успешну реализацију активности	-
2.3.3 Унапређење капацитета за ефектне накнадне контроле, утврђивање царинске вредности и преференцијалног порекла и сврставања робе	Q4 2025	Управа царина	Реализација активности је у току	Континуирано спровођење Годишњег плана за вршење накнадне контроле.		Активност се реализује из редовних буџетских средстава, а у складу са Законом о буџету
2.3.4 Модернизација царинске лабораторије	Q4 2025	Управа царина	Реализација активности је у току	Обезбеђење адекватног простора за Царинску лабораторију	Недостатак буџетских средстава за обезбеђење адекватног простора	28.000.000 РСД
2.3.5 Припремне активности у циљу унапређења управљања и јавне продаје одузете царинске робе и развоја царинске инфраструктуре складишта посебне намене	Q4 2025	Управа царина	За наведену активност није планиран почетак реализације за 2022.годину.			
2.3.6 Имплементација увозних и извозних аутоматизованих система (<i>AIS-AES</i>) и система управљања (<i>CDMS</i>)	Q4 2025	Управа царина	Реализација активности је у току	Спровођење пројеката „Имплементација аутоматизованих увозних и извозних система (<i>AIS-AES</i>) и система управљања царинским одлукама (<i>CDMS</i>)	Недовољан капацитет консултаната који ће пружити помоћ и капацитета Управе царина	

2.3.7 Увођење интегрисаног система управљања тарифом (ITMS)	Q4 2025	Управа царина	За наведену активност није планиран почетак реализације за 2022.годину	Очекује се да спровођење пројекта крене у првој половини 2023. године	Недовољан капацитет консултаната који ће пружити помоћ и капацитета Управе царина	
2.3.8 Набавка складишта за чување царинских података (data warehouse)	Q4 2024	Управа царина	За наведену активност није планиран почетак реализације за 2022.годину	Очекује се да спровођење пројекта крене у првој половини 2023. године	Недовољан капацитет консултаната који ће пружити помоћ и капацитета Управе царина	
Мера 2.4: Ефикасно управљање јавним дугом						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Управа за јавни дуг						
Период спровођења: 2022-2024					Тип мере: Институционално управљачко организациона	
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Учешће дуга у домаћој валути у укупном јавном дугу - централни ниво власти	Проценат (%)	Квартални извештаји Управе за јавни дуг	30,5%	32%	25,2%	Показатељ резултата који се односи на учешће дуга у домаћој валути у укупном јавном дугу - централни ниво власти, није остварен. Услед наглог раста каматних стопа на глобалном нивоу и лимитираности тржишта за задуживање у домаћој валути, превасходни циљ је био обезбеђивање средстава по најповољнијим условима, тј. уз најниже трошкове. Примера ради, шестомесечни еурибор је порастао са -0,539%, колико је износио на почетку године, на 2,693% колико је износио на крају 2022. године. Током 2022. године референтна стопа

						Народне банке Србије је порасла са 1,00% на 5,00%. Упркос овако високом и брзом расту каматних стопа на тржишту, просечно пондерисана каматна стопа на укупни јавни дуг је минимално порасла са 2,53% колико је износила на крају 2021. године на 2,81% на крају 2022. године. Истовремено је просечно време до доспећа дуга (АТМ) на крају 2022. године порасло на 7,4 година са 6,8 година колико је износило на крају 2021.
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
2.4.1 Јачање средњорочне стратегије управљања јавним дугом изградом модела за управљање ризицима	Q4 2022	Управа за јавни дуг	Активност није спроведена у предвиђеном року али је реализација је току. Финализација зависи од започињања активности 2.4.3	Наставак рада консултаната на развоју модела.	Кашњење израде модела од стране консултаната. Имплементација модела у PDMS..	-
2.4.2 Спровођење пилот пројекта за увођење система примарних дилера и даљи развој домаћег тржишта обвезница	Q4 2024	Управа за јавни дуг	Активност није започела са реализацијом	Почетак реализације у дефинисаном року.	Недостатак средстава, тржишне околности..	-
2.4.3 Надоградња постојећег информационог система (PDMS) – употребом алата пословне интелигенције, ради унапређења извештавања	Q4 2025	Управа за јавни дуг	Активност није започела са реализацијом	Почетак реализације у дефинисаном року.	Недостатак средстава.	-
2.4.4 Надоградња постојећег информационог система (PDMS) развијеним модулом за управљање ризицима.	Q4 2024	Управа за јавни дуг	Активност није започела за реализацијом	Почетак реализације у дефинисаном року.	Недостатак средстава Комплексност имплементације модела.	-

Мера 2.5: Унапређење електронског система јавних набавки						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Канцеларија за јавне набавке						
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона	
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Број понуда по поступку јавне набавке	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама	2,5	2,7	2,5	Показатељ резултата није остварен
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
2.5.1 Надоградња Портала јавних набавки новим функционалностима	Q4 2025	Канцеларија за јавне набавке	Реализација активности је у току	Планирана је даља надоградња Портала	Спровођење пројекта из ИРА III од којег у великој мери зависи динамика унапређења Портала	Активност се реализује средстава међународне помоћи

2.5.2 Израда мобилне апликације за Портал јавних набавки	Q4 2021	Канцеларија за јавне набавке	Активност је спроведена	.		3.570.000,00
2.5.3 Јачање капацитета Канцеларије за јавне набавке	Q1 2021	Канцеларија за јавне набавке	Активност је спроведена			
2.5.4 Организација обука за наручиоце и понуђаче	Q4 2025	Канцеларија за јавне набавке	Реализација активности је у току	Континуирана реализација обука за наручиоце и понуђаче	Недостатак средства за реализацију обука.	Активност се реализује из редовних буџетских средстава и средстава међународне помоћи SIDA, USAID, UNDP.
2.5.5 Израда и усвајање документа јавне политике за развој јавних набавки за период 2024-2028	Q4 2023	Канцеларија за јавне набавке	Активност није била предвиђена за реализацију у 2022. години	Започето је са израдом Нацрта акта у 1. кварталу 2023. године. Очекује се у другој половини 2023. године организација јавне расправе.	Тренутно не постоје препреке за успешну реализацију активности	Редовна буџетска средства Међународна помоћ (SIDA, НАЛЕД)

ПОСЕБНИ ЦИЉ III: УНАПРЕЂЕЊЕ БУЏЕТСКЕ ДИСЦИПЛИНЕ И ТРАНСПАРЕНТНИЈЕ КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ СРЕДСТАВА								
Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност		Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање	
Просечан број незаконитости и неправилности по контроли у односу на укупан број извршених контрола	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције	2		2	2	Показатељ исхода је испуњен	
Проценат прихваћених и спроведених препорука које субјектима индиректног управљања средствима ЕУ даје ревизорско тело	Проценат (%)	Годишњи извештај о ревизији	0		55%	48%	Показатељ исхода није испуњен у 2022. години.	
<i>Мера 3.1: Формирање базе за јачање институционалних и административних капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ који омогућују делотворну ревизијску контролу ЕУ</i>								
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ</i>								
<i>Период спровођења: 2021-2023</i>					<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину		Остварена вредност	Разлози за одступање	
Број ревизорских налаза ЕК у односу на број спроведених препорука ревизије	Број	Извештај Европске комисије	16	8		8	Показатељ резултата је испуњен	

Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет	
3.1.1 Јачање законодавног оквира за реинституционализацију Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ – усвајање и спровођење нове правне основе	Q4 2022	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство за европске интеграције	Ова активност није још реализована али су у току активности за реализацију до краја 2023. године.	Одабран је експерт који ће радити на пројекту.		Недостатак средстава Предвиђени кораци: предузимање неопходних активности како би био унапређен законодавни оквир Канцеларије што би допринело бољој спремности Канцеларије за апсорпцију фондова ЕУ и испуњавању њених обавеза	Донаторска средства (ЕУ) - ПЛАЦ III пројекат	
3.1.2 Развијање политике задржавања кадрова како би се осигурали адекватни и стабилни административни капацитети Канцеларије	Q4 2023	Служба за управљање кадровима Министарство финансија	Реализација је у току.			Недостатак средстава, настављен одлив кадрова Предвиђени кораци: Интензивирати ангажовање недостајућих кадрова Одлагање почетка примене пројекта Предвиђени кораци: Интензивирање сарадње са пројектним тимом Европске делегације	Буџет Републике Србије	

3.1.3 Јачање капацитета Канцеларије за ревизију система управљања средствима ЕУ како би се осигурала ефикасан систем контроле и ревизија ЕУ средстава у складу са законодавним оквиром ЕУ	Q4 2025	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство за европске интеграције	Припремљен је предлог пројекта, који ће бити финансиран из програма за 2023. годину	Одлагање почетка примене пројекта, јер би подршка у склопу IPA 2023 била неблаговремена узимајући у обзир циљ предлога пројекта.		Одлив кадрова Предвиђени кораци: Интензивирање сарадње са пројектним тимом Европске делегације		
Мера 3.2: Јачање система за ефикасније и ефективније управљање средствима ЕУ								
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор за управљање средствима ЕУ								
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину		Остварена вредност	Разлози за одступање	
Усвојени акти усмерени на политику задржавања кадрова	Број	Службени гласник	0	1		1	Показатељ резултата је испуњен парцијално- кроз званично писмо прикључења регионалној иницијативи	
Проценат обучених службеника у погледу управљања контроле коришћења средстава управљања ризицима и неправилностима	Проценат (%)	Извештаји о одржаним обукама	9,5%	20%		26,2%	Показатељ резултата је испуњен (кумулативно рачунање – 46,2%)	
Извршене провере на лицу места код корисника јавних средстава	Број	Годишњи планови Провера на лицу места релевантних IPA тела	9	12		13	Показатељ резултата је испуњен	
Проценат идентификованих неправилности приликом прве/првостепене контроле	Проценат (%)	AFIS-IMS систем за извештавање, Годишњи извештаји о напретку који се подносе НАО, Декларације о управљању	75%	60%		77,8%	Показатељ резултата је испуњен	
Проценат пословних процеса који су подржани ИТ системом	Проценат (%)	Извештаји о функционисању ИТ система	0	0		0	/	

Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет	
3.2.1 Израда нових процедура поступања, методолошких смерница те додатних помоћних алата за институције надлежне за управљање и спровођење средстава ЕУ са циљем повећања ефикасности извршених контрола и смањења административног оптерећења	Q4 2023	Министарств о финансија, Сектор за управљање средствима ЕУ	Реализација је у току. Током 2022 обављен је интензиван рад на припреми процедура за спровођење инструмента IPA III	Наредни кораци састојаће се из даљњег рада на процедурама у складу са законодавним оквиром и и могућим налазима ревизија за IPA III финансијске перспективу			Средства су обезбеђена из државног буџета и Пројекта техничке помоћи DIS4	
3.2.2 Успостављање и спровођење континуираних стручних обука и обука на лицу места везаних за управљање и надзор система, финансијско управљање, контролу коришћења средстава, управљање ризицима и неправилностима	Q4 2025	Министарств о финансија, Сектор за управљање средствима ЕУ	Реализација је у току. • Управљање пројектним циклусом •	Током 2023. године НАПА ће организовати обуке у складу са одобреним планом које ће бити на располагању запосленима. Такође, биће истражене различите могућности финансирања обука из донаторских средстава			Средства су обезбеђена из буџета и Пројекта техничке помоћи DIS4, средстава GIZ и буџета Националне академије за јавну управу	
3.2.3 Осигурање одговарајућег броја службеника и јачање капацитета у погледу ширења опсега и квалитета провера на лицу места и вршења надзорних функција код корисника јавних средстава	Q4 2025	Министарств о финансија, Сектор за управљање средствима ЕУ	Реализација у току	Објављени конкурси биће финализовани до краја првог квартала 2022			Средства су обезбеђена из буџета	

3.2.4 Унапређење информационог система намењеног подршци пословним процесима за управљање системом и спровођењу уговора и коришћењу средстава	Q4 2025	Министарств о финансија, Сектор за управљање средствима ЕУ	Реализација је у току	Очекује се реализација треће фазе током првог квартала 2022. године.			Средства су обезбеђена из буџета	
Мера 3.3: Повећање ефикасности и ефективности инспекцијске контроле								
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор за буџетску инспекцију								
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину		Остварена вредност	Разлози за одступање	
Укупан број извршених инспекцијских контрола	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције	29	52		127	Показатељ резултата је испуњен. Вредност је боља него очекивана услед веће ефикасности инспекцијске контроле	
Проценат планираних контрола у односу на број примљених представки, пријава и захтева за контролу	Проценат (%)	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције	12%	17%		26%	Показатељ резултата је испуњен. Вредност је боља него очекивана услед веће ефикасности инспекцијске контроле.	
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет	
3.3.1 Доношење методолошких упутства о начину рада буџетске инспекције по областима вршења контрола	Q4 2021	Министарств о финансија- Сектор за буџетску инспекцију	Активност је испуњена партнерству и концесијама и			доношења прописа из надлежности Министарства)	Донаторска средства (GIZ) - пружена је консултантска помоћ експерта у изради методолошких упутства	
3.3.2 Професионално усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом	Q4 2025	Министарств о финансија- Сектор за буџетску инспекцију	Реализација је у току.	У плану је јачање капацитета и функционалнос ти рада буџетске инспекције, усавршавање буџетских инспектора и других запослених у буџетској инспекцији континуираном едукацијом				

3.3.3 Обезбеђивање потребног броја инспектора – 38 у 2025	Q4 2025	Министарств о финансија- Сектор за буџетску инспекцију	Реализација је у току У 2022. години планиран број запослених је 32. У циљу примене Закона о буџетској инспекцији од 1. јануара 2023. године извршено је преузимање буџетских инспектора са локалног нивоа, тако да број буџетских инспектора премашује 38.	У 2023. години наставља се обезбеђивање потребног броја инспектора у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизациј и радних места у Министарству финансија из децембра 2022. године.				
---	---------	--	--	--	--	--	--	--

3.3.4 Измене и допуне Закона о буџетском систему и подзаконских аката буџетске инспекције / Доношење закона о буџетској инспекцији	Q1 2022	Министарств о финансија- Сектор за буџетску инспекцију	У децембру 2021. године донет је Закон о буџетској инспекцији чиме је испуњена постављена обавеза доношења закона, а сами тим и централизација буџетске инспекције из преговарачког поглавља 32- Финансијски надзор. Примена закона је почела 1. јануара 2023. године, и у складу са истим, буџетска инспекција функционише само на републичком нивоу.	У 2023. години у плану је: Израда Правилника о унутрашњем надзору буџетске инспекције Израда Методологије о процени ризика у вршењу надзора у области јавних набавки Измене и допуне Стратешког плана буџетске инспекције министарства финансија за период 2021-2026. године.		Услед организационих промена у Министарству финансија или недовољно стручних кадрова за израду Нацрта закона може доћи до неблаговременог доношења закона.	Донаторска средства (GIZ) - пружена је консултантска помоћ експерта у изради Закона о буџетској инспекцији	
--	---------	--	--	--	--	--	--	--

ПОСЕБНИ ЦИЉ IV: УНАПРЕЂЕЊЕ ПРИМЕНЕ СИСТЕМА ИНТЕРНЕ ФИНАНСИЈСКЕ КОНТРОЛЕ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ								
Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност		Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање	
Идентификован напредак који се односи на ИФКЈ у оквиру ЕК извештаја о напретку Републике Србије за одређену годину	1.Рана фаза припремљености 2.Известан ниво припремљености 3.Умерена припремљеност 4.Добар ниво припремљености	ЕК извештај о Србији за одређену годину (поглавље 32)	Умерено припремљена уз добар напредак у 2019. години		Умерена припремљеност	Умерена припремљеност	Показатељ исхода је остварен	
<i>Мера 4.1: Унапређење система ФУК-а у институцијама јавног сектора</i>								
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор- Централна јединица за хармонизацију</i>								
<i>Период спровођења: 2021-2025</i>				<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност		Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност у 2021.	Разлози за одступање	
Проценат приоритетних КЈС ³⁹ који достављају извештај о стању система ФУК	Проценат (%)	Консолидован и годишњи извештај	91,49		92	93,48	Подаци се прибављају из појединачних извештаја корисника који се компилирају у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ. . Подаци за 2022. годину ће бити доступни након усвајања Консолидованог годишњег извештаја за 2022. годину.	
Проценат приоритетних КЈС ⁴⁰ који су сачинили регистар ризика	Проценат (%)	Консолидован и годишњи извештај	63,95%		68	70,93	Подаци се прибављају из појединачних извештаја корисника који се компилирају у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ. Подаци за 2022. годину ће бити доступни након усвајања Консолидованог годишњег извештаја за 2022. годину.	
Просечна оцена приоритетне групе КЈС ⁴¹ који ажурирају Регистар ризика (обављају процену ризика и преглед адекватности мера бар једном годишње)	Аритметичка средина самооцена	Консолидован и годишњи извештај	3,91		4,2	3,63	Подаци се прибављају из појединачних извештаја корисника који се компилирају у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ	
Просечна оцена приоритетне групе КЈС ⁴² код које руководиоци доносе одлуке у функцији управљања идентификованим ризицима (у вези реакције на ризик:	Аритметичка средина самооцена	Консолидован и годишњи извештај	3,68		4,00	3,76	Подаци се прибављају из појединачних извештаја корисника који се компилирају у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ	

прихватање, избегавање, умањивање или подела ризика)									
Просечна оцена приоритетне групе КЈС ⁴³ који извештавају руководство о ризицима	Аритметичка средина самооцена	Консолидован и годишњи извештај	3,62	4,00	3,73	Подаци се прибављају из појединачних извештаја корисника који се компилирају у оквиру Консолидованог годишњег извештаја о стању ИФКЈ			
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет	2025	
4.1.1 Сарадња са Сектором буџета у вези са унапређењем управљања учинком организације (веза са Стратегијом РЈУ, мера 4.1.2)	Q4 2025	Министарств о финансија-ЦЈХ	Реализација је у току.						1
4.1.2 Анализа примене постојећег правног и методолошког оквира и његово унапређење (нпр. приоритизација КЈС у погледу извештавања о интерним контролама, унапређење извештавања, сагледавања квалитета, управљање ризицима, управљање неправилностима, изјава о управљању и сл)	Q4 2025	Министарств о финансија-ЦЈХ	Реализација је у току.	У наредном периоду наставља се са радом на унапређењу извештавања, активност сагледавања се континуирано спроводи.					3
4.1.3 Унапређивање управљања ризицима код приоритетне групе КЈС на централном нивоу ⁴⁴ кроз директну подршку пројекта	Q4 2025	Одабрани КЈС из приоритетне групе ⁴⁵	Активност није започела са реализацијом.						2
4.1.4 Израда праткичних методолошких алата/производа знања из финансијског управљања и контроле прилагођених	Q4 2025	Министарств о финансија-ЦЈХ	Реализација је у току. У сарадњи са Министарством просвете. Веза са 4.1.5						6

³⁹ Министарства, ООСО, ЈП која обављају делатност од јавног интереса и послују у складу са Законом о ЈП, градови. Напомена: састав категорије министарстава и ЈП је променљив

⁴⁰ Министарства, ООСО, ЈП која обављају делатност од јавног интереса и послују у складу са Законом о ЈП, градови

⁴¹ *ibid*

⁴² *ibid*

⁴³ *ibid*

⁴⁴ Министарства, ООСО, ЈП која обављају делатност од јавног интереса и послују у складу са Законом о ЈП

⁴⁵ *ibid*

специфичностима појединих значајних група индиректних КЈС на централном нивоу (одабрани ресурси)										
4.1.5 Подршка успостављању и унапређењу система ФУК на локалном нивоу46	Q4 2025	Одабране ЈЛС и њихови индиректни корисници	Завршене су активности са пројектом <i>RELOF 2</i> које се односе на успостављање и унапређење ФУК	У току наредне године, Exchange 6 пројеката, настављају се активности усмерене на успостављање/унапређење адекватног система ФУК и ИР на локалу		Посвећеност руководства ЈЛС, подешавање приступа корисницима	72,360 USD- SIDA 395.239,80 CHF.- <i>RELOF 2</i>		-	
4.1.6 Израда анализе кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом уз компаративну анализу система за управљање ЕУ средствима и система за управљање националним средствима са становишта интерних контрола	Q4 2022	Министарство финансија-ЦЈХ	Реализација активност је у току	Изабран је експерт за израду Анализе, одржане су консултације и у току је припрема нацрта.		Пројекат <i>KPMG</i> је каснио са реализацијом ове активности	/		-	
Мера 4.2. Унапређена функција интерне ревизије у јавном сектору у складу са међународним стандардима и начелима										
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор- Централна јединица за хармонизацију										
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона					
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2021. годину	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање			
СИГМА показатељ адекватности оперативног оквира за интерну ревизију	Бодови	Мониторинг извештај СИГМЕ	3/5	/	/	3/5	Показатељ резултата није имао циљану вредност у 2022. години			
СИГМА показатељ функционисања интерне ревизије	Бодови	Мониторинг извештај СИГМЕ	1/5	/	/	2/5	Показатељ резултата није имао циљану вредност у 2022. години			
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет			

46 Детаљнији приказ планиране активности утврђен је у ПРСЛС 2021-2025 у оквиру посебног циља 2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе у оквиру посебне мере 2.4: Интензиван развој система ИФКЈ на локалном нивоу, а у Програму и његовом Акционом плану се приказују у сврху комплетирања увида у све активности које се предузимају на локалном нивоу у области ИФКЈ и за њих се неће планирати средства нити извештавати у оквиру Акционог плана овог програма већ у оквиру Акционог плана ПРСЛС 2021-2025. У складу са тим, у ову активност су интегрисане активности из мере 2.4, посебног циља 2 из АП ПРСЛ, односно активности бр. 2.4.1, 2.4.4, 2.4.6 и делови активности 2.4.7 и 2.4.8

4.2.1 Анализа примене постојећег методолошког оквира и његово унапређење (нпр. за ревизију успешности, ревизију информационе безбедности, саветодавне услуге и сл.)	Q4 2025	Министарств о финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.					6 · 0 0 0 *	2
4.2.2 Припрема и спровођење Програма за континуирано усавршавање интерних ревизора (веза са 4.4.4)	Q4 2022	Министарств о финансија- ЦЈХ	Активност је реализована.				Програм је припремљен од стране запослених у ЦЈХ.	-	
4.2.3 Кадровско оснаживање интерне ревизије (промоција професије, алати за регрутацију и селекцију интерних ревизора, предлог за унапређења професионалног положаја интерних ревизора и сл.)	Q4 2022	Министарств о финансија- ЦЈХ	Активност је реализована.				62,184.00 USD	-	
4.2.4 Подршка успостављању и унапређењу ИР на локалном нивоу ⁴⁷	Q4 2025	Одабране ЈЛС	Реализација је у току. Завршене су активности у сарадњи са RELOF 2 пројектом које се односе на успостављање ИР на локалу	У наредном периоду преко EXCHANGE 6 пројеката, настављају се активности усмерене на успостављање/ унапређење и ИР на локалном нивоу		Посвећеност руководства ЈЛС, кастомизација приступа корисницима		-	
4.2.5 Увођење екстерне оцено квалитета по методи колегијалног прегледа (пилотирање, методологија, правилник, обука и сертификација евалуатора, доношење и спровођење Програма екстерне оцено квалитета)	Q2 2025	Министарств о финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.	Доношење Правилника и почетак обављања колегијалног прегледа		Ризик – необезбеђивање накнада за рад за ИР који обављају ову врсту прегледа	Због политике донатора, није познат укупан износ утрошених средстава.	2 · 5 2 0	2

47 Детаљнији приказ планиране активности утврђен је у ПРСЛС 2021-2025 у оквиру посебног циља 2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе у оквиру посебне мере 2.4: Интензиван развој система ИФКЈ на локалном нивоу, а у Програму и његовом Акционом плану се приказују у сврху комплетирања увида у све активности које се предузимају на локалном нивоу у области ИФКЈ и за њих се неће планирати средства нити извештавати у оквиру Акционог плана овог програма већ у оквиру Акционог плана ПРСЛС 2021-2023. У складу са тим, у ову активност су интегрисане активности из мере 2.4, посебног циља 2 из АП ПРСЛ, односно активности бр. 2.4.2, 2.4.3, 2.4.5 и делови активности 2.4.7 и 2.4.8

4.2.6 Унапређење постојећег правног оквира у циљу оптимизације организације интерне ревизије и извештавања ИР	Q4 2023	Министарств о финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.	Усаглашавање ставова, добијање мишљења од релевантних стејкхолдера и доношење измена и допуна Правилника ИР		Прилагођавање новом начину рада - Припрема и увођење нових процедура			3 · 6 0 0 *	2
4.2.7 Унифицирање вођења и документовање ангажмана интерне ревизије и евидентирање и праћење статуса налаза и датих препорука интерне ревизије кроз примену софтвера (веза са 4.3.2)	Q4 2025	Министарств о финансија- ЦЈХ	Активност није започела са реализацијом						-	
Мера 4.3: Ојачано праћење интерне контроле у јавном сектору (ИКЈС)										
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор- Централна јединица за хармонизацију										
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона					
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2021. годину	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање			
Функционалан ИТ систем за ИК	Да/не	Консолидовани годишњи извештај	не	не	не	не	Показатељ резултата није имао циљану вредност			
Назив активности:	Рок за завршета к активности	Институциј а одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет		2 0 2 3	

4.3.1 Пуна примена електронског извештавања путем апликације (функционална апликација, обуке, обавезност кроз прописе, веза са 4.1.5)	Q4 2025	Министарст во финансија- ЦЈХ	Реализација је у току	Унапређење апликације за извештавање са новим функционалностима.			Због политике донатора, није познат утрошак средстава	6 0 0	
4.3.2 Успостављање јединственог информационог система за интерну контролу у јавном сектору (Набавка и примена софтвера за вођење и документовање ангажмана интерне ревизије и евидентирање и праћење статуса налаза и датих препорука интерне ревизије, препорука из екстерне оцене квалитета интерне ревизије, препорука из сагледавања квалитета система ФУК-а код КЈС и препорука из КГИ, база интерних ревизора, аутоматизација рада ЦЈХ, повезивање са регистрима других институција, база полазника обука, база Аналитичких јединица и контакт особа за ФУК и сл уз могућност дефинисања додатних модула после обављене анализе система)	Q4 2025	Министарст во финансија- ЦЈХ						3 6 .0 0 0 *	
Мера 4.4: Модернизација система обучавања из области ИФКЈ									
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија- Сектор- Централна јединица за хармонизацију									

Период спровођења: 2021-2022					Тип мере: Институционално управљачко организациона			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2021. годину	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање	
Број учесника обука из области интерних контрола које је НАЈУ организовала	Број учесника	Извештаји НАЈУ о спроведеним обукама	0	50	200	294	Показатељ резултата је остварен.	
Проценат овлашћених интерних ревизора који је прикупио прописан број бодова у оквиру континуираног стручног усавања	Проценат (%)	Консолидовани годишњи извештај	58,1%	/	/	/	Показатељ резултата није имао циљану вредност у 2022. години	
Проценат сертифицираних интерних ревизора у приоритетним КЈС ⁴⁸	Проценат (%)	Консолидовани годишњи извештај	80 %	/	/	/	Показатељ резултата није имао циљану вредност у 2022. години	
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци		Анализа ризика	Буџет	
4.4.1 Израда детаљног заједничког плана спровођења, са предложеним изменама прописа, релевантних материјала и процедуре који ће да подрже пребацивање обука	Q4 2022	Министарство финансија-ЦЈХ	Реализација је у току. Започете су припремне активности са КРМГ Пројектом.	Услед кашњења административне процедуре за одобравање и пандемије дошло је до кашњења са почетком активности.		Прилагођавање новом начину рада		-

⁴⁸ Министарства, ООСО, ЈП на централном нивоу која обављају делатност од јавног интереса и послују у складу са Законом о ЈП а који имају више од прописаног броја запослених за формирање јединице за ИР, АП и градови

4.4.2 Припрема, израда и спровођење побољшаног/процеса сертификације интерних ревизора	Q4 2025	Министарст во финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.	Усвајање измена прописа		Прилагођавање новом начину рада	
4.4.3 Модернизација обука и тренинг материјала из области ИФКЈ (проширење модула е-учења)	Q4 2025	Министарст во финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.	Израђени су материјали за обуке намењене руководиоцима КЈС, икоординаторима за ФУК и за ИП	Припрема новог концепта основних обука. Модернизација модула.	Недовољан кадровски капацитет за припрему нових обука	
4.4.4 Припрема и спровођење обука за интерне ревизоре кроз Програм за континуирано стручно усавршавање интерних ревизора у јавном сектору Веза са мером 4.2.2	Q4 2025	Министарст во финансија- ЦЈХ	Реализација је у току.	Континуирано се спроводе обуке.	Припремљен је Програм за континуирано стручно усавршавање интерних ревизора у јавном сектору и у складу са тим се припремају обуке у наредном периоду.		

ПОСЕБНИ ЦИЉ V: УНАПРЕЂЕНО РАЧУНОВОДСТВО У ЈАВНОМ СЕКТОРУ ПРИМЕНОМ МЕЂУНАРОДНИХ РАЧУНОВОДСТВЕНИХ СТАНДАРДА ЗА ЈАВНИ СЕКТОР (IPSAS)

Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Финансијски извештај припремљен и презентован Министарству финансија Републике Србије у складу са захтевима IPSAS за готовинску основу	Број	Сајт Управе за трезор	0	0	0	Показатељ исхода није предвиђен за реализацију у 2022. години

Мера 5.1: Анализа постојећег стања у рачуноводству у јавном сектору и развој и имплементација Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору

Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија - Управа за трезор						
Период спровођења: 2021-2022					Тип мере: Институционално управљачко организациона	
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Усвојен План унапређења рачуноводства у јавном сектору	Број	Сајт Управе за трезор	0	1	1	Иако је показатељ на нивоу мере планиран за 2022. годину, реализован је пре планираног рока (2021. година).
Назив активности:	Рок за завршета к активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
5.1.1 Израда нацрта Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору, у фазама	Q4 2021	Управа за трезор	• Сprovedена Одрађен нацрт Плана унапређења рачуноводства у јавном сектору	Успешна реализација Плана	Активности предвиђене Планом су континуиране и хронолошки условљене. Неспровођење почетних активности, које предвиђа План, би проузроковале потешкоће у каснијим фазама реализације Плана.	
5.1.2 Припремне активности за формирање Комисије за примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор	Q4 2021	Управа за трезор	• Сprovedена Формирана Комисија	Континуирани рад формиране Комисије на обављању послова који су дефинисани чланом 75а Закона о буџетском систему.	Неуспостављање континуитета рада Комисије довело би до пробијања рокова дефинисаних Акционим планом ПРУЈФ 2021-2025. Успостављање неадекватне	Буџетска средства у износу од 5.906.250 динара.

					комуникације у систему информисања и достављања предлога у вези послова Комисије, онемогућило би реализовање наредних активности.	
5.1.3 Активности у циљу закључивања Уговора за превод и примену MPC JC са Савезом рачуновођа и ревизора Србије (чланица IFAC)	Q4 2021	Управа за трезор	• Сprovedена Отпочета сарадња са Савезом рачуновођа и ревизора Србије.	Наставак сарадње са Савезом.	Непостизање договора о даљој сарадњи и непотписивање Уговора о преводу стандарда онемогућује имплементацију Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор	
5.1.4 Реализација Уговора из активности 5.1.3 у циљу омогућавања имплементације Уредбе о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор	Q4 2022	Управа за трезор	Активност није спроведена у предвиђеном року али је реализација у току.	Непостизање договора и прекид сарадње са Савезом. Унапређење сарадње у циљу постизања договора о потписивању Уговора.	Изостанак превода или добијање неадекватног превода стандарда.	
Мера 5.2: Унапређење професионалне компетентности рачуновођа у јавном сектору спровођењем адекватних обука						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија - Управа за трезор						
Период спровођења: 2021-2025					Тип мере: Институционално управљачко организациона	
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање

Удео запослених рачуновођа у јавном сектору који је прошао обуку „Унапређење рачуноводства у јавном сектору”	Проценат (%)	Извештај о реализацији програма обуке	69	100	100	Показатељ резултата је испуњен
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
5.2.1 Спровођење обука у циљу унапређења професионалне компетентности рачуновођа у јавном сектору	Q4 2022	Управа за трезор	• Сprovedена Одржана је обука у циљу упознавања с предностима рачуноводственог система и извештавања према <i>IPSAS</i> .	.		Донаторска средства
5.2.2 Припремне активности за увођење сертификације за професију рачуновођа у јавном сектору	Q4 2024	Управа за трезор	Активност је у току. Припремне активности за увођење сертификације разматране су на Комисији и биће настављене током 2023. године	Усвајање знања потребних за примену <i>IPSAS</i> , односно јачење кадровских капацитета у области рачуноводства захтева сертификацију, континуирану едукацију и лиценцирање професионалне оспособљености.	Непостизање договора о начину спровођења сертификације	
5.2.3 Сертификовање 200 рачуновођа у јавном сектору	Q4 2025	Министарство финансија	Активност није спроведена. Реализација није била у плану за 2022	До краја 2025. године, планирано је сертифицивање приближно 200 рачуновођа у јавном сектору, уз утврђене и јасне критеријуме у избору наведеног броја рачуновођа.	Неспровођење сертификације у планираном периоду.	

Мера 5.3: Унапређење обухвата рачуноводствених података кроз примену међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Министарство финансија - Управа за трезор						
Период спровођења: 2021-2024				Тип мере: Институционално управљачко организациона		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Нацрт Финансијског извештаја припремљен у складу са IPSAS за готовинску основу достављен Влади РС	Број	Министарство финансија	/	/	/	Показатељ резултата није предвиђен за реализацију у 2022. години
Назив активности:	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
5.3.1 Измена релевантне националне регулативе ради њеног међусобног усаглашавања и усаглашавања са захтевима IPSAS за готовинску основу и ESA 2010	Q2 2022	Управа за трезор	Усвојена Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор. Припремљен је нацрт измене Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.	Пробијање рока за усвајање предложених измена Правилника. Усвајање Правилника.	Неусвајање предложених измена Правилника	
5.3.2 Доношење Рачуноводствене политике за финансијско извештавање у складу са IPSAS за готовинску основу	Q2 2022	Управа за трезор	Реализација активности је у току. Припремљен нацрт Правилника о рачуноводственим политикама за финансијско извештавање у складу са IPSAS за готовинску основу .	Пробијање рока за усвајање Правилника. Усвајање Правилника.	Неусвајање Правилника	

5.3.3 Припрема Финансијског извештаја заснованог на готовинској основи у складу са IPSAS	Q2 2024	Управа за трезор	Активност није спроведена. Реализација није била у плану за 2022	Обезбеђен превод и примена IPSAS, довољан број компетентних кадрова у финансијским службама, као и најбоља ИТ решења ће значајно допринети унапређењу рачуноводствене евиденције и финансијског извештавања	Неусаглашеност националне регулативе са захтевима IPSAS за готовинску основу.	
--	---------	------------------	---	---	---	--

ПОСЕБНИ ЦИЉ VI: ЈАЧАЊЕ СПОЉНОГ НАДЗОРА НАД ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА

Показатељ(и) на посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Број разматраних извештаја о ревизији	Број	Извештаји Одбора/Записни-ци са седница Одбора	194	215	145	Показатељ исхода није остварен

Мера 6.1: Унапређење обухвата, квалитета и утицаја екстерних ревизија (у складу са Стратешким планом Државне ревизорске институције (ДРИ))

Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Државна ревизорска институција

<i>Период спровођења: 2021-2025</i>	<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>
-------------------------------------	---

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Број извештаја о ревизији	Број	Извештај о раду ДРИ	254	270	284	Показатељ резултата је остварен. Вредност је боља у односу на циљану.
Број запослених	Број	Извештај о раду ДРИ	331	374	329	Показатељ резултата није остварен

Број следећих области обухваћених ревизијама сврсисходности пословања: социјална заштита, опште јавне услуге, одбрана, јавни ред и безбедност, економски послови, заштита животне средине, послови становања и заједнице, здравство, рекреација, спорт, култура и вера, образовање.	Број	Извештај о раду ДРИ	7	8	10	Показатељ резултата је остварен. Вредност је боља у односу на циљану	
Број прегледа ради контроле квалитета и уверавања у квалитет	Број	Извештај о раду ДРИ	20	28	29	Показатељ резултата је остварен. Вредност је боља у односу на циљану	
Удео ревизија пословања (правилности и сврсисходности) у годишњем Програму ревизије ДРИ	Проценат (%)	Извештај о раду ДРИ	40%	46%	63%	Показатељ резултата је остварен. Вредност је боља у односу на циљану.	
Назив активности:	Рок за завршета к активнос ти	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак		Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
6.1.1 Даље јачање екстерне ревизије кроз континуирано унапређење поступака ревизије	Q4 2025	ДРИ	Наставити спровођење активности у складу са Стратешким планом ДРИ за период 2019-2023. године, као и Програмом ревизије за 2023. годину				-
6.1.2 Представљање извештаја о обављеним ревизијама надлежном Одбору и Пододбору ради разматрања налаза и препорука ДРИ и унапређења одговорности и транспарентности у трошењу јавних средстава	Q4 2025	ДРИ	Наставити спровођење активности у складу са Стратешким планом ДРИ за период 2019-2023. године, као и у складу са планом активности усаглашеним са надлежним Одбором за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава.				-

<i>Мера 6.2: Обезбеђивање ефикасног скупштинског надзора над јавним финансијама</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: Народна скупштина- Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава</i>						
<i>Период спровођења: 2021-2025</i>				<i>Тип мере: Институционално управљачко организациона</i>		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Циљана вредност за 2022. годину	Остварена вредност	Разлози за одступање
Разматрање годишњег извештаја о раду ДРИ са усвајањем предлога закључка	Број	Извештај Одбора/Записник са седнице Одбора	1	1	1	Показатељ резултата је остварен.
Одржавање седнице/састанка Одбора за разматрање препорука за измене закона у присуству ДРИ и Министарства финансија	Број	Записник са седнице/састанка	1	1	1	Показатељ резултата је остварен.
Назив активности:	Рок за завршета к активности	Институција одговорна за спровођење	Остварени напредак	Изазови и наредни кораци	Анализа ризика	Буџет
6.2.1 Јачање контролне функције Народне скупштине организацијом седница/састанака Одбора и Пододбора за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ	Q4 2025	Народна скупштина - Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава - Пододбор за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ	Одржана седница ван седишта НС	Наставак спровођења активности	Неизвесност у погледу времена и распореда одржавања оваквих седница	2.000.000,00

6.2.2 Ангажовање према потреби стручних лица у циљу бољег разматрања поступања субјеката по закључцима, налазима и препорукама садржаним у ревизорским извештајима ДРИ	Q4 2025	Народна скупштина - Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава - Пододбор за разматрање извештаја о обављеним ревизијама ДРИ	Није се указала потреба за ангажовањем стручних лица	Није се указала потреба за ангажовањем стручних лица		
6.2.3 Организовање јавног слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета	Q4 2025	Народна скупштина - Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава	Активност је спроведена	Наставак праксе организовања јавног слушања поводом представљања Предлога закона о буџету и Предлога закона о завршном рачуну буџета	Немогућност организовања јавног слушања може се очекивати у ситуацији у којој би Влада РС у скупштинску процедуру упутила наведене предлоге закона са предлогом да се разматрају по хитном поступку.	220.000,00

